

Уполномоченный по правам человека в Тамбовской области
РЕПИН Владимир Васильевич

**Выступление на заседании Координационного совета
уполномоченных по правам человека
по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся
из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная
ресоциализация)»
(20 мая 2021 г., Красноярск)**

**«Проблемы ресоциализации осужденных, не имеющих
гражданства Российской Федерации»**

2021 г.

СЛАЙД-1ВступлениеСЛАЙД-2

Уважаемые коллеги в своих выступлениях **подробно изложили основную суть проблем**, связанных с постпенитенциарной ресоциализацией освободившихся осужденных. К сожалению, их немало и многие из них носят достаточно острый характер. При этом очевидно, что для **осужденных, утративших родственные и социально-полезные связи**, когда в буквальном смысле нет «крыши над головой» и ни одного близкого человека, готового оказать помощь, **самостоятельная социализация практически невозможна**.

Все это в ещё большей степени относится к освободившимся **осужденным из числа лиц, не имеющих гражданства ни нашей страны, ни гражданства какого-либо другого государства**.

**Криминологическая характеристика осужденных, не имеющих
российского гражданства**

СЛАЙД-3

По данным МВД России **иностранцы граждане и лица без гражданства** ежегодно **совершают** десятки тысяч преступлений. Например, в **2020 г.** ими было совершено почти **35 тыс. преступлений**, в том числе **гражданами из стран СНГ** более **30 тыс.** или почти 90% от всех совершенных иностранцами и лицами без гражданства.

СЛАЙД-4

Указанная категория граждан также достаточно стабильно «проявляет» себя и в рецидивной преступности - после отбытия наказания от **22 до 27% осужденных повторно привлекаются** к уголовной ответственности, часто в течение 1 года после освобождения. Таким образом, практически для каждого четвертого осужденного из числа лиц, не имеющих российского гражданства, постпенитенциарная ресоциализация оказалась неэффективной, поскольку она практически не осуществлялась, в том числе, была абсолютно недоступной для осужденных-«нелегалов».

СЛАЙД-5

По данным Судебного департамента при Верховном суде РФ ежегодно за совершение преступлений **осуждаются более одной тысячи лиц без гражданства**.

При этом, уже после отбытия наказания устанавливалось, что **некоторые осужденные из числа «иностранцев граждан» таковыми не являются**, поскольку ни одно государство, в том числе страна исхода не признало их своими гражданами.

СЛАЙД-6

Такая ситуация возникает по причине необоснованного определения в ходе расследования уголовного дела и на стадии вынесения приговора лица, не имеющего подтвержденного гражданства Российской Федерации и по сути являющегося лицом без гражданства с неурегулированным статусом, как иностранного гражданина.

Анализ проблем обеспечения ресоциализации лиц, не имеющих российского гражданства

В соответствии с действующим законодательством¹ **пребывание всех иностранных граждан, осужденных за совершения тяжкого или особо тяжкого преступления признается нежелательным в нашей стране, в связи с чем принимается решение об их депортации с обязательным помещением с момента освобождения и до выдворения из страны в Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства органов внутренних дел (Центр ВСИГ).**

Сразу же отметим, что и по информации коллег, и по опыту нашей деятельности необходимо признать, что **сроки содержания в таких Центрах лиц, ошибочно признанных иностранными гражданами, составляют как правило от 3-х месяцев и до 2-х лет, а иногда и более. (!), что само по себе является абсолютно неприемлемым и выступает как отдельная проблема нарушения прав граждан, которая продолжает проявляться несмотря на решение Конституционного Суда РФ по делу Н.Г.Мсхиладзе².**

СЛАЙД-7

Когда устанавливается, что **компетентные органы «поторопились» признать человека иностранным гражданином, поскольку ни одно из государств, в том числе страна исхода, не признают свою правовую связь с ним, его освобождают из Центра ВСИГ и он остается в России на нелегальном положении в прямом смысле этого слова, поскольку, не имея документов, удостоверяющих личность, а также находясь в условиях действующего властного решения о депортации из нашей страны, такой человек абсолютно лишен возможности реализовать свои гражданские и семейные права, право на труд и образование, на медицинскую и социальную помощь и другие права. И это несмотря на то, что статья 62-ая Конституции РФ содержит гарантию о том, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами.**

Возможна ли в такой ситуации **постепенитенциарная ресоциализация освободившихся осужденных? Ответ очевиден - это абсолютно невозможно!**

СЛАЙД-8

И если у такого человека отсутствуют социально-полезные связи, поддержка со стороны родных и близких, то **вероятность его повторной криминализации**

¹ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

² Постановление Конституционного Суда РФ от 23.05.2017 № 14-П «По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г. Мсхиладзе».

становиться практически неизбежной. В связи с этим все они не просто составляют «резерв» преступного мира, но и в значительной степени уже вовлечены в него и совершают повторные преступления.

«Оборотная» сторона этой проблемы также вполне очевидна – **нарушается конституционное право российских граждан по защите от преступных посягательств** на жизнь, здоровье и имущество, на обеспечение безопасности и правопорядка и другие общественные ценности и интересы граждан.

Предложения по надлежащему обеспечению ресоциализации осужденных
Уважаемые Коллеги!

Проблемы освободившихся осужденных-«нелегалов», как и в целом проблемы постпенитенциарной ресоциализации **вам хорошо известны**. Для их разрешения мы **на протяжении длительного времени** не только **открыто обсуждаем их**, но и постоянно **обращаемся с рекомендациями по их разрешению в различные органы власти**, в том числе **благодаря принципиальной позиции и активной деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой** в феврале текущего года был принят Федеральный закон № 22-ФЗ, который начнёт действовать с 24 августа 2021 г³.

СЛАЙД-9

Новые законодательные положения кардинально и в положительную сторону меняют ситуацию с «нелегалами», в том числе и в рамках реализации возможностей по социальной адаптации освободившихся осужденных, не являющихся российскими гражданами. Однако нам представляется, что **это только «первый шаг»**, так как обеспечение эффективности механизма постпенитенциарной ресоциализации и достижения её целей требует принятия **целого комплекса различных мер**, в том числе и неотложных.

Наша позиция в этой части полностью совпадает и с подходом **Уполномоченного по правам человека в РФ - уважаемой Татьяны Николаевны Москальковой**, изложенной в рекомендациях в адрес Правительства РФ об ускорении разработки и принятии нормативных правовых актов в целях реализации Федерального закона от 24.02.2021 № 22-ФЗ, изложенные в ежегодном докладе Уполномоченного за 2020 г.

С учетом поступивших от коллег предложений представляется крайне важным реализовать следующие меры законодательного и организационного характера.

В части совершенствования правового регулирования.

СЛАЙД-01

1. Внести изменения и дополнения в Федеральный закон от 24.02.2021 № 22-ФЗ»), которые позволят:

³ Федеральный закон от 24.02.2021 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства»

- обеспечить **обязательное установление личности человека**, как лица без гражданства, **в период отбывания наказания** в исправительном учреждении и **документирование временным удостоверением личности до освобождения осужденного** из исправительного учреждения (при этом отпадает необходимость в его помещении в Центр ВСИГ);;

- **предоставить** лицам, получившим временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации **право получения разрешения на временное проживание или вида на жительство независимо** от того, снята (погашена) у них судимость или нет.

СЛАЙД-11

2. Внести изменения и дополнения в **Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»**, а именно **в статью 25 Закона («Ресоциализация»)**, имеющую на данный момент **бессодержательный характер**. В дополнениях необходимо:

- **установить конкретный перечень мер поддержки и гарантий** (социально-экономического, педагогического, правового характера и т.д.), которые вправе получить освободившиеся осужденные в рамках реализации мероприятий по ресоциализации;

- **определить субъектов**, ответственных за реализацию мероприятий по ресоциализации, **а также органы**, обязанные оказывать содействие им, например, службы занятости, медицинские организации, социальные службы помощи и т.д.

СЛАЙД-12

3. Необходимо **конкретизировать и закрепить право на предоставление мер поддержки освободившимся осужденным** в целях обеспечения ресоциализации в отдельных Законах, регулирующих вопросы обеспечения медицинской помощи, социальной защиты, помощи и поддержки, трудоустройства, бесплатного получения юридической помощи (для целей ресоциализации) и др.

СЛАЙД-13

4. Обеспечить **участие в подготовке нормативно-правовой базы пробации**, (предусмотрена Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года) **представителей правозащитного сообщества**, в том числе **уполномоченных по правам человека, представителей науки и практикующих специалистов** в области права и других областей (психологии, медицины, образования, культуры и т.д.).

СЛАЙД-14

5. Необходимо **создать в каждом субъекте РФ специализированные реабилитационные центры** для освободившихся осужденных, **входящих в единую общефедеральную систему**, с общими принципами и организацией деятельности, полномочиями и ответственностью должностных лиц.

В связи с этим **возможно предложить создание Федеральной службы ресоциализационного сопровождения лиц**, освободившихся из мест лишения

свободы, подведомственной Минюсту России с территориальной структурой в субъектах РФ.

СЛАЙД-15

6. Внести изменения в законодательство Российской Федерации:

По обеспечению участия как федерального, так и региональных уполномоченных по правам человека в рассмотрении вопросов о нежелательности пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, длительное время проживающих в России, в том числе по ходатайству таких лиц.

СЛАЙД-16

7. Рассмотреть возможность законодательного установления упрощенного порядка предоставления гражданства Российской Федерации лицам, родившимся до 1991 г. в бывшем СССР, постоянно и длительное время находящимся в России и желающим стать нашими гражданами.

СЛАЙД-17

Предложения по мерам организационного характера

1. Разработать для осужденных из числа лиц без гражданства специальные программы реабилитационного характера, которые они должны осваивать в период отбывания наказания. Такие программы должны включать обучение русскому языку, изучение основ российского законодательства, истории и культуры России, основ семейного права и т.п.

2. До самостоятельного трудоустройства освободившихся осужденных обеспечить для них возможность осуществления трудовой деятельности с получением заработной платы, в том числе на работах, не требующих профессиональных знаний, мастерства и навыков (общественные работы и т.п.).

3. Обеспечить указанным лицам оказание бесплатной юридической помощи по всем вопросам, связанным с социальной адаптацией.

4. В рамках деятельности ОВД по профилактики правонарушений необходима комплексная реализация мер по документированию лиц с неурегулированным правовым статусом, в том числе не имеющих документа, удостоверяющего личность до получения судимости и оказанию им содействия в получении российского гражданства. Это несомненно предотвратит их вовлечение в противозаконную деятельность.

СЛАЙД-18

Заключение

Это разумеется не полный перечень предложений и мер в целях обеспечения ресоциализации осужденных, не имеющих гражданства Российской Федерации, но их реализация позволит в немалой степени способствовать этим целям.

При этом разрешите мне выразить Вам, уважаемые коллеги, огромную признательность и благодарность за оказанную помощь в подготовке моего выступления.

Предоставленная Вами информация была исчерпывающе полной, интересной и полезной, в том числе предложения по принятию различных мер в целях обеспечения благоприятных условий ресоциализации осужденных, что в целом отвечает интересам не только этой категории лиц, но и интересам всех граждан страны.

Спасибо за внимание.