

Уполномоченный по правам человека в Тюменской области
МИНЕВЦЕВ Сергей Васильевич

ДОКЛАД
**«Ресоциализация осуждённых, отбывающих наказания в
местах лишения свободы: проблемы и пути их решения»**

**на заседании Координационного совета уполномоченных по
правам человека
по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц,
освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и
постпенитенциарная ресоциализация)»
(20 мая 2021 г., Красноярск)**

2021 г.

Термин «ресоциализация» в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации отсутствует.

В Федеральном законе от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" в статье 25 Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации понятие исправления осуждённого имеет большое правовое значение. Исправление осуждённых – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Основными средствами исправления осуждённых являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством РФ подготовка осуждённых к освобождению начинается за 6 месяцев до окончания срока наказания.

Приказом Минюста России от 30.12.2005 N 262 "Об утверждении Положения о группе социальной защиты осуждённых исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы" во всех учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний созданы группы социальной защиты осуждённых, основными целями которых являются создание условий для исправления и ресоциализации осуждённых, а также для их успешной социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы. Сотрудники групп социальной защиты осуждённых осуществляют социальную диагностику осуждённых, выявляют лиц, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, осуществляют социальное сопровождение осуждённых.

Задачами уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации являются регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осуждённых, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Индивидуальная социальная работа с осуждённым состоит из трех этапов, последовательно сменяющих друг друга:

1. Начальный этап (пребывание осуждённого в карантинном отделении ИУ, период адаптации к условиям отбывания наказания в ИУ, диагностика социальных проблем осужденного в т.ч. индивидуальные трудные жизненные ситуации, проблемы со здоровьем, отношение к льготным категориям граждан, утрата, разрушение социально-полезных связей, наличие образования и трудовой занятости и др..)
2. Основной этап (решение индивидуальных социальных проблем, социальное консультирование, восстановление утраченных документов (паспорта, трудовой книжки, пенсионного удостоверения, полиса медицинского страхования, ветеранских удостоверений, др.), восстановление и поддержание социально-полезных связей, оформление социальных пособий, оказание помощи в повышении образовательного уровня и профессиональной подготовки, содействие решению вопроса трудовой занятости). Сохранение социально полезных связей осуждённых с родственниками выступает важным средством исправления и воспитания осуждённых и способствует их успешной социальной адаптации и возможности дальнейшего трудоустройства по месту жительства.

3. Заключительный этап (подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в ИУ, организация содействия в трудовом и бытовом устройстве осуждённого после освобождения).

Для осуществления социальной диагностики осуждённых используются методы: ознакомление с материалами личного дела (анализ документов); наблюдение; анкетирование; проведение бесед с осуждённым, другими сотрудниками ИУ, родственниками, представителями общественных и религиозных организаций, с которыми контактировал осуждённый.

Из представленной в мой адрес информации от уполномоченных по правам человека из 49 субъектов установлено, что возникают сложности по своевременному и в полном объёме получении информации по запросам предусмотренным Приказом Минюста России от 13.01.2006 N 2 "Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осуждённым, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы" из органов местного самоуправления, внутренних дел, органов федеральной службы занятости населения. Ответы не поступают в 30%-40%. Ответы поступают не своевременно и не в полном объёме в связи с чем направляются повторные запросы. Статьей 180 УИК РФ предусмотрена обязанность администрации учреждений, исполняющих наказания, по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осуждённых. В исправительных учреждениях проводится работа по подготовке осуждённого к освобождению. Закон обязывает начинать такую работу за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении осуждённых к лишению свободы на срок до шести месяцев - после вступления приговора в законную силу. Осуществление этой работы возлагается на сотрудников группы социальной защиты осуждённых с участием начальников отрядов, психологов, сотрудников отделов (групп) специального учёта и других заинтересованных служб. В соответствии с инструкцией утверждённой Приказом Минюста России от 13.01.2006 N 2 в орган внутренних дел по избранному осуждённым месту жительства направляются запросы о возможности проживания по указанному адресу, но ответы из органов внутренних дел не всегда своевременно и в полном объёме направляются в учреждения исполняющих наказания, что осложняет работу сотрудников групп социальной защиты осуждённых. В рамках запроса информации при подготовке к данному Координационному совету в мой адрес в 2020 году обратился Уполномоченный по правам человека в Волгоградской области и сообщил, что ФКУ ЛИУ-23 УФСИН России по Волгоградской области в адрес начальника УМВД России по г. Тюмени было направлено два запроса в отношении осуждённого, зарегистрированного в г.Тюмени 04.04.2019 года и 26.06.2019 года на которые не была предоставлена запрашиваемая информация. На основании обращения коллеги из Волгоградской области я обратился в УМВД России по Тюменской области с просьбой провести проверку доводов обращения и принять исчерпывающие меры по исключению случаев не предоставления информации по запросам учреждений исполняющих наказания. В ходе проверки проведённой УМВД России по Тюменской области факт непредоставления запрашиваемой информации в установленный срок подтверждён. Запрос, направленный в ФКУ ЛИУ№23 УФСИН России по Волгоградской области, поступил в УМВД России по г. Тюмени. Запрос поступил только один, повторный запрос не поступал. Поступивший запрос находился на исполнении старшего участкового уполномоченного полиции ОП№1 УМВД России по г. Тюмени. По причине личной

недисциплинированности сотрудника ответ в ФКУ ЛИУ №23 УФСИН России по Волгоградской области направлен не был, в отношении сотрудника ОП №1 УМВД России по г. Тюмени приняты меры дисциплинарного характера, со стороны уполномоченных сотрудников приняты меры организационного характера. Исполнение запросов из учреждений УФСИН взято на постоянный контроль как руководством УМВД России по Тюменской области так и руководителями территориальных ОВД.

В целях подготовки осуждённых к условиям жизни на свободе и получения минимума правовых знаний, необходимых для решения вопросов трудового и бытового устройства, в учреждениях УИС во всех субъектах действует «Школа подготовки осуждённых к освобождению». В рамках межведомственного взаимодействия деятельности «Школы подготовки к освобождению осуждённых» проводятся занятия с привлечением специалистов: службы занятости населения, органов социальной защиты населения, пенсионного фонда, представителей общественности, органов внутренних дел, департаментов культуры и спорта, общественных организаций, религиозных организаций. Тематический план занятий в «Школе подготовки осуждённых к освобождению» составляется исправительными учреждениями по составленным ФСИН России рекомендациям и утверждаются руководством учреждения. Не во всех субъектах приглашаются работники Пенсионного фонда, сотрудники службы судебных приставов, УМВД, не приглашаются сотрудники медико-социальной экспертизы (МСЭ). В ходе беседы с осуждёнными на вопросы какая бы тема занятий Вам была интересна в «Школе подготовки осуждённых к освобождению» от осуждённых поступило предложение: занятия по ПДД РФ, интересна административная практика, полезной была бы информация о порядке сдачи и получения водительского удостоверения после лишения специального права управления транспортными средствами. Считаю, что подобные занятия полезны во всех отношениях. Во время занятий от Госавтоинспектора осуждённые узнают о последних изменениях в законодательстве в области дорожного движения, о состоянии аварийности на дорогах ведь осуждённые после освобождения станут участниками дорожного движения. Во время совместных занятий осуждённые получают комплекс знаний, умений и навыков, необходимых после освобождения при поступлении на работу, поиске жилья и т. д. Специалисты по социальной работе дают разъяснения осуждённым по вопросам, связанным с пропиской, трудовым и бытовым устройством, разъясняют как подать заявления через портал «Госуслуги», дают практические рекомендации по преодолению трудностей, с которыми чаще всего встречаются в адаптационном периоде жизни на свободе. Проводимая работа приводит к повышению информированности лиц, отбывших уголовное наказание в местах лишения свободы о возможностях государственных учреждений социального обслуживания и других государственных структур в вопросе их дальнейшей социализации и адаптации, построению благоприятных взаимоотношений с близкими людьми. Осуждённые получают консультативную и практическую помощь.

Важно отметить, что для повышения результативности работы «Школе подготовки осуждённых к освобождению», сотрудникам групп социальной защиты осуждённых исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы необходимо проходить курсы переподготовки. Приказом Минюста России от 30.12.2005 N 262 (ред. От 21.07.2016) "Об утверждении Положения о группе социальной защиты осуждённых исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы" (Далее по тексту приказ

№262) предусмотрено: должности работников группы замещаются лицами начальствующего состава и служащими, имеющими высшее образование по специальностям "Социальная работа", "Социология", "Юриспруденция", "Психология" либо высшее образование по иной специальности, при условии прохождения курсов переподготовки по специальности "Социальная работа". По вопросу исполнения Приказа №262 прохождения курсов переподготовки по специальности «Социальная работа» сотрудников групп социальной защиты осуждённых исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы в представленной в мой адрес информации в 2020 году не всеми предоставлена информация. Из представленной информации усматривается, что в исправительных учреждениях курсы переподготовки по специальности «Социальная работа» сотрудники групп социальной защиты осуждённых не прошли:

№	Наименование субъекта	количество специалистов
1	Свердловская область	36
2	Красноярский край	26
3	Нижегородская область	23
4	Волгоградская область	13
5	Курская область	12
6	Мурманская область	12
7	Омская область	11
8	Республика Саха (Якутия)	10
9	Владимирская область	7
10	Алтайский край	6
11	Смоленская область	6
12	Воронежская область	5
13	Республика Дагестан	4
14	Республика Хакасия	4
15	Республика Крым	4
16	Новгородская область	4
17	Ямало-Неенецкий автономный округ	4
18	Республика Алтай	3
19	Самарская область	2
20	Республика Тыва	2

На переподготовку чаще всего направляют аттестованных сотрудников. Не прохождение курсов переподготовки приводит к снижению эффективности применения методов, способствующих исправлению осуждённого, а так же возникают трудности при оказании помощи осуждённому и прогнозировании его дальнейшего поведения. Прохождение курсов переподготовки позволяет быть в курсе последних изменений в законодательстве, в своей сфере деятельности, что способствует совершенствованию правовых знаний, повышению общей правовой культуры сотрудников, обеспечивающих успешное выполнение поставленных задач. Суть исполнения наказания и ресоциализация осуждённого состоят в

том, чтобы исправить его, вернуть обществу полезным членом, предупредить совершение им новых преступлений.

Проанализировав информацию предоставленную из других субъектов, считаю необходимо обратить внимание на среднюю заработную плату работников групп социальной защиты осуждённых- вольнонаёмных, в мой адрес в 2020 году предоставлена информация о средней заработной плате с пояснением, зарплата вольнонаёмных работников зависит от оклада по должности, стажа, вида учреждения:

№	Наименование субъекта	средняя заработная плата в рублях
1	Нижегородская область	11 256 -15 634
2	Волгоградская область	12 000руб до 21 000 .
3	Курганская область	14 000 до 16 904,68
4	Республика Саха (Якутия)	20 000- 32 000
5	Алтайский край	16 000
6	Смоленская область	12 000- 13 000
7	Воронежская область	12000
8	Республика Дагестан	10 000-16 000
9	Республика Крым	15 000
10	Новгородская область	12 428
11	Республика Алтай	22 500
12	Республики Тыва	Около 11 000 руб на 0,5 ставки
13	Красноярский край	От 23 000 до 27 000
14	Республика Татарстан	12 500
15	Тамбовская область	12 000 до 22 000
16	Приморский край	24 000
17	Хабаровский край	26 000
18	Кировская область	15000-18000
19	Пензенская область	12 130
20	Карачаево-Черкесская Республика	14 979
21	Оренбургская область	15 500
22	Тульская область	19 000
23	Калужская область	12 000
24	Новосибирская область	От 13 000 до 18 000
25	Курская область	14 500
26	Пермский край	14 000
27	Тюменская область	14 500-17 500

Оклад вольнонаёмного работника составляет (в ЯНАО - 5 122 руб., Свердловской области -5 631 руб.) кроме того начисляются выплаты стимулирующего и компенсационного характера. Многие вольнонаёмные работники групп социальной защиты осуждённых имеют

высшее образование, приведённые выше данные подтверждают, что должность работника групп социальной защиты осуждённых - вольнонаёмного низкооплачиваемая.

Приказом №262 пунктом 12 предусмотрено: работники группы для выполнения своих профессиональных обязанностей обеспечиваются служебными кабинетами, оргтехникой, канцелярскими принадлежностями. Компьютерная информационно правовая система - это программный комплекс, включающий в себя массив правовой информации и программные инструменты, позволяющие специалисту работать с этим массивом информации (производить поиск конкретных документов или их фрагментов, формировать подборки необходимых документов, выводить информацию на печать и т.д.). Установка на каждое рабочее место или обеспечение доступа с каждого рабочего места к информационно-правовой системе существенно облегчает жизнь сотрудников групп социальной защиты осуждённых многократно повышая производительность их труда при решении правовых вопросов. При посещении рабочих мест работников социальной группы выяснилось, что на рабочем месте доступ к информационно-правовой системе есть не у всех, что осложняет работу данных сотрудников. Из опыта по Тюменской области не все рабочие места обеспечены справочно правовыми системами, на 3 рабочих места только одно рабочее место обеспечено справочно правовой системой, а в некоторых ИУ доступ к справочно правовой системе есть у юриста на рабочем месте или сотрудника кадров.

В соответствии с [частью 2 статьи 103](#) УИК РФ, осуждённые мужчины старше 65 лет и осуждённые женщины старше 60 лет, а также осуждённые, являющиеся инвалидами первой или второй группы, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством РФ о труде и законодательством РФ о социальной защите инвалидов. Несовершеннолетние осуждённые привлекаются к труду в соответствии с законодательством РФ о труде.

В связи с ограничениями по здоровью осуждённые, имеющие группу инвалидности, не всегда имеют возможность трудоустроиться. Это связано с отсутствием оборудованных рабочих мест для людей с ограниченными возможностями в условиях пенитенциарного учреждения, а также правовым законодательным регламентированием трудоустройства данной категории осуждённых только по их желанию.

Профессии которым обучают в настоящее время в исправительных учреждениях безусловно востребованы для самой уголовно-исполнительной системы. Швея, раскройщик и ряд других профессий для мужчин в пост-пенитенциарной жизни вряд ли будут необходимы. Уполномоченные по правам человека не раз поднимали вопросы, связанные с расширением специальностей для обучающихся осуждённых, отсутствие востребованных специальностей у этих лиц делает невозможным получение ими работы, а не имение средств к существованию снова приводит их на скамью подсудимых. Обучение таким профессиям как тракторист, бульдозерист, крановщик, сантехник, фрезеровщик, токарь, наладчик швейных машин, слесарь по ремонту автомобилей, для женщин: специальности флориста, мастеров маникюра обучение мужчин и женщин работы на компьютере, с дальнейшим предоставлением возможности получить «отфильтрованную» информацию и знания по Интернету, в оборудованных компьютерных классах. Обучение компьютерной грамотности позволит использовать ПК для выполнения повседневных задач таких, как пользоваться электронной почтой, социальными сетями и приложениями по поиску работы, сайтом Госуслуг, Пенсионного фонда и федеральных органов РФ, записаться на прием в поликлинику, узнать в какой аптеке города есть необходимое лекарство и в какой оно дешевле, купить билет на поезд или самолёт, оплатить коммунальные услуги. Необходимо обучать осуждённых специальностям, позволяющим получить работу после освобождения, об этом говорят и сами осуждённые. В ходе беседы с осуждёнными на вопрос: поможет ли Вам полученная профессия при отбытии наказания?, многие говорят: «Наверяд ли». Из практики: проучившись на электросварщика 5 месяцев в первый год отбытия наказания, (а срок отбытия наказания 3 года) и не имея навыков работы по полученной специальности осуждённые отвечают: «не уверен, что буду работать по полученной специальности, так как теория без практики не делает нас специалистами, через 2,5 года я освобожусь, а при трудоустройстве кроме корочек

спросят наличие стажа по профессии, которого нет». Спустя много лет высказывание А.В. Суворова: «Теория без практики мертва, практика без теории слепа» актуально и в наше время.

Большой процент освободившихся заключённых вскоре сразу после выхода на свободу «возвращаются назад», потому что не имеют средств к существованию. А две трети преступлений как раз совершаются теми людьми, у которых нет денег. В российской исправительной системе трудоустроены немногим больше 30% осуждённых, остальным просто не хватает рабочих мест. За работу осуждённые получают недостаточные суммы денег, часть из которых перечисляется в погашение исков и нередко - оставшимся на свободе семьям. В результате люди не могут создать финансовый резерв для первых месяцев жизни после освобождения.

Постановлением Правительства РФ от 25.12.2006 N 800 (ред. от 03.11.2011) "О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осуждённым, освобождаемым из мест лишения свободы" установлена величина единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осуждённым, освобождаемым из мест лишения свободы, в размере 850 рублей, до 01.01.2012 года сумма составляла 720 руб. С 2012 года сумма пособия не изменялась. Поступили предложения:

производить данную выплату не всем, а только тем осуждённым, у которых на лицевых счетах отсутствуют денежные средства;

ежегодно 1 января увеличивать выплату на уровень годовой инфляции, размер пособия должен соответствовать размеру МРОТ установленному в регионе;

не повышать размер пособия, а принять меры к увеличению количества рабочих мест в исправительных учреждениях;

приведение размера заработной платы осуждённых к величине не ниже минимальной установленной в регионе;

большинство уполномоченных высказались за повышение единовременного денежного пособия выдаваемого при освобождении осуждённого.

Предложения, поступившие от уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, по улучшению деятельности по ресоциализации осуждённых лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы:

1. Для улучшения качества проводимой с осуждёнными работы по социальной адаптации, необходимо как можно больше привлекать специалистов и работников именно гражданских сфер жизни и деятельности регионов.

2. Расширение перечня более востребованных в современном обществе профессий, предлагаемых для получения осуждёнными в момент отбытия наказания.

3. Повышение правовой грамотности осуждённых.

4. Организация компьютерных классов для обучения компьютерной грамотности осуждённых.

5. Продолжить формирование доступной среды в отношении осуждённых инвалидов в учреждениях УИС, и организации рабочих мест для инвалидов.

6. Дополнить пункт 33 Приказа МЮ РФ №2 от 13.01.2006 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом-бытовом устройстве, а также оказании помощи осуждённым, освобождаемым от отбывания наказания в исправительном учреждении уголовно-исполнительной системы» пунктами следующего содержания:

- возможность обеспечения проездными билетами или денежными средствами на проезд на вертолетах и судах на воздушных подушках в случае отсутствия иных допустимых транспортных средств;

- приобретение билетов/выдача денежных средств на самолёт в случаях, когда его стоимость дешевле стоимости проезда другими видами транспорта;

- подпункт в редакции вместо проездных билетов им могут быть выданы деньги для оплаты проезда: при наличии железнодорожного сообщения - по тарифу проезда в общем

вагоне пассажирского (скорого) поезда и дополнить при отсутствии проезда в общем вагоне, по тарифу проезда в плацкартном вагоне;

- конкретизировать, что понимается под «кратчайшим маршрутом следования».

7. В пункте 10 раздела II «Порядок подготовки к освобождению» Приказа от 31.12.2005 №262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осуждённых исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» заменить «старший инспектор (инспектор) по трудовому и бытовому устройству осуждённых» словами «старший специалист (специалист) по социальной работе с осуждёнными».

8. Рассмотреть вопрос об оказании финансовой помощи по установке в ИУ УИС в Ульяновской области информационно-справочных терминалов для осуждённых с информацией по вакансиям для решения вопросов по трудоустройству после освобождения, нормативно правовых актов Российской Федерации .