

Уполномоченный по правам человека в Пермской крае
МИКОВ Павел Владимирович

ДОКЛАД
**«Работа некоммерческих организаций Пермского края по ресоциализации
лиц, освободившихся из мест лишения свободы»**

**на заседании Координационного совета
уполномоченных по правам человека
по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест
лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная
ресоциализация)»
(20 мая 2021 г., Красноярск)**

2021 г.

Правовую основу постпенитенциарной ресоциализации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в области внутренней политики.

В пункте 45 Указа Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" закреплены национальные интересы государства на долгосрочную перспективу, которые заключаются в том числе в выявлении, предупреждении и пресечении организованной преступности и других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, государственную и частную собственность, общественный порядок и общественную безопасность.

Причинами, обуславливающими необходимость активизации работы некоммерческих организаций по ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы являются:

- Наличие в Пермском крае 29 учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю (6 следственных изоляторов, 3 ИК особого режима, 6 строгого режима, 7 общего режима, 3 колонии-поселения, 1 воспитательная колония, 2 краевые туберкулезные больницы и Уголовно-исполнительная инспекция);

- Высокие затраты на содержание заключенных. Затраты на питание, одежду, коммунальные расходы, медицинское обслуживание на 1 заключенного за 1 год в Российской Федерации минимально 58.000 рублей (данные ФСИН России – выступление заместителя директора ФСИН России Валерия Максименко 27 августа 2019 года). За 2019 год в Российской Федерации на содержание заключенных было потрачено 36 млрд.540 млн. рублей (55 млн. долларов);

- Большой ущерб, причиненный совершенными преступлениями, который только в Пермском крае в 2019 году составил 1 млрд.389 тысяч рублей;

- Недостаточная штатная численность сотрудников групп социальной защиты осужденных, которая насчитывает 76 человек (28 учреждений, на 01.01.2021 года содержалось 16 127 человек, только 36 сотрудников имеет высшее образование, из них только 28 по профилю работы).

- Большое количество лиц, которые освобождаются из мест лишения свободы. Ежегодно из исправительных учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю освобождается порядка 8,5-9 тысяч человек;

- Высокие показатели повторной преступности и удельного веса ранее судимых лиц, повторно совершивших преступления в Пермском крае выше, как среднероссийского уровня, так и ПФО (по преступлениям Пермский край – 38,9%, Россия – 32, 8%, ПФО – 35,5%; по лицам: - Пермский край – 35, 3%; Россия – 29, 7%, ПФО – 33,0%).

- Согласно отчетам Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации при сокращении с 2017 года по 2019 годы общей численности осужденных лиц, доля лиц, имевших на момент судебного

рассмотрения неснятые и непогашенные судимости увеличилась на (+5,5%), что говорит об отсутствии в Российской Федерации четкой и единой системы ресоциализации лиц, освободившихся из мест принудительного содержания.

Целями работы НКО по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы являются:

- Снижение уровня рецидивной преступности в Пермском крае (с 47,5 в 2016 году до 40,8 в 2022 году);
- Консолидирование деятельности некоммерческих общественных организаций (далее НКО), НКО и государственных структур в вопросе ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- Реализация механизмов общественного контроля за соблюдением прав человека в местах лишения свободы;
- Формирование в местах лишения свободы условий, ориентированных на подготовку осужденных к предстоящей социализации и самостоятельности после освобождения, с замещением негативных норм поведения на принятые в обществе ценностные установки;
- Организация деятельности общественных приёмных НКО и служб социального сопровождения по индивидуальному сопровождению лица, с целью проведения индивидуального консультирования, оказания помощи в документировании, трудоустройстве и сопровождении лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Следует отметить, что в 2014 году правительством Пермского края в связи с секвестрованием бюджета было прекращено финансирование мероприятий по ресоциализации лиц, освободившихся из МПС, что негативно сказывалось на криминогенной ситуации в Пермском крае, о чем неоднократно указывал Уполномоченный по правам человека в Пермском крае в своих ежегодных докладах.

С целью реабилитации лиц, ранее совершивших преступления и профилактики повторных правонарушений по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае было возобновлено финансирование вышеуказанных мероприятий, а Министерством социального развития Пермского края (далее - Министерство) с 2017 года вновь стала вестись работа по оказанию в территориях Пермского края государственной услуги на основании Постановления Правительства Пермского края от 03.10.2013 N 1321-п (ред. от 19.02.2020) "Об утверждении государственной программы "Социальная поддержка жителей Пермского края".

В ответах на запросы Уполномоченного по правам человека в Пермском крае по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы говорилось о том, что с целью установления правил и условий предоставления услуги на территории Пермского края разработан приказ Министерства социального развития Пермского края от 31 октября 2014 года № СЭД-33-01-03-555 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания».

При анализе вышеуказанного документа установлено, что предоставление социальных услуг лицам, освободившимся из мест лишения свободы носит заявительный характер, а в соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания такие категории граждан, как граждане, осужденные к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества, а

также граждане, освободившиеся из мест лишения свободы в данном нормативно-правовом акте не указаны, **им предоставляется услуга на общих основаниях, как лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.**

Кроме того, ещё 2018 году Уполномоченным по правам человека в Пермском крае была выявлена проблема документирования осужденных паспортом гражданина Российской Федерации.

Осужденные обращались к Уполномоченному по следующим вопросам:

- невозможность получения паспорта как гражданина Российской Федерации, так и своих национальных документов;
- неполучение ответов на запрос документов из различных ведомств (например, свидетельств о рождении, о расторжении брака);
- длительные сроки рассмотрения заявлений о выдаче паспортов, отсутствие разъяснительной работы по предпринимаемым сотрудниками исправительных учреждений мерам по документированию и др.

Данная проблема стала предметом обсуждения в сентябре 2019 года на рабочем совещании при Уполномоченном с представителями Прокуратуры Пермского края, ГУФСИН России по Пермскому краю, УВМ ГУ МВД России по Пермскому краю, Министерством социального развития Пермского края

Зачастую в трудную жизненную ситуацию попадают лица, освобожденные из мест лишения свободы, в отношении которых МВД России (ФМС России) на запросы ФСИН России была не подтверждена принадлежность к гражданству Российской Федерации.

После отбытия наказания эти граждане лишены возможности реализовать свое право на жилище, медицинское обслуживание, получение пенсий и различных социальных пособий, на трудоустройство, осуществление действий гражданско-правового характера и др., что влечет за собой совершение противоправных деяний и преступлений (не могут устроиться на работу, не могут получить жилье и т.д.), что говорит о том, что документирование лиц, находящихся в местах принудительного содержания либо освободившихся из мест лишения свободы, и не имеющих документа, удостоверяющего личность, требует пристального внимания и дальнейшей работы.

В 2019 году ГУ ФСИН России по запросу УППЧ было рекомендовано провести тщательный анализ личных дел всех лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, выявить граждан с неурегулированным правовым статусом и совместно с заинтересованными ведомствами принять меры к установлению их личности, определению гражданской принадлежности, документированию.

Кроме того, в 2019 году была проведена учеба сотрудников спецотделов ГУФСИН России по Пермскому краю сотрудниками УВМ ГУ МВД России по Пермскому краю по документированию осужденных, порядку установления их личности.

Начальником отдела специального учета ГУФСИН России по Пермскому краю полковником внутренней службы Т.В. Киселевой был представлен алгоритм действия сотрудников (групп) специального учета учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю во взаимодействии с отделами по вопросам миграции при проведении проверки наличия либо отсутствия российского гражданства у осужденных с неурегулированным правовым статусом.

По итогам совещания были приняты выводы – рекомендации для дальнейшей работы с осужденными:

- необходимо обеспечить своевременный обмен паспортов осужденным гражданам Российской Федерации, исключив случаи освобождения с недействительными документами, удостоверяющих их личность;

- продолжить работу с осужденными, имеющими неурегулированный правовой статус, по установлению их личности, проверки гражданской принадлежности, а в случае подтверждения российского гражданства – их документированию. В случае возникновения проблемных вопросов по работе с осужденными данной категории, обращаться к Уполномоченному.

В 2020 году Уполномоченным по правам человека в Пермском крае на основании жалоб граждан, освободившихся из мест принудительного содержания, а также анализа сложившейся ситуации в Пермском крае был подготовлен специальный доклад «Ресоциализация лиц, готовящихся к жизни на свободе и освободившихся из мест лишения свободы в Пермском крае: вопросы, требующие решения».

В специальном докладе были отражены основные требования, предъявляемые к государствам, чьи нормы защиты всех лиц, подвергающихся любой форме задержания или тюремного заключения должны соответствовать международным стандартам, изучен опыт зарубежных стран, а также требования законодательства Российской Федерации, Пермского края, определена взаимосвязь рецидивной преступности и работы по ресоциализации бывших осужденных.

Кроме того, в специальном докладе также содержатся рекомендации по повышению государственных гарантий по ресоциализации для лиц, освободившихся из мест принудительного содержания.

На данный специальный доклад поступили отзывы от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, из прокуратуры Пермского края, руководства ГУФСИН России по Пермскому краю, правительства Пермского края, Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, Министерства территориальной безопасности Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Уполномоченного по правам человека в Тверской области, Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае.

Положения специального доклада получили одобрение на круглом столе, который проводился в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совета Федерации 25 июня 2020 года в формате видеоконференции.

В целом, рекомендации специального доклада учтены и находятся на контроле уполномоченных органов.

Следует отметить, что на территории Пермского края имеется перечень некоммерческих организаций Пермского края организующих работу в исправительных учреждениях по ресоциализации лиц, освобождающихся из учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю.

- Государственное бюджетное учреждение Пермского края «Центр социальной адаптации г. Перми»;

- Межрегиональная общественная организация социального предупреждения правонарушений «ВЫБОР»;

- Региональная организация содействия в решении социальных проблем «Подари надежду»;
- Автономная некоммерческая организация «Пермский краевой центр помощи, социальной реабилитации и адаптации»;
- Детская школа - студия иконописи “Добротолюбие” ФКУ ПВК;
- Региональная общественная организация «Подари надежду»;
- Некоммерческое партнерство «Антинаркотические программы»;
- Автономная некоммерческая организация Центр социальной помощи «Преодоление».

Межрегиональной общественной организацией социального предупреждения правонарушений «ВЫБОР» в рамках сотрудничества с ГУФСИН России по Пермскому краю реализуется проект, позволяющий объединить усилия государственных учреждений, общественных объединений, работающих в сфере ресоциализации (представителями МООСПП «Выбор» только в 2021 году проведено свыше 20 мероприятий, в 5 учреждениях). На собственные средства МООСПП «Выбор» реализуется проект по ресоциализации женщин, освободившихся из мест лишения свободы: «Многофункциональный центр помощи женщинам, пострадавшим от насилия в совокупности с тюремным заключением».

С 2020 года для несовершеннолетних воспитанников ФКУ Пермской воспитательной колонии по благословлению Мефодия, митрополита Пермского и Кунгурского школой-студией иконописи «Добротолюбие» реализуется проект «Обретение себя». В рамках проекта несовершеннолетние осужденные получают прикладные базисные знания по иконографии и каллиграфии, знакомятся с библейскими учениями о сотворении мира, основами церковнославянской письменности (Фото: Встреча воспитанников ФКУ ПВК со священнослужителем, работа воспитанников).

С 2020 года в Пермском крае при поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Павла Микова, Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края Екатерины Макаренко, директора НО «Пермский фонд развития предпринимательства Пермского края Дмитрия Порохина, председателя Общественной наблюдательной комиссии Пермского края по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания Георгия Ситникова в учреждении ФКУ ИК-32 реализуется пилотный проект «Начни своё дело». Разработанный образовательный курс состоит из 40 часов видеолекций и мастер – классов. Эксперты учат осужденных законно находить бизнес-ниши и источники стартового капитала, разбирают основы маркетинга, потребительские тренды и налогообложение, рассказывают о ведении финансов, успешных практиках деловой коммуникации и помогают написать бизнес-планы. (Фото: обсуждение пилотного проекта «Начни своё дело» на рабочей группе при Уполномоченного по правам человека в пермском крае по профилактике нарушений прав и свобод граждан в системе ГУФСИН России по Пермскому краю).

Таким образом, работа НКО в вопросах ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы должна быть постоянной и плановой.

Задача НКО в работе по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы – создать такие условия, чтобы у осужденных не было страха

перед жизнью на свободе, сформировать у них понимание того, что общество готово принять их, помочь вернуться к нормальной жизни.