

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области  
**МЕРЗЛЯКОВА Татьяна Георгиевна**

**Выступление на заседании Координационного совета  
уполномоченных по правам человека  
по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц,  
освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и  
постпенитенциарная ресоциализация)»  
(20 мая 2021 г., Красноярск)**

**«Трудоустройство лиц, освободившихся из мест  
лишения свободы условно досрочно»**

2021 г.

**(слайд 2)** На примере Свердловской области в последние годы сложилась противоречивая динамика: увеличивается процент трудоустроенных граждан в местах лишения свободы; и при этом уменьшается процент трудоустроенных граждан после освобождения из мест лишения свободы. Вероятно пандемия, снижение деловой активности повлияло на это

**(слайд 3)** Так в 2020 году в местах лишения свободы было трудоустроено только 40,7 % осужденных, в 2021 году уже трудоустроено 53,5 %.

Рост составил 12,8 %

**(слайд 4)** К сожалению мы отстаём от общероссийского уровня на 3,5 %

**(слайд 5)** Цифры пугают. С января 2019 года из исправительных учреждений в Свердловской области освобождено 2390 человек.

В службу занятости обратилось лишь 1 986 человек, трудоустроено только 519 человек.

То есть лишь одна четвертая часть.

Работа с территориальными подразделениями службы занятости (опрос руководителей) показал, что данные работники востребованы на отдельных нишах рынка труда.

Их охотно привлекают на работу в сфере строительства на низко квалифицированные должности. В последние годы достаточно активно принимают на отдельные должности на крупных промышленных предприятиях (Северский трубный завод в г. Полевском).

Причем, ещё 20 лет назад их практически не брали на работу.

В г. Реж активно принимают на Режевской хлебокомбинат на должности фасовщиков, грузчиков, подсобных рабочих.

В г. Первоуральске принимают на Русский хром, на должности аппаратчиков (вредное производство).

**(слайд 6)** По инициативе Уполномоченного по правам человека в Свердловской области в исправительных учреждениях

ГУ ФСИН создана и действует Комиссия по ресоциализации осужденных в Свердловской области (комиссия «Домой»).

По существу Комиссии ведёт работу по подготовке к освобождению, и здесь ясно просматривается реальная проблема, связанная с трудоустройством и определением места проживания, особенно в колониях для лиц, ранее судимых (общий и строгий режим). Такие вопросы как «куда мне идти и где меня ждут» рассматриваются Комиссией в индивидуальном порядке. Людям дают адреса всех отделов Департамента труда и занятости (центры занятости) в муниципальных образованиях, комплексных центров социального обслуживания, разъясняется всё – порядок предоставления временного или служебного жилья, переобучения, получение пособия и постановка на учет как безработного.

Ежегодно комиссия проводит около сотни встреч с осужденными, выезжает в исправительные учреждения, расположенные в Тавдинском, Ивдельском городских округах, Екатеринбурге и Нижнем Тагиле. У нас создан официальный сайт Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, и информационно-аналитическая система общероссийской базы вакансий «Работа в России». Организовано информирование учреждений ГУ ФСИН об услугах службы занятости населения, о наличии вакантных и вновь создаваемых рабочих мест. Действительно, многое делается в этом направлении.

Но если всё так налажено, и в Департамент по труду и занятости не поступает информация дискриминирующего характера в части отказов в приёме на работу лиц, отбывших наказание, то почему из обратившихся в службу занятости трудоустроивается только четверть граждан? Это серьёзная проблема, и её придётся решать.

Представляется, что, прежде всего, необходимо принять план мероприятий по ресоциализации и адаптации граждан, распределив функции между участниками данного процесса, включая государственные структуры. Нужно разработать механизм взаимодействия и решения вопросов финансирования, получения обратной информации от работодателей.

**(слайд 7)** Мною с 2017 года проводился мониторинг практики трудоустройства ранее осужденных с погашением причиненного вреда.

Данной категорией граждан я занималась особо, и этой теме был посвящен в 2018 году мой специальный доклад.

К сожалению, вред погашают практически единицы. Хотя находясь в местах лишения свободы практика совсем иная.

По состоянию на 01.03.2021 практически все трудоспособные осужденные, имеющие исполнительные документы (4339), трудоустроены (на 01.03.2020 - 62,4 %).

В 2020 году из общей суммы исковых требований возмещено 148 млн. руб., что на 16 % больше, чем за 2019 год.

За 2 месяца 2021 года возмещено 23,2 млн. руб., рост размера удержаний на 32 %

**(слайд 8)** Со слов работников службы занятости непосредственно работающих с данной категорией соискателей работы основной проблемой трудоустройства данной категории является их личная низкая мотивация в поиске работы.

Практика показывает, те граждане, которые работали в местах лишения свободы, охотно трудоустраиваются после освобождения. Кто не работал в местах лишения свободы, утратил трудовые навыки, мотивацию; по освобождению не желает трудоустраиваться.

Как правило, данные граждане не имеют образования, но те, кто прошёл обучение в местах лишения свободы (получив удостоверение швей, слесарей-наладчиков) легко трудоустраиваются.

**(слайд 9)**

Многие граждане имеют психологические обиды (на жизнь, власть, окружающих), они так же не желают трудоустраиваться.

Психологи, работающие в центрах занятости, указывают на низкую социальную адаптацию. Особенно отмечают боязнь отказа в принятии на работу; после первого отказа не желают идти на новые собеседования. Причиной указывается то обстоятельство, что в местах лишения свободы всё за осужденных предпрешено, не нужно лично проявлять никакую инициативу.

Вследствие этого данные граждане отучены брать за себя ответственность, психологически замкнуты, имеют массу психологических барьеров.

Необходимо особо обучать поиску работы, прохождению собеседования при трудоустройстве.

Причём, низкой социальной адаптацией отличаются исключительно мужчины. Женщины, напротив, высоко мотивированы на поиск работы (их мотивация воспитание детей).

Необходимо комплексное сопровождение трудоустройства органами исполнения наказания и службами занятости. Для лиц условно досрочно освобожденных трудоустройство является обязательным условием, зачастую это прямо прописано в решении суда.

**(слайд 10)** Уже не один год мною продвигается идея о создании отдельного банка вакансий рабочих мест для ранее судимых граждан. Сегодня порой ведутся дискуссии о необходимости привлечения трудовых мигрантов в различные сферы экономики. При этом совершенно упускается из вида огромный пласт трудовых резервов. Только на примере Свердловской области ежегодно освобождается около 12 000 человек. Почему же мы не активизируем работы по привлечению их трудовую сферу и их социализации.

Если в прошлые годы наши граждане часто сетовали, что они работали всю жизнь честно и добросовестно, а пенсия у них меньше чем у их соседа, который всю жизнь по колониям провёл.

Это практика в прошлом, обращения последних лет показывают противоположную практику – лица, отбывавшие наказание не имеют должного страхового стажа и количества индивидуального пенсионного коэффициента (баллов); подходит пенсионный возраст и им отказывают в назначении страховой пенсии, остается ждать социальную, до 70 лет.

**(слайд 11)** В РФ имеется положительный опыт регионального регулирования подобного квотирования.

В отдельных регионах РФ предусмотрено конкретное количество вакансий на год для лиц освободившихся из мест лишения свободы (Закон Республики Саха (Якутия) от 28.06.2012 № 1093-З № 1070-IV «О квотировании рабочих мест для

трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в Республике Саха (Якутия)»). Или просто предусмотрено, что при числе работников более 50 на предприятии, то 1% работающих должны быть по квоте, в том числе освобожденные из мест лишения свободы (Закон Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы»)¹.

По данным Минсоцполитики Свердловской области опыт правоприменительной работы показывает неэффективность практики субсидирования рабочих мест по квоте по причине недостатков администрирования предоставления данной льготы для работодателей.

Как только какое-либо предприятие желает работать с квотами и получать государственные субсидии, то оно попадает в поле зрения контрольно-ревизионных органов, которые контролируют эффективность расходования средств субсидий, экономическую обоснованность наличия конкретного рабочего места.

Проще говоря, как только конкретное предприятие начинает работать с квотами и субсидиями, оно «получает от государства копейку денег, а внимания прокуратуры на целый рубль ☺». По этой причине не многие предприятия с квотами согласны работать.

Как результат система квотирования рабочих мест недостаточно эффективна. Необходимо законодательно упростить процедуру администрирования предоставления данной социально ориентированной услуги.

**(слайд 12)** На основании вышеизложенного предлагаю предложения для заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека:

Считаю необходимым инициировать обращение к Правительству Российской Федерации с предложением определить в качестве специализированного государственного органа, уполномоченного осуществлять контроль за фактическим

---

¹ В Свердловской области подобный закон относится только к инвалидам.

трудоустройством и исполнением обязанности по погашению задолженности на органы уголовно-исполнительной инспекции.

Сегодня популярно мнение, что именно на уголовно-исполнительная инспекция осуществляет контроль за условно досрочно освобожденными.

Практика показывает иное, законодательно данная функция на них не возложена.

**(слайд 13)** При реализации первого предложения необходимо усилить роль контроль прокуратуры за деятельностью уголовно-исправительной инспекцией в части исполнения требований трудоустройства условно-досрочно освобождёнными в течение установленного судом срока.

Сегодня гражданин освобождается условно-досрочно с обязательством трудоустроиться, но практика показывает, что нет контроля за фактическим трудоустройством.

**(слайд 14)** Вопрос о принятии на федеральном уровне закона о социальной адаптации и постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, обсуждается уже не один год. И практически никто не оспаривает того, что помимо государства к участию в судьбе бывших заключенных нужно привлекать не только НКО, но и бизнес-сообщество, и бизнесу должны быть предложены определённые льготы при трудоустройстве указанной категорий лиц.

Помощь, оказываемая в данном процессе со стороны негосударственных организации, в общем объеме составляет не более 5%, однако количество предприятий может быть увеличено, если, например, рассмотреть возможность снижения налоговой ставки налога на прибыль, подлежащую зачислению в бюджет субъекта РФ. Пониженные ставки по налогу на прибыль уже применяются в Мурманской, Костромской, Псковской, Белгородской, Томской областях, Чеченской Республике, Еврейской автономной области, Республике Мордовия, Забайкальском крае, Республике Адыгея.

Предлагаю проработать вопрос о снижении налоговой нагрузки на предприятия, размещающие заказы на предприятиях системы исполнения наказаний, предоставляющих рабочие места для лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы. Это важно

еще и потому, что новая политика в области уголовного правосудия предполагает увеличение общей численности лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденных от общества, на 200 тысяч человек за счет применения ограничения свободы и других видов наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Как следствие, вопрос трудоустройства данной категории граждан будет весьма актуальным.

При этом с 1 января 2019 года внесены изменения в главу 25 Налогового кодекса Российской Федерации в силу которых отсутствуют правовые основания для установления пониженной налоговой ставки для организаций, принявших на работу лиц, осужденных к исправительным работам, и лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Указанные выше региональные законы приняты до 2019 года.

Позиция Уральского института регионального законодательства о разработке проекта Закона Свердловской области по квотированию для предприятий и организаций рабочих мест для лиц, осужденных к исправительным работам, и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, при условии понижения для налогоплательщиков налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджет Свердловской области отсутствуют.

Следовательно, решать вопрос о налоговых льготах необходимо на федеральном уровне.