

Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе  
**БУЦАЙ Павел Юрьевич**

**Выступление на заседании Координационного совета  
уполномоченных по правам человека  
по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц,  
освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и  
постпенитенциарная ресоциализация)»  
(20 мая 2021 г., Красноярск)**

**«Ресоциализация осужденных и лиц,  
освободившихся из мест задержания за границей»**

2021 г.

Вопросы пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, находятся в сфере внимания Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе наравне с другими проблемами, которые проявляются в жизнедеятельности города.

После освобождения из мест лишения свободы осужденные остро нуждаются в адаптации и восстановлении навыков вхождения в социум. Реализации этой задачи служит ресоциализация – система реабилитационных мероприятий по восстановлению ослабленных или утраченных социальных функций за время отбывания уголовного наказания и статуса личности. Тем самым обеспечиваются ключевые задачи уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации: исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Для неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации в части обеспечения прав лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях на получение общего, среднего профессионального и высшего образования проведены мероприятия, по укреплению материально-технической базы во всех образовательных учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю (далее – УФСИН).

Совместно с местными органами управления образованием, при поддержке министра образования, науки и молодежи Республики Крым в 2019-2020 годах решен ряд вопросов по совершенствованию методического обеспечения учебного процесса: приобретены учебники по предметам обучения, наглядные пособия, а также функционируют компьютерные классы.

Условием успешной ресоциализации осужденных после отбытия наказания является оказанием им помощи и поддержки, в том числе, в вопросе трудоустройства. Согласно информации Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя (далее – ДТСЗН), реализация мероприятий по социальной адаптации граждан, освободившихся из мест заключения, в городе Севастополе осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 31 декабря 2014 года № 696 «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Севастополя в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания», постановлением Правительства Севастополя 31 декабря 2014 года № 688 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Севастополя при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения» и Порядком реализации мер, направленных на социальную адаптацию и реабилитацию граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденным совместным приказом ДТСЗН Севастополя и Департамента здравоохранения города Севастополя от 21 июня 2017 года № 280/669.

В рамках мероприятий, направленных на социальную адаптацию и реабилитацию граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, учреждениями предоставляются следующие услуги:

а) социально-психологические услуги, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

б) помощь в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

в) срочные социальные услуги, такие как: обеспечение одеждой, обувью, другими предметами первой необходимости, оказание денежной помощи, если обстоятельства, в которых находится гражданин, могут быть признаны ухудшающими или способными ухудшить условия его жизнедеятельности, за счет средств городского бюджета в рамках государственных программ города Севастополя;

г) содействие:

- в получении экстренной медицинской помощи, прохождении медицинского обследования, в госпитализации в стационарные лечебно-профилактические учреждения;

- в оформлении документов, удостоверяющих личность, получении страхового медицинского полиса, свидетельства о регистрации по месту пребывания;

- в решении вопросов пенсионного обеспечения, социальной поддержки и социальной помощи;

- в трудоустройстве через службу занятости.

Государственные услуги в сфере занятости населения предоставляются путем реализации мероприятия активной политики занятости, в рамках исполнения государственной программы города Севастополя «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 3 ноября 2016 года № 1027-ПП.

Для повышения конкурентоспособности на рынке труда граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в том числе лиц, отбывших наказание, связанное с лишением свободы, приняты Закон города Севастополя «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» от 5 мая 2015 года № 133-ЗС и постановление Правительства Севастополя от 14 июня 2016 года № 572-ПП «Об утверждении Положения о резервировании работодателями рабочих мест для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите», в соответствии с которыми работодатели обязаны выделить, а в случае необходимости создать рабочие места для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

С целью оказания адресной помощи вышеуказанной категории граждан 22 января 2018 года между ГКУ Центр занятости населения города Севастополя и Федеральным казенным учреждением «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и городу Севастополю» заключено соглашение о сотрудничестве.

Предоставление государственных услуг в сфере занятости населения, в том числе по содействию в трудоустройстве, носит заявительный характер. Услуги предоставляются в соответствии с действующим законодательством при личном обращении граждан с документами в органы службы занятости населения.

Высокую эффективность в ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, также проявляет Севастопольская Региональная общественная организация по формированию здорового образа жизни в городе Севастополе «За Жизнь». На протяжении многих лет организация оказывает помощь людям, пострадавшим от действия наркотиков и алкоголя, а также оставшимся без крова.

СРОО «За Жизнь» осуществляет свою работу в тесном сотрудничестве с Русской Православной Церковью и общественностью, проводит акции, мероприятия и конференции, направленные на развитие благотворительности и милосердия, а также осуществляет нравственно-воспитательную работу с социально неблагополучными слоями населения.

СРОО «За Жизнь» неоднократно становилась победителем конкурса Президентских грантов.

При организации функционирует восстановительный центр, оказывающий услуги социальной адаптации. По информации директора организации, Игоря Юрьевича Карташева, ежегодно через организацию и ее восстановительный центр проходит около 100 человек, около 40 из них так или иначе имели проблемы с законом, примерно 5-7 человек от общего числа обратившихся отбывали наказание в местах лишения свободы.

В процессе прохождения программы социальной реабилитации, подопечный получает или восстанавливает навыки жизни в обществе, получает возможность трудиться. Все подопечные находятся под постоянным присмотром наставников и волонтеров. На протяжении всего курса реабилитации и адаптации с подопечными занимаются православные священники. Многие прошедшие курс социальной реабилитации и ресоциализации, в дальнейшем становятся волонтерами и помогают другим нуждающимся.

Доказательством эффективности деятельности данной организации является высокий процент лиц, которые успешно прошли ресоциализацию и реабилитацию. По информации руководства СРОО «За Жизнь», общее количество ресоциализированных составляет до 90%. Ключевым условием успешной ресоциализации является наличие жилья, в которое подопечный может вернуться после прохождения курса адаптации. В случае неразрешенности данной проблемы существует риск возвращения к

асоциальному образу жизни. Проблемным вопросом также остается финансирование (организация существует за счет грантов, субсидий и пожертвований), и сложности в восстановлении утерянных документов подопечных (в каждом из случаев проблема разрешается в индивидуальном порядке, в тесном сотрудничестве Уполномоченным по правам человека в городе Севастополе и Управлением по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю).

Деятельность СРОО «За Жизнь» высоко оценена Уполномоченным и отражена в ежегодных докладах омбудсмена. За добросовестный труд, чуткое, внимательное отношение и оказание всесторонней помощи людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию, самоотверженность и преданность любимому делу, за защиту прав севастопольцев, организация и ее директор отмечены благодарностью омбудсмена.

Необходимо отметить, что вопросы, связанные с ресоциализацией осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории Российской Федерации, рассматриваются в рабочем порядке, в рамках обращений граждан, поступающих в адрес омбудсмена.

Однако специфика региона, обусловленная отказом соседнего государства – Украина и ряда западных стран признавать исторический выбор, сделанный жителями города Севастополя по итогам Общекрымского референдума в марте 2014 года – вызвала к жизни проблему произвольных задержаний севастопольцев и крымчан, которые были вынуждены выехать на украинскую территорию (для урегулирования личных вопросов, подтверждения юридических значимых фактов). Данная проблема отражена в ежегодных Докладах Уполномоченного за 2019 и 2020 годы. Непростая ситуация, которая сложилась вследствие недружественных действий соседнего государства в отношении наших сограждан, детально проанализирована в специальном докладе Уполномоченного «Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на территории Украины».

Освобождение наших соотечественников – долгий и сложный процесс. Нередко людям приходится провести в украинских пенитенциарных учреждениях многие месяцы и даже годы. Их возвращение на Родину происходит при непосредственном участии, поддержке и помощи Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой, федеральных органов государственной власти и правозащитных организаций.

Приходится констатировать: после возвращения на Родину наши соотечественники остро нуждаются в реабилитации и ресоциализации, восстановлении по месту учебы, работы.

Также сохраняет актуальность проблема прекращения уголовного преследования наших сограждан властями соседнего государства после их возвращения на Родину. В связи с тем, что в отсутствие фигурантов уголовных дел продолжают проводиться следственные действия и судебные заседания, существует высокая вероятность их заочного осуждения и объявления в международный розыск.

Таким образом, выехав за пределы Российской Федерации, освобожденный из плена россиянин может быть задержан на территории третьих стран и передан украинской стороне.

Решение данной проблемы – сложная и комплексная задача, которая может быть разрешена только при тесном взаимодействии УПЧ РФ, региональных омбудсменов, федеральных и местных органов государственной власти и правозащитных организаций.