

**Заместитель Министра труда, занятости и социальной защиты
Республики Татарстан
ТАЗЕТДИНОВА Клара Алексеевна**

**Выступление на заседании Координационного совета
уполномоченных по правам человека
по теме «ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВА ГРАЖДАН»
(16 мая 2019 г., Казань)**

**«Обеспечение соблюдения трудовых прав граждан в
Республике Татарстан: опыт, актуальные направления»**

2019 г.

Слайд 1 (Заставка)

Слайд 2 (Макроэкономические показатели)

Республика Татарстан по основным макроэкономическим показателям традиционно входит в число регионов-лидеров Российской Федерации. По объему валового регионального продукта республика занимает 7 место среди субъектов Российской Федерации, сельскому хозяйству – 4 место, промышленному производству, объему инвестиций в основной капитал и строительству – 5 место, вводу жилья – 6 место, обороту розничной торговли – 8 место.

Трудовое законодательство закрепляет широкий спектр гарантий для работников, состоящих в трудовых отношениях.

К основным гарантиям относятся гарантии по вопросам рабочего времени и времени отдыха, оплате труда, при совмещении работы с получением образования, направлении в командировки, расторжении трудовых договоров. Особо необходимо назвать гарантии для отдельных категорий работников, а именно для несовершеннолетних, женщин и лиц с семейными обязанностями. В настоящее время развивается институт гарантий для работников предпенсионного возраста.

Слайд 3 (з/п)

Одним из наиболее важных показателей, обеспечивающих высокий уровень качества жизни, является рост доходов населения и, прежде всего, заработной платы работающих, которая является одним из основных источников доходов граждан.

Татарстан занимает лидирующие позиции среди регионов Приволжского федерального округа по уровню заработной платы (2 место после Пермского края) и 35 место по России из 85 регионов.

За 2018 год среднемесячная номинальная заработная плата по республике составила 35155 рублей, за январь – март 2019 года – 34579,6 рублей и возросла на 5,1% по сравнению с соответствующим периодом 2018 года. Реальная заработная плата в январе-марте 2019 года составила 100,4 % к соответствующему периоду 2018 года.

Слайд 4 (МРОТ)

Дополнительно к гарантиям по установлению на уровне Российской Федерации размера минимальной заработной платы для работников государственного сектора (с 1 января 2019 года размер минимальной заработной платы на уровне 11 280 рублей), в Республике Татарстан с 2007 года Соглашением между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан устанавливается минимальная заработная плата в организациях внебюджетного сектора экономики Республики Татарстан.

С 1 января 2019 года минимальный размер заработной платы для организаций внебюджетного сектора в республике определен в размере 12,0 тысяч рублей (80% от размера Минимального потребительского бюджета за II квартал 2018 года).

*Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 года установлена Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 348 от 26 апреля 2019 года: **на душу населения - 9170 руб./мес.**, для трудоспособного населения - 9769 руб./мес., для пенсионеров - 7511 руб./мес., для детей - 9158 руб./мес.*

*Величина минимального потребительского бюджета в целом по Республике Татарстан за 1 квартал 2019 года установлена Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 346 от 26 апреля 2019 года и составляет – **15 537 рублей.***

Руководители муниципальных образований заслушиваются по вопросу обеспечения соблюдения минимальной заработной платы на еженедельных республиканских совещаниях в режиме ВКС с участием Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова.

На уровне муниципальных образований за 2018 год было рассмотрено 9 421 предприятие во всех муниципальных образованиях, из которых в 896 предприятиях (9,5%) выплата заработной платы производилась ниже минимального размера оплаты труда. В отношении 24 должностных лиц вынесены административные наказания в виде штрафов и предупреждений.

По состоянию на 1 апреля 2019 года было рассмотрено 2569 предприятий, выявлено 1867 работников, получающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда. По рекомендациям территориальных межведомственных комиссий 333 работникам доначислено 678,0 тыс.рублей.

Слайд 5 (задолженность)

Особый контроль требует задолженность по заработной плате. На 1 мая 2019 года задолженность по заработной плате составила 64 721,0 тыс.рублей перед 793 работниками, что на 34 301,0 тыс.рублей (34,64%) меньше, чем на 1 января 2019 года. (99 022,0 тыс. рублей перед 1493 работниками).

С начала 2019 года на заседаниях Республиканской межведомственной комиссии по вопросам повышения уровня жизни населения, труда, привлечения и использования иностранных работников в Республике Татарстан и Координационного совета по оплате труда, доходам и уровню жизни населения при Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрено финансово-экономическое состояние 42 предприятий-должников.

В целях выявления работодателей, несвоевременно выплачивающих заработную плату работникам и не отчитывающихся в органы статистики, в республике проводятся проверки соблюдения норм трудового законодательства, которые осуществляются прокуратурой и специалистами функционирующих в республике с 2009 года зональных рабочих групп.

В 2018 году по различным источникам информации было проведено 627 проверок работодателей, имеющих задолженность по выплате заработной платы. В результате выявлено 147 предприятий-должников, не отчитывающихся перед органами государственной статистики и не погасившие задолженность на момент проведения проверки. Общая сумма выявленной задолженности составила 341,8 млн.руб.

С начала 2019 года зональными рабочими группами совместно с органами прокуратуры проведено 108 проверок и выявлено 25 предприятий, не отчитывающихся перед органами

государственной статистики о наличии долгов по заработной плате.

Слайд 6 (неформальный рынок)

Для Республики Татарстан, как и для других субъектов Российской Федерации, проблема неформального рынка труда – это один из актуальных вопросов.

На уровне Российской Федерации, еще в 2015 году, был признан одним из наиболее успешных опыт республики по сокращению неформального рынка труда.

В 2018 году из «тени» было выведено 30 380 работников (105,5 % от плана). На 2019 год план - 19560 человек. По состоянию на 6 мая 2019 было заключено 5 749 трудовых договоров или 29,4%. Объем поступлений НДФЛ с января по февраль 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличился на 12,4 % или на 42,1 млн. рублей.

Для сведения:

год	Контрольный показатель по количеству подлежащих заключению трудовых договоров, чел.	Количество выявленных работников, с которыми заключены трудовые договоры и продолжающих состоять в трудовых отношениях, чел.	Выполнение контрольного показателя по заключению трудовых договоров, %
2015	96 000	111 725	116,4
2016	80 059	86 992	108,7
2017	30 091	52 361	174,0
2018	19 458	30 380	156,1
2019	19 560	5749 (на 06.05.2019)	29,4
	ИТОГО:	287 207	

Слайд 7 (рынок труда)

В приоритете государственной политики Республики Татарстан является человек: его права и свободы, развитие и успешность, его защита и поддержка.

В настоящее время безработица в Республике Татарстан носит, в основном, структурный характер и связана с технологическими изменениями в производстве.

В сфере занятости республики наблюдается:

низкий уровень общей безработицы - 3,3 % (РФ- 4,8%, ПФО 4,4%).

низкий уровень регистрируемой безработицы и численности безработных - 0,63% или 12,8 тыс. чел.

высокий уровень занятости – 61,6% (РФ – 59,0% 1 квартал 2019г.).

Заявленное работодателями число вакансий на 1 мая 2019 года составило 41,7 тыс.единиц. Коэффициент напряженности составляет 0,31 чел./вакансию.

Средняя продолжительность безработицы по республике составила 4,38 месяца.

Одной из мер социальной поддержки безработных граждан является осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде пособия по безработице.

Средний размер пособия по безработице по республике составил 5938,0 рублей.

При этом по состоянию на 15 мая 2019 года по инициативе работодателя 3727 человека (0,2% от занятых в экономике 1960,9 тыс.чел.) работали неполный рабочий день (смену) и (или) неполную рабочую неделю. По вине работодателя 2228 человек находились в простое по вине работодателя. Предполагается к увольнению в связи с сокращением численности или штата работников 2694 человека.

Слайд 8 (прогноз демог. процессы старения)

Говоря о рынке труда, невозможно не затронуть такой актуальный вопрос, как реализация комплекса мер, направленных на обеспечение соблюдения трудовых прав и гарантий граждан предпенсионного возраста.

Численность граждан предпенсионного в Татарстане согласно данным Росстата составляет 271,5 тыс. человек, в том числе: 133,0 тыс. мужчин 51-55 лет (1959, 1960, 1961, 1962, 1963 гг.р.) и 138,5 тыс. женщин 56-60 лет (1964, 1965, 1966, 1967, 1968 гг.р.).

В целях сохранению льгот предпенсионерам в республике 3 октября 2018 года принят Закон Республики Татарстан №61-ЗРТ «О внесении изменений в закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»», которым право на получение мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам по достижении

пенсионного возраста, распространяется на мужчин, достигших возраста 60 лет, женщин, достигших возраста 55 лет, а также отдельных категорий граждан, имеющих право на досрочное назначение пенсии, без учета их выхода на пенсию.

Количество лиц предпенсионного возраста, обратившихся за получением мер социальной поддержки, предоставляемых пенсионерам, за 1 квартал 2019г. составило 745 чел., из них:

ветеранов труда, которые соответствуют условиям назначения пенсии по состоянию на 31 декабря 2018 года, величина среднемесячного дохода которых не превышает 20 000 рублей - 9 чел. Объем социальных выплат за 1 квартал 2019 г. составил 41,7 тыс. руб. (средний размер в месяц на ветерана труда – 1 543,33 руб.);

лиц, награжденных государственными наградами Республики Татарстан, которые соответствуют условиям назначения пенсии по состоянию на 31 декабря 2018 года – 10 чел. Объем социальных выплат за 1 квартал 2019 г. составил 42, 7 тыс. руб. (средний размер в месяц на лицо, награжденное наградой РТ, – 1 423,49 руб.);

граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно), размер среднемесячного дохода которых не превышает 25 000 рублей и граждан, которые соответствуют условиям назначения пенсии, предусмотренным законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года, но не достигшим возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно), размер среднемесячного дохода которых не превышает 25 000 рублей, и имеющих право на ежемесячную денежную выплату на проезд – 726 чел. Объем ежемесячных денежных выплат на проезд за 1 квартал 2019 г. составил 1 014,6 тыс. руб.

Кроме того, организована адресная работа по недопущению нарушений трудового законодательства в отношении граждан предпенсионного возраста и обеспечения сохранения их уровня занятости. Проводятся заседания территориальных комиссий с приглашением работодателей, у которых осуществляют трудовую деятельность работники предпенсионного возраста, встречи с самими работниками предпенсионного возраста. За 1 квартал 2019 года проведено 217 заседаний, осуществлено 280 встреч.

СЛАЙД 9 (Обучение граждан предпенсионного возраста)

С 2019 года в рамках реализации федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография» организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста.

Обучаться могут как работающие, так и ищущие работу граждане данной категории. Органами службы занятости организуется обучение граждан предпенсионного возраста как по заявке работодателей, так и в случае самостоятельного обращения указанных граждан.

Участниками Программы являются граждане предпенсионного возраста (граждане в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно). В 2019 году это мужчины 1959, 1960, 1961, 1962, 1963 гг.р., женщины 1964, 1965, 1966, 1967, 1968 гг.р.

Общий объем средств консолидированного бюджета на организацию обучения в 2019 году составит 92,5 млн. руб., в том числе:

- средства иного межбюджетного трансферта из бюджета Российской Федерации – 87,8 млн. руб. (95% консолидированного бюджета);

- бюджет Республики Татарстан – 4,6 млн. руб. (5%).

Численность работников, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование – в 2019 году должно составить не менее 1351 человек;

По состоянию на 13 мая 2019 года к обучению приступили 171 человек (12,7% от плановых показателей результативности – 1351 чел.).

Слайд 10 (СОУТ)

Стоит отметить, что право граждан на достойный труд закреплено 37 статьей Конституции РФ и развито в Трудовом кодексе РФ. В Республике Татарстан на мероприятия по улучшению условий и охраны труда ежегодно из бюджета выделяется 5 млн. рублей.

По данным Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда за пятилетний период специальную оценку условий труда в республике провели 15 906 работодателей на 632,6 тысячах рабочих мест, где занято около 940 тысяч работников.

Анализ проведения СОУТ в республике показал, что наиболее высокие показатели проведения оценки условий труда отмечаются на предприятиях по добыче нефти и газа, транспортной сфере, где процедуру СОУТ прошли 100% организаций. Немного ниже показатели проведения СОУТ в строительстве – 93%, обрабатывающих производствах – 92,9%, в сфере образования – 90,2%, здравоохранения – 87%, сельском хозяйстве – 72,6%.

Самые низкие показатели проведения СОУТ отмечаются в организациях малого, среднего бизнеса, а также индивидуального предпринимательства, которые составляют около 62,3%.

Следует отметить, что СОУТ является эффективной формой контроля за безопасностью производственных процессов, так как с одной стороны проводится с помощью технических средств, а с другой - не дает работодателю расслабиться, так как предусмотрен 5 летний срок периодичности проведения СОУТ. Следовательно, работодатель, опираясь на результаты СОУТ, должен планировать и непрерывно реализовывать мероприятия по обеспечению безопасных условий труда в организации.

С введением процедуры СОУТ в республике наблюдается четкая тенденция снижения количества рабочих мест с вредными условиями труда и роста рабочих мест с допустимыми (оптимальными) условиями труда. Так, удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда в Республике Татарстан на конец 2013 года по результатам аттестации рабочих мест составлял 68%, с допустимыми условиями труда – 32%. По результатам СОУТ (на 01.12.2018) установлено, что 62% рабочих мест составляют рабочие места с допустимыми условиями труда и только 38% – с вредными и (или) опасными.

Слайд 11 (законодательство)

Особую роль в решении вопросов социально-трудовой сферы играет социальное партнерство. В республике сформирована нормативно-правовая база в области социального партнерства и социальное партнерство закреплено как конституционная норма.

Слайд 12 (РТК)

Ведущим организующим звеном системы социального партнерства выступает Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (создана в 1992 году).

Координатором Республиканской трехсторонней комиссии является первый заместитель Премьер-министра Республики Татарстан, а также:

от профсоюзной стороны – председатель Федерации профсоюзов Республики Татарстан.

от стороны работодателей – президент Ассоциации предприятий и промышленников Республики Татарстан, председатель Координационного совета объединений работодателей Республики Татарстан.

от правительственной стороны – министр труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Ежегодно заключается Республиканское соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан и Кабинетом Министров Республики Татарстан включается раздел «Социальная и правовая защита молодежи, укрепление семьи, забота о материнстве и детстве».

Слайд 13 (структура Соглашения)

Вышеуказанные обязательства сторон социального партнерства конкретизируются в отраслевых и территориальных соглашениях.

В 2018 году в Республике Татарстан прошли уведомительную регистрацию и действовали 29 отраслевых соглашений, заключенных на республиканском уровне, 45 территориальных соглашений, 137 территориально-отраслевых соглашений, заключенных на уровне муниципальных образований, а также 6 374 коллективных договора. Коллективно-договорными отношениями охвачено 747 439 работников (что составляет 58,1

% от общей численности работающих на предприятиях республики). Принятие данных документов зачастую способствует повышению социальных гарантий работающих граждан и предоставление определенных льгот отдельным категориям.

Для сведения:

Так, стороны соглашения, действующего в строительстве и промышленности строительных материалов Республики Татарстан, договорились:

ежемесячно предоставлять выплаты женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет,

дополнительное социальное пособие в размере не менее одного минимального размера оплаты труда до достижения ребенком возраста 1,5 лет,

выплачивать беременным женщинам единовременную компенсацию стоимости приобретения медикаментов и витаминных препаратов в размере одного минимального размера оплаты труда,

предоставлять женщинам в течение года один дополнительный оплачиваемый день отдыха для прохождения медицинского осмотра в женской консультации,

предоставлять женщинам, занятым на вредных и (или) опасных работах, а также на подземных работах и работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, с момента установления беременности дополнительный оплачиваемый отпуск до наступления срока предоставления отпуска по беременности и родам.

Для женщин, работающих в организациях дорожного хозяйства, агропромышленного комплекса предусмотрены повышенные льготы и гарантии в виде:

- предоставления работы по гибкому графику;

- повышения квалификации и переподготовки по другим специальностям;

- предоставления льгот матерям, воспитывающим ребенка без супруга;

- назначения компенсационных выплат женщинам, находящимся в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком.

В отраслевом соглашении по предприятиям химической промышленности установлено, что на условиях, определенных коллективным договором, женщинам, приступившим к работе

после отпуска по уходу за ребенком, предоставляется возможность пройти, при необходимости, обучение с целью повышения квалификации или переподготовки.

В своем выступлении были освещены основные направления в области трудовых прав граждан в Республике Татарстан.

Спасибо за внимание!