

**Заместитель Министра экономики Республики Татарстан – директор
Департамента развития предпринимательства и конкуренции.
*СИБГАТУЛЛИН Рустем Рафкатович***

**Выступление на заседании Координационного совета
уполномоченных по правам человека
по теме «ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВА ГРАЖДАН»
(16 мая 2019 г., Казань)**

**«Защита прав самозанятых:
опыт Республики Татарстан, проблемы и перспективы»**

Уважаемые участники заседания координационного совета!

Порой сложно определить незаконность теневой экономики, поскольку федеральное законодательство имеет определенные пробелы, умелое использование которых формально может считаться законным. По этой причине границы нелегального бизнеса находятся в постоянном движении, сопровождая новации нормативной правовой базы.

В России уже предпринимались шаги по легализации деятельности самозанятых граждан. Однако введение налоговых каникул для отдельных категорий лиц (*няни, репетиторы, сиделки и уборщицы*), к сожалению, не принесли ожидаемых результатов.

Очевидно, что нужен был другой способ.

С этой целью был разработан новый экспериментальный проект «Налог на профессиональный доход». Перед разработчиками теперь уже принятого закона стояла задача создать режим налогообложения, который позволил бы самозанятым гражданам вести деятельность с минимальной налоговой нагрузкой, а также практически с полным отсутствием административной составляющей.

Справочно:

С 1 января 2019 года в Республике Татарстан, а также в Москве, Московской и Калужской областях начал действовать пилотный проект по внедрению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Кроме того, он должен был гарантировать, что «правила игры» после окончания эксперимента не поменяются. По своей идее закон выглядит логичным и соответствующим принципу справедливости, он укладывается в логику выведения из тени самозанятых. Новый налоговый режим безусловно является большим шагом на пути к легализации экономики.

1. Статистика теневого сектора

По данным Федеральной службы государственной статистики, на 2018 год количество занятых в неформальном секторе России составляет более 14 млн человек, по Татарстану данный показатель достиг отметки в 290,9 тыс. человек.

По данным комитета Республики Татарстан по социально экономическому мониторингу, в республике в общей численности самозанятых большинство — это граждане, осуществляющие свою деятельность в сфере услуг.

При этом наибольшее число самозанятых насчитывается в городских округах республики, со значительным преобладанием в г. Казани – 116,4 тыс. человек, г. Набережные Челны – 52,7 тыс. человек, а также в Нижнекамском и Альметьевском муниципальных образованиях (16,4 тыс. человек и 10,1 тыс. человек, соответственно).

Справочно:

Информация о распределении самозанятых по видам экономической деятельности представлена в приложении – выявлено 26 видов экономической деятельности, среди них из наиболее многочисленных следует выделить:

- 1. Строительство, ремонт жилья – 13,43%;*
- 2. Пассажирские перевозки – 9,54%;*

3. Ремонт автотранспортных средств – 7,29%;
4. Перевозка грузов – 6,93%;
5. Работа в интернете на дому – 6,89%;
6. Торговля продуктами и овощами из ЛПХ – 6,89%;
7. Парикмахерские услуги – 5,33%.

2. Условия налогового режима «Налог на профессиональный доход»

Новый налоговый режим позволил самозанятым гражданам (*Физ. лицам и ИП*) выйти из тени, создавая при этом для них, по сути говоря, льготные условия налогообложения, освобождая от необходимости предоставлять налоговую и бухгалтерскую отчетность, вести книгу доходов и расходов. Налоговым режимом предусматривается простая и понятная система регистрации и постановки на налоговый учет, работы с заказчиками, оплаты начисленных налогов и взаимодействия с налоговой инспекцией.

При этом следует отметить удобство взаимодействия с самозанятыми представителями предпринимательского сообщества. Предприниматели, работающие с «самозанятыми» гражданами, применяющими данный налоговый режим, освобождаются от необходимости предоставления отчетности и уплаты НДФЛ по ним. Они могут учитывать сформированные чеки «самозанятых» в своих расходах. Так, выбирая исполнителя, заказчик скорее отдаст свое предпочтение зарегистрированному «самозанятому». Кроме того, в рамках данного налогового режима защищены как сама сделка, так и интересы исполнителя и заказчика в сравнении с аналогичной сделкой вне правового поля.

Физические лица и индивидуальные предприниматели, которые перейдут на новый специальный налоговый режим (самозанятые), смогут платить с доходов от самостоятельной деятельности только налог по льготной ставке – 4 или 6%.

Воспользоваться новым налоговым режимом могут физ. лица и ИП, сумма дохода которых нарастающим итогом в течение года не превышает 2,4 млн. руб.

Для многих это хороший старт, а также возможность выйти в правовое поле и получать доход без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность. Легализация их дохода, возможность формирования справки о доходах помогут подтвердить платежеспособность и получить кредит на жилье, учебу и многое другое.

3. Вопросы и проблемы самозанятых

Уже сейчас при реализации данного налогового режима у «самозанятых» возникает ряд насущных вопросов:

- санитарные нормы для самозанятых кондитеров;
- снижение рисков самозанятых предпринимателей при работе с банками;
- регистрация иностранных граждан в качестве самозанятых;
- участие самозанятых в государственных закупках;
- сотрудничество самозанятых с юр. лицами и новые рынки сбыта для самозанятых.

Данные вопросы были вынесены на повестку XI расширенного заседания Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан.

Справочно:

(Заседание проходило 11 марта 2019 года в Казани на площадке КРК «Пирамида» с участием Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова.

В заседании также приняли участие Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, депутаты Госдумы РФ Геннадий Онищенко, Айрат Фаррахов, директор Департамента инвестиционной политики и развития предпринимательства Минэкономразвития России Милена Арсланова и другие).

4. О проводимой работе в Республике Татарстан в рамках налогового режима «Налог на профессиональный доход»

В Республике Татарстан в целях обеспечения реализации пилотного проекта создана рабочая группа при Кабинете Министров Республики Татарстан, в задачи которой входит выработка стратегии и механизмов реализации данного налогового режима, а также совершенствование нормативно-правовой базы.

В рамках Федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» **стоит амбициозная задача по регистрации в России 200 тыс. самозанятых граждан.**

Следует отметить, что наблюдается положительная тенденция по регистрации «самозанятых» и виден интерес к специальному налоговому режиму.

В настоящее время в России на учет в качестве плательщиков «Налога на профессиональный доход» встали 86 753 чел., среди них 10 433 чел. зарегистрированы в Республике Татарстан (*данные по состоянию на 15.05.2019*).

Так Стратегией 2030 «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан» для «самозанятых» граждан предусматривается создание и обеспечение благоприятных условий осуществления их деятельности. Подобные задачи также ставятся в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2018-2021 годы».

Кроме того, стимулирование роста налогового потенциала по налогу на профессиональный доход и количества «самозанятых» предусмотрено в рамках регионального проекта «Популяризация предпринимательства» посредством формирования положительного образа предпринимательства среди населения Республики Татарстан и вовлечения различных категорий граждан, включая «самозанятых», в сектор малого и среднего предпринимательства, а также проведения обучающих мероприятий для «самозанятых» граждан, в том числе разъясняющих особенности специального налогового режима.

4.1. Информационно-консультационные и образовательные услуги для самозанятых граждан

В целях стимулирования регистрации самозанятых граждан в центре «Мой бизнес», а также в Многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг оказывается информационно-консультационная поддержка.

Также в 45 муниципальных образованиях республики созданы региональные представители центра «Мой бизнес». Их деятельность направлена на информирование самозанятых и популяризацию специального налогового режима.

Кроме того, в республике создана автономная некоммерческая организация «Центр поддержки самозанятых». Центр оказывает для самозанятых граждан бесплатные информационно-консультационные и образовательные программы, которые направлены на разъяснение условий и порядка применения нового налогового режима.

Также функционирует интернет-ресурс по предоставлению информационных сервисов субъектам малого и среднего предпринимательства – «Проверенный Бизнес» (<http://provbiz.ru>), в том числе разработано мобильное приложение «Проверенный бизнес». На данный момент в мобильном приложении «Проверенный бизнес» создан раздел по вопросам применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Эксперты портала «Проверенный бизнес» оказывают бесплатные консультации как предпринимателям, так и самозанятым гражданам, оперативно и грамотно отвечают на возникающие вопросы, связанные с применением специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Следует сказать о запланированных мероприятиях.

В сентябре 2019 года планируется проведение форума на тему «Поддержка субъектов МСП и самозанятых».

Кроме того, в рамках образовательного проекта «Фабрика предпринимательства» планируется провести обучение самозанятых граждан.

Справочно: Старт проекта назначен на 25.05.2019 г.

Также в 2019 году готовится проведение ряда обучающих мероприятий в рамках программы «Деловая среда» для субъектов МСП и самозанятых граждан.

Справочно:

Курсы образовательных программ – 1) основные риски и как их избежать; 2) как самозанятому найти клиентов; 3) как выбрать свою нишу. В настоящее время дата проведения согласовывается.

4.2 Финансовые меры поддержки самозанятых

На данный момент для самозанятых остается актуальным вопрос возможности получения финансовой поддержки.

Важно обеспечить самозанятых возможностью получать льготные кредиты. Подобная задача уже стоит и решается АО «Корпорация МСП» совместно с АО «МСП Банк».

(Справочно: в соответствии с федеральным проектом «Улучшение условий предпринимательской деятельности» перед АО «Корпорация МСП» и АО «МСП Банк» стоит задача по разработке финансовых мер поддержки для «самозанятых»).

5. Работа электронных площадок и кредитных организаций

Уже сейчас операторы электронных площадок и кредитные организации предлагают различные специальные программы и продукты для самозанятых граждан. Для них предусмотрена возможность интеграции с системой «Мой налог».

Интеграция с системой «Мой налог» позволяет операторам электронных площадок произвести процедуру постановки самозанятого на учет, а также последующее удержание налога для уплаты с разрешения самого плательщика.

На сайте Федеральной налоговой службы (<https://nfd.nalog.ru/>) опубликован перечень электронных площадок, которые предоставляют пользователям возможности для быстрой и удобной работы в качестве «самозанятых».

Справочно: перечень операторов эл.площадок (ООО «Яндекс.Такси», ООО «Сити-Мобил», ООО «Этерните», ООО «Портал», ООО «Помогатель.ру», ООО «IC», ООО «КИБЕРЛОГИСТИК»).

Также на сайте Федеральной налоговой службы публикуется список банков партнеров, которые предоставляют возможность регистрироваться в ФНС России, начислять и оплачивать налоги напрямую через мобильное приложение.

В настоящее время в список вошли АО «Альфа-Банк», ПАО «Сбербанк России», АО КБ «Модульбанк», АО «Киви банк», а также наш региональный банк ПАО «АК БАРС» БАНК. На данный момент «АК БАРС» БАНК разрабатывает специальные банковские возможности, программу лояльности, в том числе специальный кредитный продукт.

Кроме того, на сайте «Биржевая площадка Республики Татарстан» (<http://bp.zakazrf.ru>) встроен специальный ресурс «Самозанятые». Регистрация на данном ресурсе обеспечит «самозанятым» доступ к гарантированному рынку поставок, работ и услуг. Возможность принимать заказы через биржевую площадку позволит сэкономить время на рассылке коммерческих предложений, а также поможет сделать предпринимательскую деятельность более результативной.

Справочно:

В настоящее время на сайте «Биржевая площадка Республики Татарстан» 2 зарегистрированных самозанятых представлены в виде заказчиков (Дамаев Н.Н. – услуги по вывозу жидких бытовых отходов, Титов Г.И. – техническое обслуживание автомобильного транспорта).

Следует отметить организацию «KazanExpress», осуществляющую деятельность по подбору клиентов для «самозанятых», которая уже начала процесс подключения (интеграции) к информационной системе ФНС России с целью организации информационного обмена и взаимодействия.

Данная площадка располагает широкой аудиторией как заказчиков, так и исполнителей (продавцов) товаров, работ и услуг, позволяет существенно облегчить процедуру поиска клиентов для «самозанятых», а также повысит уровень доверия со стороны населения и конкурентоспособность в сравнении с незарегистрированными «самозанятыми».

Заключение

Подводя итог, можно с уверенностью говорить о том, что реализация данного пилотного проекта благоприятным образом скажется на социально-экономическом климате нашей республики и России в целом.

Кроме того, одним из положительных эффектов от реализации специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» будет являться снижение общего уровня безработицы и доли теневой занятости в регионе.

Следует учитывать, что одним из важнейших факторов к стимулированию самозанятых к легализации будет создание для них финансовых инструментов поддержки, а также расширение информационной кампании по освещению условий и программ, предоставляемых в рамках данного налогового режима.

Спасибо Вам за внимание!

Распределение самозанятых по видам экономической деятельности

	Вид деятельности	Количество в тыс.	Доля в %
1	Строительство, ремонт жилья	37,0	13,43
2	Пассажирские перевозки	26,3	9,54
3	Ремонт автотранспортных средств	20,1	7,29
4	Перевозка грузов	19,1	6,93
5	Работа в интернете на дому	19,0	6,89
6	Торговля продуктами и овощами из ЛПХ	19,0	6,89
7	Парикмахерские услуги	14,7	5,33
8	Программирование, услуги по ремонту компьютеров, сотовых телефонов, планшетов	11,9	4,32
9	Работа по обслуживанию частных лиц (присмотр за детьми, уборка, приготовление пищи и т.п)	11,1	4,03
10	Распространение косметики или прочих товаров	10,8	3,92
11	В области развлечений (клубы, кинотеатры, парки развлечений и т.п.	10,7	3,88
12	Изготовление потребительских товаров (кроме питания)	7,6	2,76
13	Работа в области медицины, нетрадиционной медицины	7,5	2,72
14	Репетиторство, частные уроки	7,2	2,61
15	В области бухгалтерского учета, аудита	7,0	2,54
16	Изготовление продуктов питания на продажу	6,6	2,39
17	Ремонт бытовых приборов	6,6	2,39
18	Фотоуслуги	6,1	2,21
19	В области рекламы и телевидения	4,9	1,78
20	Диспетчеры на телефоне	3,9	1,42
21	Посредническая деятельность в области недвижимости	3,9	1,42
22	В области спорта и туризма	3,3	1,20
23	Торговля на рынке непродовольственными товарами	3,3	1,20
24	Торговля на рынке продовольственными товарами	3,0	1,09
25	Работа в магазине киоске	3,0	1,09
26	В области права	2,0	0,73
Итого		275,60	100,00