

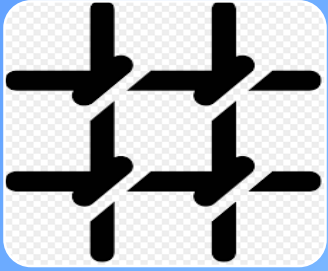


## Доклад

# ВОПРОСЫ СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

*Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия)  
Гурьева Сардана Михайловна*

Заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека  
в субъектах Российской Федерации  
*Казань, 16 мая 2019 г.*

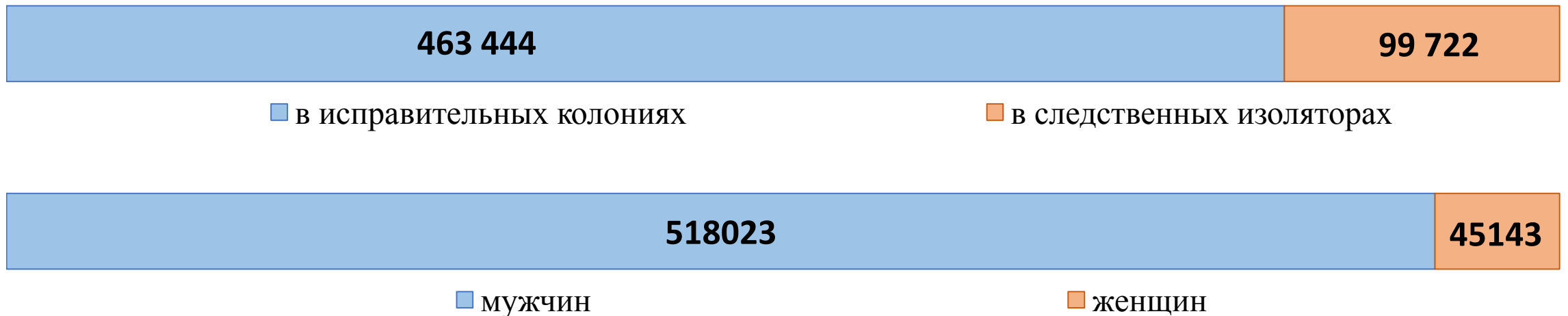


**На 1 января 2019 года общее количество заключенных в учреждениях ФСИН составило 563 166 человек**

**В том числе:**

**в воспитательных колониях для несовершеннолетних – 1309 чел.**

**в колониях-поселениях – 33909 чел.**



## По состоянию на 1 апреля 2019 года в ведении ФСИН России находятся:



**569** центров трудовой адаптации осужденных



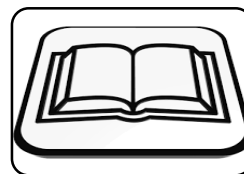
**75** учебно- и лечебно-производственных мастерских



создано **140 000** рабочих мест



**287** профессиональных образовательных учреждений



**425** филиалов образовательных учреждений



ведется обучение по **167** профессиям

## *Тематика обращений о нарушении трудовых прав осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы:*

- непредоставление осужденному возможности трудиться,
- отказ в привлечении осужденных к оплачиваемому труду,
- порядок и условия трудоустройства осужденных,
- необоснованно низкая заработная плата,
- превышение времени трудового дня,
- несоответствие условий труда требованиям охраны труда,
- задержки заработной платы,
- необоснованное превышение размера удержаний,
- невыплата пособия по временной нетрудоспособности и другие.

*В настоящее время ни международно-правовые акты, ни уголовно-исполнительное законодательство РФ не наделяют осужденного правом на труд в широком смысле, ограничиваясь лишь определением пределов свободы труда*



**Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными 1955 г.**

закрепляли императивную конструкцию «**обязаны трудиться**»

**Правила Манделы (Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными 2015 г.)** приняли курс на закрепление свободы труда осужденных: «**иметь возможность работать**», избегая при этом непосредственного указания на то, что осужденные имеют право на труд

**В основу действующего УИК РФ легла точка зрения об обязательности труда осужденных, что, соответственно, определяет обязанность администрации исправительных учреждений привлекать осужденных к труду**

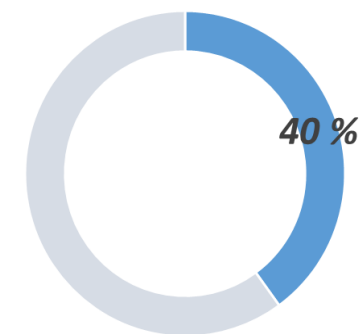


**Труд осужденных ФСИН России.  
Дальневосточный федеральный округ**

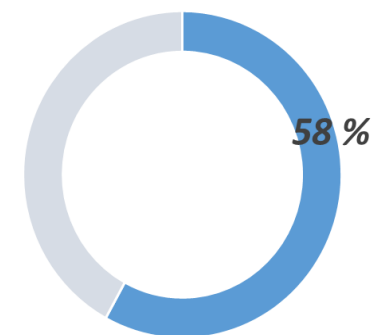
| <b>Субъект</b>                                      | <b>Общее число осужденных, чел.<br/>(на 1.04.2019 г.)</b> | <b>В исправит. колониях, чел.<br/>(на 1.04.2019 г.)</b> | <b>% трудоустроенных</b> | <b>Износ производств. фондов, %</b> | <b>Средняя заработ. плата, руб./месяц</b> |
|---|---|---|--------------------------|-------------------------------------|---|
| <a href="#"><u>Амурская область</u></a>             | <b>3385</b>   | <b>2570</b>   | <b>23,1</b>              | <b>80</b>                           | <b>3406</b>                               |
| <a href="#"><u>Республика Бурятия</u></a>           | <b>3964</b>   | <b>3399</b>   | <b>33,7</b>              | нет данных                          | <b>6977</b>                               |
| <a href="#"><u>Еврейская автономная область</u></a> | <b>1436</b>   | <b>ИК- 656,<br/>ЛИУ – 639</b>                           | нет данных               | нет данных                          | нет данных                                |
| <a href="#"><u>Забайкальский край</u></a>           | <b>6999</b>   | <b>5874</b>   | <b>42</b>                | <b>устаревшее оборудование</b>      | -   |
| <a href="#"><u>Камчатский край</u></a>              | <b>1353</b>   | <b>1157</b>   | <b>31,8-54,5</b>         | соотв. произв. процессу             | <b>7046</b>                               |
| <a href="#"><u>Магаданская область</u></a>          | <b>719</b>  | <b>636</b>  | <b>24-36</b>             | <b>80</b>                           | <b>7490</b>                               |
| <a href="#"><u>Приморский край</u></a>              | <b>12683</b>  | <b>9634</b>   | <b>75,9</b>              | <b>80-100</b>                       | <b>3837</b>                               |
| <a href="#"><u>Республика Саха (Якутия)</u></a>     | <b>3146</b>   | <b>2675</b>   | <b>28,09</b>             | <b>90</b>                           | <b>7244</b>                               |
| <a href="#"><u>Сахалинская область</u></a>          | <b>1865</b>   | <b>1494</b>   | <b>22,4</b>              | нет данных                          | нет данных                                |
| <a href="#"><u>Хабаровский край</u></a>             | <b>9233</b>   | <b>7804</b>   | <b>35,4</b>              | <b>70</b>                           | <b>4429</b>                               |

## По информации ФСИН России в 2018 году:

- было трудоустроено всего чуть более 40 % осужденных, подлежащих привлечению к труду



- производственные мощности исправительных учреждений были загружены только на 58 %



**Основная причина** сложившейся ситуации – отсутствие необходимого количества постоянных рентабельных и трудоемких заказов, позволяющих использовать имеющиеся производственные мощности в полном объёме.

Статус учреждений уголовно-исполнительной системы определён как федеральные казенные. То есть деятельность учреждений *должна полностью обеспечиваться государством: как финансированием и заказами, так и гарантированным сбытом*. Данная норма отражена в статьях 10 и 10.1 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

*В реальности реализация этой нормы сталкивается с большими трудностями:*  
*объём государственного (внутрисистемного) заказа незначителен и имеет тенденцию к снижению*



Для решения проблемы трудоустройства осужденных и развития системы трудовой адаптации **необходимо дать ответ на принципиальный вопрос** – *«В какой мере производственные предприятия уголовно-исполнительной системы должны обеспечиваться государственным заказом? Полностью или частично и каким образом: федеральный, региональный, муниципальный заказ?»* Именно от ответа на этот принципиальный вопрос зависят дальнейшие шаги и мероприятия по обеспечению трудовых прав заключенных.

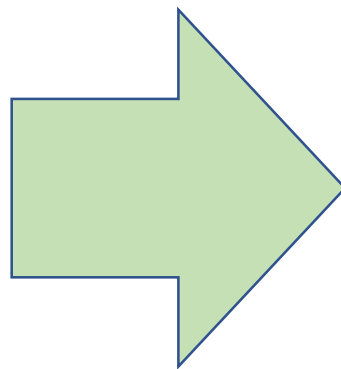
## *По данным ФСИН России в 2018 году:*

**45 %**

*общего объема производства товаров (работ, услуг)*

**50%**

*рабочих мест для осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду*



*созданы за счет заказов от сторонних коммерческих организаций, которые не являются государственными и муниципальными заказчиками*

*При этом казенные учреждения уголовно-исполнительной системы имеют ряд ограничений, негативно влияющих на их конкурентоспособность и результаты коммерческой деятельности, связанной с привлечением осужденных к труду:*

- осуществление деятельности в соответствии с Федеральным Законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ при организации закупок товаров, работ и услуг для обеспечения трудовой занятости осужденных (отсутствует мобильность, гибкость, длительные сроки приобретения сырья, большие риски неисполнения обязательств и т.п.).
- учреждения исключены из рынка труда, то есть не могут выбирать себе работников, имеет место естественная текучка кадров, их низкая квалификация;
- казенные учреждения в соответствии с Бюджетным кодексом РФ финансируются за счёт государства, соответственно, не могут использовать привлеченные финансовые ресурсы, такие как кредит, лизинг и др.

*Мнения специалистов ФСИН России по вопросу необходимости внесения изменений в нормативно-правовые акты, регламентирующие государственные закупки разделились*

Одни полагают, что *государство должно полностью обеспечивать заказами* производственную деятельность учреждений, исполняющих наказания, и, в связи с этим, потребность внесения изменений в нормативно-правовые акты, регламентирующие государственные закупки в части установления минимальных объемов государственных заказов по продукции отсутствует.

Другие считают необходимым:

- *установление минимальных объемов государственных заказов* на продукцию, производимую в исправительных учреждениях системы исполнения наказаний;
- *установление льгот* для организаций, создающих или предоставляющих рабочие места для лиц, осужденных к лишению свободы;
- *вывод* производственной деятельности уголовно-исполнительной системы *из-под действия бюджетного законодательства,*
- либо *введение существенных послаблений* для производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы.

## *Причины недостаточной трудовой занятости осужденных*

- значительный износ основных производственных фондов
- отсутствие у части осужденных профессиональных и трудовых НАВЫКОВ
- нежелание части осужденных работать
- низкая заработная плата
- снижение численности производственно-технического персонала учреждений УИС, что затрудняет работу по осуществлению контроля за осужденными на производственных объектах, отсутствие системы подготовки кадров

*Осужденные не в достаточной степени заинтересованы в привлечении к оплачиваемому труду, так как отличия в условиях содержания, либо каких-то стимулирующих мерах для работающих осужденных и неработающих незначительны.*

*Работающие осужденные должны возмещать из своей заработной платы определенную сумму за свое содержание, тогда как **неработающие** осужденные данные расходы не компенсируют*

*В этой связи считаем целесообразным рассмотреть возможность:*


*во-первых, законодательно закрепить систему удержания с лиц, отбывающих наказание, денежных средств на их содержание;*

*во-вторых, уменьшить предельный размер удержаний из заработной платы осужденных до 50% только в отношении трудоспособных осужденных, **не имеющих исполнительных листов***

*В числе вопросов правового регулирования труда осужденных, не нашедших своего разрешения:*

- ✓ отсутствие положений, чётко определяющих трудовые права и обязанности осужденных;
- ✓ правовые ограничения, установленные при осуществлении ими трудовой деятельности;
- ✓ вопрос о правилах приёма на работу, увольнении с работы и перевода на другую работу.

## *Основные пути повышения привлечения осужденных к труду*



➤ взаимодействие УФСИН с органами власти и муниципалитетами в субъектах Российской Федерации по вопросам разработки, принятия и утверждения региональных программ содействия производственному сектору уголовно-исполнительной системы

➤ государственное финансирование программ развития производственно-хозяйственной деятельности учреждений УИС, предусматривающих в т.ч. увеличение оплаты труда работникам производственно-технических служб

**Спасибо за внимание!**