

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ГРАЖДАН – ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ



*Сак
Анатолий Иванович,
Уполномоченный
по правам человека
в Ямало-Ненецком
автономном округе*

Совершенствование правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют наличия высокого уровня правовой культуры.

В противном случае невозможна реализация в полной мере таких базовых ценностей и принципов жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов. Неслучайно одним из условий развития демократического государства является воспитание просвещенного, думающего и свободного гражданина, который не только смог бы инициировать преобразования в обществе, но и осознавать и нести ответственность за совершенные поступки.

Осуществление деятельности по правовому просвещению населения Ямало-Ненецкого автономного округа по вопросам прав и свобод человека и гражданина является одной из основных функций Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе. Работа по правовому просвещению и повышению уровня правовой культуры населения проводится постоянно и разносторонне. Это регулярные выступления в эфире местных каналов радио и ТВ, публикации в газетах и на интернет-ресурсах, использование возможностей, которые дает личный прием граждан, участие в различных форумах и встречах, в том числе с молодежью.

В 2018 году деятельность по содействию правовому просвещению осуществлялась традиционными формами и методами работы с учётом того, что этот год ознаменовывается двумя важными датами в истории

нашего государства: 70-летие Всеобщей декларации прав человека и 25-летие Конституции Российской Федерации.

Основным направлением работы по правовому просвещению населения являются ежедневный прием граждан, организованный в аппарате Уполномоченного, а также выездные приемы граждан и встречи с населением, которые являются одним из самых эффективных способов мониторинга соблюдения прав граждан в муниципальных образованиях региона и оказания им бесплатной юридической помощи.

Такие встречи, как и приемы граждан, проводятся при участии представителей органов местного самоуправления, федеральных и региональных органов государственной власти. Это позволяет давать гражданам максимально полные разъяснения действующего законодательства и одновременно информировать их о работе, проводимой различными органами по вопросам, актуальным для большинства аудитории. Помощь в повышении эффективности правозащитной деятельности, её гласности и доступности, оказывают и доверенные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях региона, которые принимают активное участие в организации выездных приемов Уполномоченного и в проведении разъяснительной работы среди населения. В прошлом году выездные приемы граждан состоялись в девяти муниципальных образованиях региона.

К примеру, за последние два года Уполномоченный неоднократно выезжал с рабочей поездкой в сельские поселения Ямальского, Шурышкарского, Приуральского, Тазовского и Надымского районов, где на месте - на стойбище оленеводов, на промысловой точке охотников и рыбаков – вникал в их проблемы, консультировал по вопросам соблюдения прав, принимал жалобы и заявления граждан, а также



встречался с представителями общественных организаций.

Многие представители коренных малочисленных народов Севера живут вдали от населенных пунктов ведут кочевой образ жизни, и при встрече с Уполномоченным они охотно в устной форме делятся своими проблемами, которые непременно доводятся до

органов государственной и муниципальной власти. Полевых кочевников в округе более 13 тысяч человек.

К сожалению, правовая грамотность коренных малочисленных народов остается на крайне низком уровне, а учитывая удаленность проживания и недоступность информационных правовых ресурсов, переоценить консультативную работу трудно. Недостаточная пропаганда социальных и иных программ поддержки граждан вынуждает Уполномоченного выполнять функцию связующего звена и восполнять, в какой-то степени, недостаток информационной работы органов местного самоуправления.

Также в ходе визитов в места принудительного содержания: исправительные колонии, следственный изолятор, ИВС на личных приемах или в ответах на письменные обращения осужденных, обратившихся к Уполномоченному, разъяснялись механизмы, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

Следует отметить плодотворное взаимодействие Уполномоченного с руководством УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу, в ходе которого проводятся не только проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в исправительных учреждениях региона, но и обсуждаются наиболее актуальные проблемы, такие как трудовая занятость осужденных, состояние медико-санитарного обеспечения, профилактика преступлений и правонарушений.



В 2018 году в исправительных учреждениях Уполномоченным совместно с сотрудниками УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу и сотрудниками прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ проводились встречи с осужденными по вопросам правовой направленности.

Более того, Уполномоченный совместно с УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу и ОГТРК «ЯМАЛ - Регион» два года подряд принимают активное участие в проведении межрегионального просветительского проекта, проводимого Уполномоченным по правам человека Челябинской области, посвящённого защите прав граждан,

находящихся в местах лишения свободы, кинофестиваля «Надежда». Челябинск – 2017-2018гг.

Кроме того значительное количество обращений от осужденных, поступающих к Уполномоченному, содержит просьбы о предоставлении информации о методах и способах защиты своих прав, нормативных правовых актов, регулирующих тот или иной вопрос, действиях должностных лиц, затрагивающих интересы граждан, порядке обращения в государственные структуры и т.д. По всем вопросам, поступающим в адрес Уполномоченного, даются разъяснения и квалифицированные ответы сотрудниками аппарата Уполномоченного.



Еще одной формой взаимодействия с населением являются совместные приемы граждан с руководителями федеральных структур. В 2018 году Уполномоченным такие приемы проведены с участием руководителя регионально следственного управления

следственного комитета Российской Федерации, прокурора Ямало-Ненецкого автономного округа, главного судебного пристава Ямало-Ненецкого автономного округа и начальника УМВД РФ по ЯНАО. Стоит отметить, что такие совместные приемы помогают выявить проблемы, на которые необходимо обратить внимание, а также повышают уровень взаимодействия между государственными структурами и общественными институтами.

Важным инструментом в правовом просвещении населения является подготовка и издание ежегодного доклада Уполномоченного. Сделать его доступным для широкой аудитории помогает опубликование доклада на официальном сайте, в региональной газете «Красный Север». Доклады Уполномоченного направляются в федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Помимо всего прочего нами издаются тематические брошюры и листовки, содержащие информацию о формах и способах защиты прав. Данные материалы активно распространяется адресно в ходе личных приемов Уполномоченного и специалистов аппарата, в рамках работы

круглых столов, конференций, форумов, встреч и иных мероприятий, в которых принимают участие Уполномоченный и специалисты аппарата.

Так, в рамках правового просвещения и в целях оказания помощи лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, содействия в трудовом и бытовом устройстве сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с департаментом социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа и департаментом занятости населения Ямало-Ненецкого автономного округа была проведена работа по подготовке методического пособия. Цель разработки и публикации пособия: способствовать социальной адаптации лицам, вернувшимся из мест лишения свободы, а также помочь наиболее эффективно и успешно интегрироваться в общество, осознать свое место в жизни.

Наиболее эффективной формой нашего взаимодействия с общественными организациями стало совместное участие в проведении Единого дня оказания бесплатной юридической помощи населению автономного округа, а также участие Уполномоченного в различных мероприятиях просветительского характера: «Гражданский форум», «круглых столах», семинарах, конференциях, встречах, на которых происходит обсуждение существующих проблем, ведутся дискуссии, происходит обмен мнениями и опытом.

В течение 2018 года Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в мероприятиях, подготовленных Общественной палатой региона.

Среди выносимых на обсуждение были темы, затрагивающие интересы каждого ямальца: пенсионная реформа и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, патриотическое воспитание молодежи и борьба с коррупцией, экологические проблемы и вопросы жилищно-коммунального хозяйства.

Также специалисты аппарата Уполномоченного на постоянной основе принимают участие в проведении Единого дня оказания бесплатной юридической помощи населению автономного округа. Мероприятие инициировалось региональным отделением Ассоциации юристов России в целях реализации основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на территории региона.

Практика показывает, что в правовом просвещении особенно нуждаются люди старшего поколения и молодежь.

В связи с этим Уполномоченным был поддержан социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров», инициированный Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, который стартовал 1 октября, в День пожилого человека.

В рамках реализуемых мероприятий, Уполномоченным совместно с государственным бюджетным учреждением Ямало-Ненецкого автономного округа «Национальная библиотека Ямало-Ненецкого автономного округа» был организован день оказания бесплатной юридической помощи для людей пенсионного возраста «Правовой марафон для пенсионеров» в муниципальном образовании г.Салехард.

Мероприятие проводилось с участием квалифицированных специалистов департамента по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования г. Салехард, ГБУ ЯНАО «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в муниципальном образовании город Салехард», отделения Пенсионного фонда России по Ямало-Ненецкому автономному округу, НО «Фонд жилищного строительства Ямало-Ненецкого автономного округа», департамента социальной защиты населения автономного округа, департамента строительства и жилищной политики автономного округа.

На встречу были приглашены пенсионеры, ветераны Ямала, труженики тыла, служащие, которым оказывалась бесплатная квалифицированная юридическая помощь преимущественно по вопросам: переезда на постоянное место жительства за пределы районов Крайнего Севера по программе «Сотрудничество», компенсации расходов на оплату проезда к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации, социального обслуживания, назначения и перерасчета пенсии, индексации, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, а также по вопросам оказания жилищно-коммунальных услуг.

Кроме того в рамках «Правового марафона для пенсионеров», направленного на правовое просвещение людей старшего поколения, в течение октября месяца на разных площадках муниципальных образований в автономном округе по предложению Уполномоченного проводились правовые просветительские мероприятия с привлечением профильных специалистов разных ведомств и институтов. Правовую помощь на территории региона в рамках правового марафона получили более 120 граждан.

Приоритетным направлением в деятельности института Уполномоченного по правовому просвещению является работа с детьми,

подростками и молодёжью. Конструктивное взаимодействие с департаментом образования Ямало-Ненецкого автономного округа и образовательными учреждениями позволяет вовлекать в данный процесс значительный круг школьников и студентов учебных заведений региона.



Во время выездных приемов граждан стало традицией проведение занятий сотрудниками аппарата Уполномоченного с учащимися сельских школ и интернатов. При поддержке регионального департамента образования продолжились занятия со студентами Ямальского полярного

агроэкономического техникума г. Салехард и Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа, посвященные механизмам защиты прав человека, правам, обязанностям и юридической ответственности несовершеннолетних. Также ежегодно Уполномоченный организует экскурсии студентов в офис Уполномоченного, где они могут детально ознакомиться с деятельностью не только Уполномоченного, но и всего Аппарата в целом.

С 2016 года традиционным стало проведение Уполномоченным и его аппаратом различных мероприятий в общеобразовательных учреждениях региона, посвященных Дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации. В прошедшем году данные мероприятия были организованы под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В декабре отчетного года в рамках проведения Единого урока прав человека для учащихся школ России Уполномоченный и сотрудники его аппарата провели занятия в ряде школ и учреждений города Салехарда, приняли участие в работе «круглых столов» и конкурсах, посвященных Всеобщей Декларации прав человека.

Так, с 10 по 12 декабря 2018 года сотрудники аппарата Уполномоченного провели в общеобразовательных школах города Салехарда открытые школьные уроки для учащихся 10-11 классов на тему: «Права человека». В открытом школьном уроке приняли участие более 80

учащихся. Школьникам рассказали об истории принятия основополагающих международных документов в сфере защиты прав человека. Большое внимание в ходе уроков было уделено формам и методам защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Учащихся школ ознакомили с деятельностью государственного правозащитного института – уполномоченного по правам человека.

Кроме того третий год подряд в декабре отчетного периода Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводится Викторина для учащихся общеобразовательных школ. В минувшем году она традиционно была посвящена теме: «Права человека в современном мире. Конституция Российской Федерации – гарант реализации прав и свобод в Российском обществе».

Хочется отметить, что Викторина вызывает большой интерес среди школьников, которые могут в этот день проявить себя, показать свои



знания на практике и узнать что-то новое.

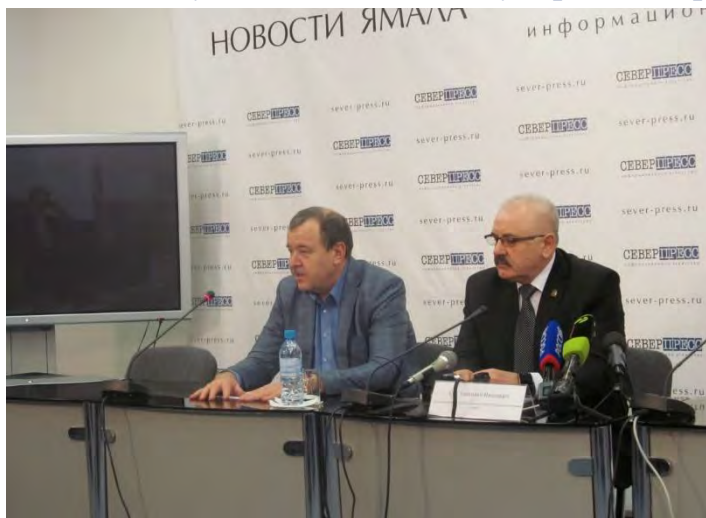
Представленные команды продемонстрировали не только свои хорошие знания в области права и Конституции Российской Федерации, но и показали творческие способности, эрудицию и сплоченность.

В апреле 2019 года в рамках мероприятий, приуроченных к Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе в общеобразовательных школах г. Салехарда для учащихся 10-11 классов проведена Викторина на тему: «Никто не забыт, ничто не забыто». Кроме того, в данном мероприятии приняла участие команда старожил города Салехарда, тружеников тыла, Ветеранов труда, Ветеранов Ямало-Ненецкого автономного округа, отличников народного просвещения. Данное мероприятие было проведено в целях развития чувства гражданственности и патриотизма у молодого поколения, воспитание любви и преданности Родине, уважения к воинам и ветеранам.

Уполномоченный полагает, что правовое просвещение молодых людей, в том числе уроки правовой грамотности, воспитание молодого поколения в духе уважения к основным правам и свободам способствуют

формированию гражданской позиции школьников, укреплению патриотизма. Правовое просвещение является наиболее эффективным средством предупреждения нарушений прав человека и гражданина, создает фундамент для формирования социально активной студенческой молодёжи и школьников.

Безусловно, большую лепту в процесс правового просвещения населения на протяжении всей активной деятельности вносят публичные выступления Уполномоченного в средствах массовой информации, участие в телепередачах, программах на радио, а также на научно-просветительских конференциях, в том числе и международного уровня. Уполномоченный и сотрудники аппарата регулярно выступают в СМИ на правозащитные темы, где дают консультации по наиболее актуальным правовым вопросам, разъясняют положения нормативно-правовых актов, объясняют формы и методы восстановления нарушенных прав, доводят до сведения граждан информацию о деятельности Уполномоченного. Выступления Уполномоченного в СМИ, на телевидении, радиовещании, занимают ведущее место по популярности среди граждан по сравнению с



другими источниками правовой информации. Они обладают наиболее широкими возможностями донесения правовых знаний до каждого человека. Практически во всех муниципальных образованиях, где проводился выездной прием граждан,

региональный правозащитник встречается с представителями СМИ, отвечает на их вопросы и рассказывает об институте уполномоченного по правам человека, об основных направлениях деятельности, а также о проблемах, выявленных в ходе личных приемов.

В прошедшем периоде Уполномоченный в интервью ОГТРК «Ямал-Регион» высказал свое мнение по проблеме насилия в семье, повышения защищенности женщин и детей, подвергающихся домашнему насилию, опубликовал в газете «ПравдаУрФО» свою позицию в отношении вопроса изъятия огнестрельного оружия у представителей КМНС в связи с нарушением правил хранения.

Посредством СМИ Уполномоченный информировал граждан о проводимой им антикоррупционной работе, отмечал, что институт уполномоченных имеет реальные возможности противодействовать коррупции, проводя антикоррупционную экспертизу, формируя общественное сознание, основанное на нетерпимости к коррупции, придавая огласке в средствах массовой информации выявленные факты.

В ходе ежегодной пресс-конференции с представителями СМИ журналистам идет откровенный разговор об итогах деятельности Уполномоченного.

Значительный вклад в информирование граждан о деятельности Уполномоченного внесли и печатные издания: газета «Красный Север», ИА «Север-Пресс» и «Ямальский меридиан», которые регулярно освещают деятельность Уполномоченного и сотрудников его аппарата.

В пропаганде правовой и правозащитной культуры важную роль выполняет сайт Уполномоченного. На официальном сайте Уполномоченного размещены доклады Уполномоченного, различные информационные материалы о механизмах и способах защиты прав и свобод человека; имеются необходимые сведения, куда гражданин может еще обратиться за помощью и консультацией; даны анонсы проводимых Уполномоченным мероприятий.

В настоящее время планируется большая работа по модернизации официального сайта Уполномоченного, так как необходимо усовершенствовать и детализировать его структуру, ввести новые разделы.

Наряду с этим просветительская работа ведется в Интернете на страницах социальных сетей Facebook, Instagram. Это менее затратная в финансовом плане работа, но порой более эффективная. Здесь предоставлена возможность тем, кто попал в трудную жизненную ситуацию, привлечь внимание Уполномоченного в оперативном режиме к проблемам, с которыми они столкнулись, получить профессиональную правовую консультацию и необходимую поддержку. Регулярное размещение Уполномоченным информации на странице в Facebook и Instagram позволило достичь популярности в социальной сети.

Необходимо отметить, что в настоящее время в регионе сложилась и действует целая система органов, призванных защищать права человека и гражданина: правоохранительные органы, органы государственной власти и местного самоуправления, правозащитные институты, в том числе и общественные формирования.

Значительную помощь населению оказывает и сеть общественных приёмных для граждан, например, общественные приёмные президента Российской Федерации, общественные приёмные губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа при администрациях муниципальных образований, общественные приёмные депутатов Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, некоммерческих организаций, правовых центров при учреждениях образования, культуры и т.д.

Также можно сказать и о том, что в автономном округе сложились и используются определённые формы по правовому просвещению населения. Однако система непрерывного правового просвещения и образования различных категорий граждан у нас пока отсутствует. Без системного, комплексного, программно-целевого подхода такая работа недостаточно эффективна.

Для решения данной проблемы во многих субъектах Российской Федерации предпринимаются отдельные попытки выстроить систему правового образования граждан. Однако лишь в некоторых регионах разработаны и успешно действуют целевые программы правового просвещения населения с учётом межведомственного взаимодействия в этой области.

Идея разработки такой Программы в Ямало-Ненецком автономном округе уже поднималась Уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах. Её целью могло бы стать создание единой системы качественного правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения, учитывающей интересы всех граждан, проживающих на территории региона, государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и призванной повысить компетенцию всех категорий граждан в вопросах правовой культуры.

В настоящее время Управлением Минюста России по Ямало-Ненецкому автономному округу подготовлен проект межведомственной программы «Правовое просвещение граждан, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», который проходит согласование.

Подводя итог, необходимо отметить, что правовое просвещение – это целенаправленная и систематическая деятельность государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры в целях противодействия правовому нигилизму и обеспечения

процесса духовного формирования личности, без которого нельзя обойтись, реализуя идею построения в России правового государства.

Правовое просвещение граждан будет и далее являться одним из основных направлений в деятельности регионального государственного правозащитного института.