

Наиболее острые проблемы обеспечения прав потерпевших

*Воскобитова Лидия Алексеевна,
д.ю.н., профессор, заведующая кафедрой уголовно-процессуального права
Университета имени О.Е. Кутафина*

Москва

11 декабря 2019 года

Недоверие потерпевших к правоохранительным органам как социальная проблема

1. Нет точных данных о количестве жертв преступлений, потому что далеко не все жертвы обращаются за защитой.
2. Одной из причин является недоверие к правоохранительным органам и эффективности их работы, неверие в получение реальной помощи и результата.
3. По признанию Д.А. Медведева, 40% предпринимателей не доверяют российским правоохранительным органам = поручение руководителям правоохранительных органов разработать меры по исправлению создавшейся ситуации.

Преступность и потерпевший

2009: Основную массу зарегистрированных преступлений составляют: имущественные (40% дел, дошедших до суда), насильственные (26,2%) и «наркотические» (9,2%) преступления. Потерпевшие могут быть по первым двум категориям дел (66,2% дел).

2013-2014: «Портрет» жертв насильственных преступлений: 48,9% = безработный против безработного (4% от населения страны); 77,5% = преступник и жертва занимались физическим трудом или безработные; 9-е преступление = в жилье, дворах, подъездах, лифтах. Чем ниже социальный статус жертвы, тем чаще в жилом помещении.

Женщины и н/л составляют 22,9% жертв насильственных преступлений; 51,3% -это мужчины в возрасте 25-49 лет

2018 насильственные: женщины=610 805 (38,8%); незащищенные слои:

16 627=пожил.: 10 864=н/л; 2 153=инвал.; 729=бомж; 430=мигр.; 368=безраб. Всего: 31 171

Статистика правоохранительных органов

- Больше всего обращений – более 20 млн. - получают и рассматривают органы МВД = основные проблемы прав потерпевших здесь!
- В 2018 г. обращений, *связанных с совершением преступлений* - 9,8 млн.
- По результатам их проверки *отказано в возбуждении у/д* по 6 млн. обращений.
- Органами МВД *возбуждено уголовных дел* - **1,65 млн.**, т.е. 16.8% от числа сообщений о преступлениях (2018). (за 10 лет к-во возбужденных дел снизилось на 1,45 млн, а к-во отказов увеличилось на 2,3 млн.)
- Нет данных о 2,15 млн. обращений (9,8-6-1,65=2,15)
- Всего возбуждено 1 991 532 у/д
- Не раскрыто 860 408 (43% от числа возбужденных/д)
- Направлено в суд 884 143 (44%)
- Приговор 635 289 (32%)
- Прекращено дел судом 176 563 (9%)

Проблемы доступа к правосудию (ст.52 Конституции) «на входе»

1. Официальная статистика не ориентирована на «жертву» преступления: учитывается количество преступлений и преступников.
2. Количество потерпевших на момент обращений не регистрируется.
3. Личность потерпевшего, обеспечение его прав - не в фокусе внимания правоохранительных органов.
4. Должностное лицо, принимающее обращения, не заинтересовано фиксировать всех обратившихся объективно.
5. Негласные технологии уклонения от регистрации обращений, не имеющих перспективы быстрого раскрытия и направления в суд.

Статистика нарушений, выявляемых прокуратурой

В 2017 году выявлено:

3 793 667 нарушений при регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении;

1 362 998 нарушений в процессе расследования;

Отменено 2 381 432 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела из примерно 6 млн. , т.е. каждое 3 -е

Наиболее острая проблема – доступ к правосудию

- Жертва преступления в значительном числе случаев не получает от государства защиты или защита совершенно не эффективна.
- 43% преступлений может оставаться не раскрытыми, по 6 млн. обращений – отказ; 2,15 млн. – результат не показан? следовательно потерпевшие по таким делам – фактически остались не защищенными.
- Минуя досудебное производство, потерпевший не может защитить свои права в суде.
- **Задачи:** -добиться *полной регистрации* всех обращений, связанных с совершением преступления, *по которым есть жертва, независимо* от «судебной перспективы дела», в том числе, через создание эл. базы;
- -изменить статистику и ввести учет количества и характеристик потерпевших;
- - оценивать работу госорганов по количеству лиц, получивших защиту нарушенного права (обвинительный приговор, примирение, полное возмещение вреда, отсутствие претензий потерпевшего)

Права потерпевших по экономическим или коррупционным делам

Обеспечение гражданского иска или возможной конфискации:

-арест на имущество обвиняемого, а не его родственников (дело Бокова);

-особенности ареста на акции включает а) запрет распоряжения;

б)запрет использования при управлении или влияния на принятие решения голосованием акциями (мошенничество);

в)обеспечение имущественных интересов потерпевшего сразу же, как только выяснены необходимые обстоятельства (продажа квартира, аренда машины)

Возможности примирения (медиации)

До 40 % уголовных дел составляют преступления небольшой и средней тяжести, из которых самые распространенные – это хищения.

Ст. 25 УПК РФ позволяет примирение обвиняемого с потерпевшим при условии, что он впервые совершил преступление и возместил потерпевшему причиненный вред.

Необходимо создавать в субъектах РФ Службы примирения, которые могли бы осуществлять примирительные процедуры по всем категориям дел (гражданским, арбитражным, уголовным и пр.) См. Воскобитова Л.А. Доктринальный проект модельного закона субъекта РФ «О службе примирения»./ Мировой судья. 2007. №1