

**Начальник Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Дальневосточному федеральному округу
Альтаир Александрович Тюменев**

ДОКЛАД

О ситуации в области охраны окружающей среды и результатах контрольно-надзорной деятельности на территории Дальневосточного федерального округа

**на расширенном заседании Координационного совета
уполномоченных по правам человека в
Дальневосточном федеральном округе
по теме "Защита прав граждан на безопасную окружающую среду".
(12 сентября, Владивосток)**

Добрый день, участники заседания!

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации граждане имеют право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, или Росприроднадзор, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

В территориальные органы Росприроднадзора в Дальневосточном федеральном округе за 2018 год поступило 2806 обращений граждан и организаций. В первом полугодии 2019 года рассмотрено 1584 обращения граждан и организаций.

Основными темами обращений являются жалобы:

- на загрязнение почвы как компонента окружающей среды размещением несанкционированных свалок, отходов животноводства;
- на загрязнение водных объектов и их водоохранной зоны (сточными водами, золотодобывающими и другими промышленными предприятиями и т.п.);
- на загрязнение атмосферного воздуха выбросами промышленных предприятий, появление едких, неприятных запахов (в том числе от деятельности сельскохозяйственных предприятий).

Территориальными органами Росприроднадзора в Хабаровском и Приморском краях регулярно рассматриваются жалобы граждан на загрязнение атмосферного воздуха и морских водных объектов угледобывающими предприятиями и организациями, осуществляющими перегрузку угля. Более подробная информация по загрязнению угольной пылью будет представлена в докладе других участников совещания.

Департамент Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, который включает в себя 15 направлений.

Планирование контрольно-надзорной деятельности на 2018, 2019 годы территориальными органами Росприроднадзора в Дальневосточном федеральном округе осуществляется на основании риск-ориентированного подхода. Суть его заключается в акцентировании внимания на профилактике правонарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, постепенном сокращении количества плановых проверок без ослабления уровня контроля соблюдения законодательства в этой сфере, применения при проверках чек-листов и других инструментов профилактики нарушений обязательных требований. Периодичность проведения плановых проверок зависит от категории риска объекта: чем выше категория, тем чаще проверяется объект. Объекты, относящиеся к низкой категории риска, вообще не подлежат проверке в плановом порядке.

При планировании контрольно-надзорной деятельности, в том числе при выборе направлений плановых рейдовых осмотров учитываются, прежде всего, проблемные, «болевые» точки, индикатором которых, в большинстве случаев, выступают обращения граждан.

В 2018 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 1638 проверок, из них внеплановые – 1499 проверки. Выявлено 1952 правонарушения. По итогам проверок наложено 1409 административных наказаний, в том числе 1208 административных штрафов и 201 предупреждение.

Наиболее крупными предприятиями, осуществляющими выбросы в атмосферу, являются перерабатывающие предприятия нефтехимической отрасли.

Наиболее показательны в этом направлении контрольно-надзорные мероприятия, проводимые в отношении Хабаровского и Комсомольского-на-Амуре нефтеперерабатывающих заводов, объекты которых отнесены к категориям высокого, значительного, среднего и умеренного риска. Росприроднадзор планово имеет право проверить эти предприятия 1 раз в 2 года, 1 раз в 3 года, 1 раз в 4 года и 1 раз в 5 лет соответственно.

Но всвязи с поступающими жалобами граждан на загрязнение воздуха выбросами таких предприятий, Департаментом проведены внеплановые и рейдовые мероприятия.

Так, с мая 2017 года стали поступать многочисленные жалобы от жителей г. Комсомольска-на-Амуре на загазованность предположительно в результате деятельности ООО «РН-Комсомольский НПЗ». Оперативная группа Департамента, созданная специально для круглосуточного реагирования на подобные сигналы, вместе с подведомственной лабораторией

выехала на место для проведения рейдового осмотра прилегающей к предприятию территории.

Одновременно, специалисты Департамента были привлечены к внеплановой проверке Комсомольской-на-Амуре межрайонной природоохранной прокуратурой в отношении ООО «РН-Комсомольский НПЗ» по факту многочисленных обращений граждан г. Комсомольска-на-Амуре на запах нефтепродуктов в атмосферном воздухе. В ходе внеплановой проверки специалистами ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО» был произведен отбор проб на источниках выбросов ООО «РН-Комсомольский НПЗ», выявлены превышения выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух относительно установленных нормативов.

Департаментом вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на юридическое и должностное лицо.

В рамках плановой выездной проверки в отношении ООО «РН-Комсомольский НПЗ», проводимой в марте-апреле 2018 года, установлен повторный факт совершения вышеуказанного правонарушения.

По результатам рассмотрения дел вынесены постановления о назначении административного наказания в отношении юридического и должностного лица с учетом повторного совершения однородного административного правонарушения.

В июле 2018 года проведена внеплановая выездная проверка по выполнению предприятием ранее выданного предписания об устранении нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха. Проверкой установлено, что предписание юридическим лицом не выполнено.

В связи с неоднократным нарушением природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха предприятием ООО «РН-Комсомольский НПЗ», Департамент приостановил действие разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. И только после этого предписания Росприроднадзора предприятием были выполнены.

В 2019 году возгорание на одном из объектов ООО «РН-Комсомольский НПЗ» привело к загрязнению атмосферного воздуха, о чем свидетельствовали лабораторные исследования проб воздуха на источниках выбросов ООО «РН-Комсомольский НПЗ», отобранные специалистами Департамента и ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО».

Всего на предприятие за 2017 – 2019 годы наложено и взыскано штрафов на сумму 674 тыс. рублей. Платежи за негативное воздействие на окружающую среду в пределах ПДВ составили более 150 тыс. рублей, плата за выбросы сверх лимита составила почти 1,5 млн. рублей.

В отношении АО «ННК – Хабаровский нефтеперерабатывающий завод» работа проводится в таком же порядке: оперативная группа Департамента в круглосуточном режиме осуществляет мониторинг обращений граждан как в Департамент, так и в Единую диспетчерскую службу г. Хабаровска. На это предприятие за аналогичный период наложено и взыскано с него штрафов на сумму 215 тыс. рублей.

Стоит отметить, что в настоящее время законодательно не установлены нормативы качества атмосферного воздуха по запахам раздражающего действия и рефлекторных реакций у населения, а также острого влияния атмосферных загрязнений на здоровье в период кратковременных увеличений концентраций в пределах ПДК. Наличие таких утвержденных нормативов позволит применять меры административного воздействия в отношении юридических лиц в случаях массовых обращений граждан по фактам раздражающего воздействия запахов от производственных предприятий.

Ежегодно в весенний период Департаментом отмечается повышение количества жалоб граждан на загрязнение атмосферного воздуха дымом от пожаров. Чаще всего подобное загрязнение наблюдается в населенных пунктах Дальневосточного федерального округа граничащих с Китайской Народной Республикой. С сопредельной стороны перемещается не только дым, но и огонь природных пожаров и сельскохозяйственных палов. Так, весной 2019 года в связи с этим сложилась чрезвычайная обстановка на территории Республики Бурятия и Забайкальского края.

Полномочия Росприроднадзора по вопросам пресечения природных пожаров распространяются только на особоохраняемые природные территории: заповедники, заказники, национальные парки и т.п.

Территориальными органами Росприроднадзора Дальневосточного федерального округа ежегодно до начала пожароопасного периода проводятся плановые и внеплановые проверки готовности учреждений ООПТ к пожароопасному сезону с целью принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований действующего законодательства в области пожарной безопасности в лесах, расположенных на землях ООПТ.

При осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов специалисты территориальных органов обрабатывают жалобы граждан, связанные с самовольным занятием водного объекта или его части; либо использование их без документов, водопользование с нарушением условий; нарушениями предоставления свободного доступа к водным объектам; загрязнением поверхностных вод сточными водами.

Значительной проблемой при отработке обращений граждан на загрязнение водных объектов при добыче полезных ископаемых (золота) является труднодоступность районов размещения объектов надзора. Как правило, к моменту выезда инспектора Росприроднадзора для отбор проб и лабораторного исследования качество водных объектов, подлежащих надзору и отбору проб, приходит в нормативное состояние естественным путем.

Наиболее крупными водными объектами, подлежащими федеральному государственному экологическому надзору в ДФО, являются реки Амур, Уссури, Лена, частично озеро Байкал.

В 2019 году в связи с введением на территории ряда субъектов Дальневосточного федерального округа режима чрезвычайной ситуации в связи с наводнением на реках Амурского бассейна, территориальными органами Росприроднадзора в Дальневосточном федеральном округе принимаются дополнительные меры: усилен надзор за состоянием полигонов, опасных промышленных объектов, скотомогильников, подверженных риску затопления. В настоящее время состояние всех объектов не представляет опасности для здоровья человека.

Мониторинг объектов, подлежащих государственному надзору в области использования и охраны водных объектов (в основном это объекты жилищно-коммунального хозяйства и добывающие организации) проводится на основе оперативной информации эксплуатирующих организаций, а также рейдовых осмотров.

При осуществлении государственного земельного надзора наибольшее количество обращений граждан связано с загрязнением почвы незаконным размещением твердых и жидких коммунальных отходов.

Проблемой при осуществлении данного вида надзора является установление правонарушителя (собственника отходов), т.к. собственника земельного участка не всегда можно привлечь к административной ответственности. К сожалению, в настоящее время сложилась (*некорректная на наш взгляд*) судебная практика отмены постановлений терорганов Росприроднадзора в отношении собственников земельных участков (которыми зачастую являются муниципалитеты). Установить собственника отходов по их характеристикам не всегда представляется возможным.

Несмотря на имеющиеся проблемы, Росприроднадзор и в дальнейшем будет обеспечивать контроль и надзор исполнения природоохранного законодательства.