

**Уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе
Лариса Викторовна Свиридова**

**МАТЕРИАЛЫ К ВЫСТУПЛЕНИЮ
Аспекты экологической безопасности жителей Ненецкого автономного
округа**

12 сентября Владивосток

**на расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по
правам человека в Дальневосточном федеральном округе
по теме "Защита прав граждан на безопасную окружающую среду".
(12 сентября, Владивосток)**

Слайд № 2

В докладе экологическая безопасность коренных малочисленных народов Севера рассматривается как сохранение экосистемы, влияющей на сохранение и способствующей развитию традиционного образа жизни КМНС в Ненецком автономном округе, входящем в состав Арктической зоны.

Арктическая зона является крупнейшим минерально-сырьевым резервом страны, где открыты и осваиваются стратегические месторождения нефти, газа и многих других полезных ископаемых. В то же время – это уникальная территория, где сохраняется традиционный образ жизни и традиционное хозяйствование коренных малочисленных народов Севера.

В регионе остро стоит проблема высокой антропогенной нагрузки на окружающую среду, в связи с этим высоки экологические риски при освоении Арктических территорий, в их числе: загрязнение атмосферного воздуха; повреждение растительного покрова; загрязнение вод и почв нефтепродуктами; загрязнение вод и почв отходами потребления. Отсутствие чистой питьевой воды. Низкая степень очистки сточных вод. Падеж оленей в силу природных катаклизмов и хозяйственной деятельности.

Исходя из условий: географии региона, сырьевой экономики и традиционного хозяйствования, - остановлюсь на трех составляющих экологической безопасности, актуальных не только для Ненецкого округа, но и всей Арктической зоны: **чистая вода, утилизация бытовых отходов, сохранение хрупкой и уязвимой тундры при недропользовании.**

Слайд № 3

Обеспечение экологической безопасности регулируется множеством нормативно-правовых актов различных уровней. Федеральный закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды.

В законе дано следующее определение экологической безопасности: Экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

С точки зрения права Экологическая безопасность – это состояние защищенности жизненно важных экологических интересов человека и прежде всего его прав на благоприятную окружающую среду.

Право на благоприятную окружающую среду и обязанность по ее сохранению закреплены в статьях 41, 42 и 58 Конституции РФ.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Особо в пункте 2 статьи 41 оговаривается «обязанность государства по финансированию и поощрению деятельности, способствующей укреплению здоровья человека,... экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию».

Обеспечение экологической безопасности Арктической зоны происходит на общих основаниях.

Особый акцент на защиту полярных природных богатств зафиксирован только в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года и Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года.

Слайд № 4

Ненецкий автономный округ – субъект Российской Федерации и составная часть Архангельской области одновременно. Входит в состав СЗФО. Административный центр – город Нарьян-Мар. Граничит с Архангельской областью и Республикой Коми, омывается Белым, Печорским, Баренцевым и Карским морем. В составе субъекта два острова: о. Колгуев и о. Вайгач.

Численность населения по данным Росстата на 1 января 2019 года составляет 43 829 человек. По данным переписи населения 2010 года титульная нация – ненцы – в структуре населения составляет около 18% (7,5 тыс. человек).

Коренные малочисленные народы Севера представлены, в основном, ненцами. Их доля в общей численности КМНС составляет 98,9%.

Традиционное хозяйствование – оленеводство, рыболовство. В оленеводстве работают около 1,5 тысяч человек, из них 800 человек, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни. В рыбохозяйственном комплексе задействовано более 200 предпринимателей. Этнообразующими видами традиционной хозяйственной деятельности для КМНС Ненецкого округа кроме оленеводства и рыболовства являются охота, собирательство, традиционные и художественные промыслы.

Основу экономики составляет добыча углеводородного сырья. Открыто 90 месторождений углеводородного сырья, 26 компаниям выдано более 100 лицензий на право пользования недрами.

В регионе единственным круглогодичным транспортом является авиация. Дорогой с административным центром округа – г. Нарьян-Маром - и

административным центром Заполярного района – п. Искатели – соединено единственное поселение - п. Красное, находящийся в 40 км от них.

В регионе наблюдается высокая антропогенная нагрузка на окружающую среду, в связи с этим высоки экологические риски при освоении Арктических территорий: загрязнение атмосферного воздуха; повреждение растительного покрова; загрязнение вод и почв нефтепродуктами; загрязнение вод и почв отходами потребления. Отсутствие чистой питьевой воды. Низкая степень очистки сточных вод.

Слайд №5

Экологическая безопасность традиционного хозяйствования.

В данном контексте мы рассматриваем традиционное хозяйствование как традиционную форму природопользования, способствующую сбережению экосистемы Крайнего Севера.

Слайд № 6

Развитие оленеводства остается главным условием сохранения традиционного образа жизни КМНС, является основой промыслов северных народов и нуждается в особой поддержке государства.

Нарушения целостности экосистемы связаны с истощением кормовой базы оленьих пастбищ; повышением оленепоголовья над допустимой оленеёмкостью пастбищ, падеж оленей в силу природных катаклизмов и хозяйственной деятельности. Отрицательное влияние на сокращение оленьих пастбищ имеет промышленное освоение региона: изъятие земель около магистральных трубопроводов, несанкционированные промышленные свалки, дороги, земли, попавшие в центр промышленных и инфраструктурных объектов. Нехватка пастбищ приводит к бытовым и юридическим спорам между оленеводами.

Слайд № 7

В НАО создано 8 территорий традиционного землепользования КМНС общей площадью 7 млн. га (38,43% территории НАО). На большей части этих земель располагаются месторождения углеводородного сырья. В 2013 году федеральным законодательством эти территории были исключены из перечня особо охраняемых территорий, соответственно, на них не проводится экологическая экспертиза. Из традиционного хозяйствования изымаются олени и охотничьи угодья.

Необходимо вернуть земли традиционного землепользования в перечень особо охраняемых территорий.

Взаимоотношения оленеводческих СПК, семейно-родовых общин и недропользователей строятся на основе договоров и ежегодных компенсационных выплат.

Для нивелирования издержек от промышленного влияния на традиционное хозяйствование недропользователи подписывают с оленхозьяствами договор о взаимодействии в области социально-экономического развития КМНС НАО.

Слайд №8

В сентябре 2018 года федеральным Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, президентом Ассоциации ненецкого народа «Ясавэй» и руководством ЛУКОЙЛ Коми была проведена совместная инспекция одного из крупнейших месторождений Южная Хыльчюу.

Нас интересовало исполнение нормативно-правовых актов и комплекса мер безопасности при разработке земель, переданных для хозяйствующего субъекта: безопасность труда, производственный цикл, условия проживания специалистов, место складирования шлама.

Слайд №9

Обращение с отходами и ликвидация экологического ущерба В НАО реализуется 3 региональных проекта нацпроекта «Экология»:

«Чистая страна»;

«Сохранение уникальных водных объектов»;

«Сохранение биоразнообразия и развитие экологического туризма».

Проект «Чистая страна» направлен на рекультивацию свалок и ликвидацию накопленного экологического ущерба в п. Амдерма.

Проект «Сохранение уникальных водных объектов» направлен на ежегодную очистку береговой полосы бассейна реки Печора от отходов и мусора, а также расчистку входящих водотоков озера Голодная Губа.

Слайд № 10

Обращение с отходами.

В регионе остро стоит вопрос обращения с отходами.

25 апреля 2019 года был утвержден План по переходу на новую систему обращения с отходами и корректировка территориальной схемы.

Основные изменения заключаются в формировании двух зон деятельности регионального оператора. К первой относятся три населенных пункта, связанных автомобильной дорогой: Нарьян-Мар, административный центр Заполярного района - посёлок Искателей - и посёлок Красное, а также село Тельвиска. Ко второй зоне – все остальные поселения региона.

Территориальная схема также была дополнена сведениями о площадках накопления твёрдых коммунальных отходов в населённых пунктах. Помимо этого, в ней установлены целевые показатели по утилизации и размещению ТКО.

Региональные власти, понимая сложность и сезонность логистики вывоза ТКО из сельских поселений, предложили увеличить сроки их хранения на площадях в непосредственной близости от поселений на 3 года. Из первой зоны отходы будут вывозиться ежегодно. Данные меры направлены в первую очередь на минимизацию потенциальной тарифной нагрузки на население.

Вывоз ТКО с промышленных объектов недропользователей осуществляется ими самостоятельно, так же как и рекультивация земель.

На данный момент в округе отсутствует инфраструктура по утилизации и сортировке отходов. Региональному оператору придется решать сложную в этическом плане проблему – вывоз ТКО за пределы региона, который может привести к протестным настроениям.

Слайд №11

Другой острой проблемой является ликвидация накопленного экологического ущерба: несанкционированные свалки металлолома, различной техники, бочкотары, затопленных и полузатопленных судов, - оставшиеся в тундре, вдоль берегов рек и на побережье со времен промышленного освоения севера и после вывода воинских частей, а также в современный период.

В целях получения объективной картины в округе проводится инвентаризация и обследование части территорий и акваторий округа на предмет выявления объектов накопленного вреда окружающей среде. Работа проводится во взаимодействии с оленеводами СПК (как арендаторами земельных участков), органами местного самоуправления, а также посредством визуального обследования малой авиацией. По результатам полученных данных создан Реестр, в котором учтена информация по 152 объектам, из которых в 2017 и 2018 годах утилизировано 44 объекта (28% от общего числа выявленных) за счет средств окружного бюджета. Реестр является открытым и по мере поступления информации он актуализируется.

В 2018 году объекты утилизированы в том числе на острове Колгуев, основное занятие жителей которого – это оленеводство и рыболовство. В 2013–2014 годах здесь же произошел массовый падеж оленей. Поголовье сократилось с 12 000 до 200-400, а по некоторым данным до 50 оленей. Региональными властями было принято решение о завозе вертолетами оленей для восстановления поголовья и сохранения традиционного образа жизни КМНС.

По федеральному проекту «Чистая страна» округ планирует реализовать 3 мероприятия, в том числе «Ликвидация накопленного экологического ущерба в п. Амдерма»

Согласно приказу Минприроды России Амдерма в 2018 году была включена в федеральный реестр объектов накопленного вреда. В текущем году

по заказу окружной власти разрабатывается ПСД по рекультивации накопленного вреда в п. Амдерма. После получения ПСД будет направлена заявка в Минприроды на корректировку паспорта федерального проекта.

Слайд №12

Чистая вода

Проблема обеспечения населения питьевой водой, качество которой не соответствует нормативным требованиям, является для всего округа одной из наиболее важных социальных задач. До 20% всех заболеваний может быть связано с неудовлетворительным качеством воды. По предварительным оценкам, только использование качественной питьевой воды позволит увеличить среднюю продолжительность жизни современного человека на 20-25 лет.

В Ненецком автономном округе из 42 населенных пунктов централизованным водоснабжением для хозяйственно-питьевых нужд обеспечены город Нарьян-Мар и его поселок-спутник Искателей, где проживает большая часть жителей Ненецкого автономного округа, а также Амдерма, село Коткино и деревня Лабожское. Остальные населенные пункты округа не имеют централизованного водоснабжения.

37 населенных пункта округа, в которых проживают в том числе и представители КМНС, имеют нецентрализованные источники водоснабжения. Остается высоким уровень проб воды, не соответствующих нормативам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям. Основная причина неудовлетворительного качества питьевой воды из источников нецентрализованного водоснабжения - слабая защищенность водоносных горизонтов от загрязнения с поверхности территории и неорганизованный водозабор с поверхностных водных объектов. Наличие мощной толщи многолетнемерзлых пород (до 400 м.) затрудняет использование подземных вод как источника водоснабжения, поэтому основным источником являются поверхностные водоемы.

Если для городских жителей и сельских проблема чистой воды частично решается установкой блоков очистки воды и за счет завоза бутилированной воды, то для ведущих кочевой или полукочевой образ жизни эта проблема пока никак не решается. Они используют поверхностные водоемы и снег.

Основным источником водоснабжения для многих жителей НАО является река Печора и ее бассейн.

Река Печора и ее бассейн - один из центров экологического неблагополучия. По сведениям Росводресурсов, на реке Печора осуществляют деятельность более 30 водопользователей из двух субъектов: НАО и Республики Коми.

Угрозу экологической безопасности Печоры представляет текущая хозяйственная деятельность предприятий, загрязнение неочищенными сточными водами, в том числе недропользователями.

Причинами нарушений, установленных в ходе прокурорских проверок, являются: ветхость очистных сооружений, длительное отсутствие капиталовложений в их ремонт и модернизацию, загрязнение водных объектов в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая аварийные ситуации; нарушения законодательства об охране водных биологических ресурсов.

Для решения данной проблемы в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» округом заявлено 3 мероприятия: Разработка проектной документации и непосредственно «Расчистка входящих водотоков озера Голодная Губа» для предотвращения истощения и деградации». Голодная Губа является частью дельты реки Печоры; ежегодное проведение очистки береговой полосы бассейна реки Печора от отходов и мусора.

В 2018 году за счет средств окружного бюджета проводились работы по очистке береговой полосы и прибрежной акватории бассейна реки Печора в границах города Нарьян-Мара и поселка Искателей от металлолома. В 2017-2018 года вывезено 68 объектов металлического лома (73% от общего количества выявленных).

Также в 2018 году были ликвидированы места несанкционированного размещения отходов в границах водоохраных зон. Утилизировано более 25 несанкционированных свалок.

Вопросы экологической безопасности и развития Арктики в Ненецком автономном округе регулярно обсуждаются с органами государственной власти, общественными организациями на конференциях, совещаниях, Съезде оленеводов. Проходят они с участием Уполномоченного по правам человека, Прокуратуры округа и институтами гражданского общества.

Уполномоченным проводится прием граждан, проживающих в удаленных поселках, в режиме видеоконференцсвязи и непосредственно при выездах в населенные пункты округа. Выстроено тесное взаимодействие с региональным общественным движением "Ассоциация ненецкого народа "Ясавэй". На системной основе ведется правовое просвещение и разъяснительная работа.

В завершение хотелось бы отметить, что проблемы в экологической сфере носят комплексный характер. Их решение требует скоординированного межведомственного взаимодействия, согласованных усилий региональных институтов Уполномоченного по правам человека, правоохранительных органов, органов власти и государственного контроля и надзора.

Для обеспечения экологической безопасности органам государственной власти, контролирующим и правоохранительным органам с учетом предоставленных полномочий, необходимо:

- принять весь комплекс подзаконных нормативных актов в сфере обращения с отходами, в том числе определяющих порядок участия органов местного самоуправления в деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- продолжить работу по оценке и ликвидации накопленного экологического ущерба, прежде всего в результате несанкционированного размещения отходов;
- обеспечить коренному населению округа беспрепятственную возможность сохранить традиционный уклад жизни и природопользования;
- совершенствовать работу правоохранительных и контролирующих органов по предупреждению техногенных ситуаций, которые негативно сказываются на экологической обстановке в округе;
- рассмотреть вопрос разработки и принятия типового регионального закона об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры.

В условиях уникальности населения Арктики, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов севера, хрупкости и уязвимости северной природы экологическая безопасность является стратегической задачей защиты и сохранения данных уникальностей.

Слайд № 14

Выражаю уверенность в том, что совместная работа российских Уполномоченных по правам человека, парламентариев, правоохранительных органов, органов исполнительной власти, общественности и каждого гражданина в отдельности позволит минимизировать негативное воздействие на окружающую среду и укрепит экологическую безопасность как в Ненецком автономном округе, Арктике, так и в Российской Федерации в целом.