

**Уполномоченный по правам человека в Тульской области  
Татьяна Владимировна Ларина**

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**Проблемы защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду.  
Реализация на территории Тульской области проекта «Формирование  
комфортной городской среды»**

**на расширенном заседании Координационного совета уполномоченных  
по правам человека в Дальневосточном федеральном округе  
*по теме "Защита прав граждан на безопасную окружающую среду".*  
(12 сентября, Владивосток)**

Слайд №1

**Право граждан на благоприятную окружающую среду.  
Реализация проекта «Формирование современной городской среды» на  
территории Тульской области.**

Слайд №2

Согласно статье 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Слайд №3

Проект «Комфортная городская среда» – это создание удобной, качественной, благоустроенной и комфортной городской среды, максимально приспособленной для жизни граждан.

В 2017 году Тульская область стала одним из пилотных регионов по реализации проекта «Формирование комфортной городской среды».

Проект направлен на формирование комфортной городской среды с учетом широкого общественного мнения.

Слайд №4

Реализация программ осуществляется при условии финансового и трудового участия граждан за счет средств федерального и регионального бюджетов, местных бюджетов и средств собственников.

*В 2017 году объем финансирования программы составил 536,9 млн. рублей. Отремонтировано 206 дворовых территорий, 31 общественная территория, 2 места массового пребывания населения (парки). В реализации проекта участвовали 9 поселений и городских округов. В том числе, в Туле и пяти моногородах обустроены дворовые и общественные территории, в Богородицке и Ефремове - места массового отдыха.*

*В 2018 году объем финансирования программы составил 678 млн. рублей. Отремонтировано 303 дворовые территории, 27 общественных пространств, 2 места массового пребывания населения (парки). В проекте приняли участие все 58 муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты с численностью более 1000 человек. Таких населенных пунктов в Тульской области насчитывается 62 единицы.*

В 2019 году в регионе запланировано благоустроить 320 дворовых территорий и 30 общественных пространств.

На проведение работ в общей сложности предусмотрено 798,8 млн. рублей, в том числе из:

федерального бюджета - 463,6 млн. рублей,  
бюджета Тульской области – 228,3 млн. рублей,  
бюджетов МО – 106,9 млн. рублей.

#### Слайд №5

Распоряжением Губернатора Тульской области в 2017 году создана межведомственная комиссия по контролю и координации реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в Тульской области. Возглавляет комиссию Губернатор Тульской области А.Г. Дюмин.

#### Слайд №6

Для повышения качества разрабатываемых проектов благоустройства в муниципальных образованиях на уровне региона создана и действует на постоянной основе Рабочая группа по обсуждению проектов комплексного благоустройства территорий, в состав которой входят представители «Союза архитекторов России», профильных кафедр Тульского государственного университета, общественности, инспекции Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору и других органов исполнительной власти. Также министерством регулярно проводятся дизайн-сессии с участием представителей Минстроя России и ведущих архитектурных сообществ.

С 2017 года в Тульской области организован региональный центр компетенций по вопросам городской среды (проектный офис), который осуществляет взаимодействие с муниципальными образованиями Тульской области, Минстроем России, региональными и другими федеральными органами исполнительной власти и осуществляет непосредственную координацию работы по реализации мероприятий проекта.

#### Слайд №7

### **Основными приоритетами в Тульской области являются:**

*вовлечение граждан и общественных организаций в процесс обсуждения проектов муниципальных программ, отбора дворовых территорий, общественных территорий для включения в муниципальные программы;*

обеспечение доступности городской среды для маломобильных групп населения, в том числе создание безбарьерной среды для маломобильных граждан в зоне общественных пространств;

*повышение качества городской среды, не требующие специального финансирования (ликвидация вывесок, нарушающих архитектурный облик зданий, введение удобной нумерации зданий, разработку правил уборки территорий, прилегающих к коммерческим объектам и т.д.);*

*реализация мероприятий, обеспечивающих поддержание территорий муниципальных образований в надлежащем комфортном состоянии.*

### Слайд №8

#### **Перечень мероприятий по благоустройству:**

**К основному перечню работ по благоустройству наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования населенного пункта относятся:**

- *благоустройство парков/скверов/бульваров;*
- *освещение улицы/парка/сквера/бульвара;*
- *благоустройство набережной;*
- *благоустройство места для купания (пляжа);*
- *устройство или реконструкция детской игровой или спортивной площадки;*
- *благоустройство территории вокруг памятника;*
- *реконструкция пешеходных зон (тротуаров) с обустройством зон отдыха (лавочек и пр.) на конкретной улице;*
- *благоустройство городских площадей (как правило центральных).*

### Слайд №9

**К минимальному перечню работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов относятся:**

- *ремонт дворовых проездов;*
- *обеспечение освещения дворовых территорий;*
- *установка скамеек;*
- *установка урн для мусора;*
- *ремонт подходов к подъездам и существующих пешеходных дорожек, проложенных вдоль дворовых проездов.*

### Слайд №10

К **дополнительному перечню** работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, на которые предоставляются субсидии относятся:

- *устройство парковочных карманов (асфальтобетонные и щебеночные покрытия);*
- *устройство расширений проезжих частей дворовых территорий многоквартирных домов;*
- *устройство новых асфальтированных дорожек и дорожек из тротуарной плитки;*
- *ремонт существующих асфальтированных дорожек и дорожек из тротуарной плитки;*
- *установку бордюрного камня при устройстве новых асфальтированных дорожек и дорожек из тротуарной плитки;*
- *отсыпку растительным грунтом газонов и палисадников за бордюрным камнем;*
- *окраску бордюрного камня;*
- *установку детского, игрового, спортивного оборудования, а также оборудования для хозяйственных площадок (ковроизотки, стойки для сушки белья и др.);*
- *устройство травмобезопасных покрытий из резиновой крошки под детское, игровое, спортивное оборудование с обустройством основания под такое покрытие (асфальт, бетон);*
- *устройство спортивных площадок для игры в футбол, волейбол, баскетбол с ограждением по периметру, устройством травмобезопасных покрытий на них (резиновое покрытие, искусственная трава);*
- *установку ограждений газонов, палисадников, детских, игровых, спортивных площадок, парковок;*
- *озеленение территорий, которое включает в себя: посадку деревьев, кустарников, газонов, снос и кронирование деревьев, корчевание пней и пр.;*
- *работы по демонтажу различных конструкций (металлических, бетонных, деревянных) для последующего благоустройства территорий под ними;*
- *отсыпку, планировку и выравнивание: газонов, палисадников, детских, игровых, спортивных и хозяйственных площадок, вазонов, цветочниц;*
- *устройство подпорных стен для укрепления откосов и грунтов на дворовых территориях с их оштукатуриванием, окраской, иной облицовкой или без таковых работ;*

- *устройство лестничных маршей, спусков (из бордюрного камня или бетонных заводского изготовления) с оборудованием их металлическими поручнями;*
- *устройство пандусов для обеспечения беспрепятственного перемещения по дворовой территории многоквартирных домов маломобильных групп населения;*
- *обеспечение освещения детских, игровых, спортивных, а также контейнерных площадок;*
- *установку ограждающих устройств: бетонных, металлических столбиков для ограждения парковок, тротуаров, детских игровых площадок (кроме шлагбаумов и автоматических ворот);*
- *ремонт отмосток многоквартирных домов.*

#### Слайд №11

Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий с минимальным перечнем работ осуществляется без финансового участия жителей, с дополнительными работами – в объеме не менее 20% от общей стоимости работ, но не более 50%.

*Такие условия распространяются на дворовые территории, включенные в муниципальную программу после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 09.02.19 №106 «О внесении изменений в приложение №15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».*

#### Слайд №12

Трудовое участие жителей при выполнении тех или иных работ носит обязательный характер.

Обязательным условием для благоустройства общественных пространств является проведение рейтингового голосования. Рейтинговое голосование по благоустройству общественных пространств проходило уже трижды в 2017, 2018, 2019 годах.

В 2018 году голосование по вопросу определения общественных территорий для первоочередного благоустройства в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» проходило 18 марта в один день с выборами главы государства.

В 2019 году жители голосовали через интернет портал «Открытый регион 71» и на сайте администрации города Тулы. Также голосование было открыто на пяти счетных территориальных участках в главных управлениях

по территориальным округам. Дополнительно были организованы выездные участки на крупных предприятиях города.

Слайд №13

Для вовлечения жителей и прозрачности процедуры включения в программу на официальном сайте администрации города Тулы создана электронная очередь дворовых территорий.

Приоритет для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий на год подачи документов имеет дворовая территория, набравшая большее количество баллов.

Итоговая балльная оценка является суммой баллов, начисляемых дворовой территории по каждому критерию из таблицы.

При наборе двумя и более дворовыми территориями одинаковой итоговой балльной оценки приоритет отдается дворовой территории, по которой документы Заказчиком представлены в наиболее ранний период.

Справочно:

<i>N n/n</i>	<i>Критерии</i>	<i>Балльная оценка</i>
1	<i>Дворовые территории МКД, которые образуют одну комплексную территорию</i>	10
2	<i>Необходимость в ремонте асфальтового покрытия проезда дворовой территории</i>	10
2.1	<i>Полная замена асфальтового покрытия</i>	25
2.2	<i>Частичный (текущий) ремонт асфальтового покрытия (ямочный)</i>	10
3	<i>Софинансирование со стороны Заказчика</i>	
3.1	<i>От 1% до 30%</i>	0
3.2	<i>От 30% и выше</i>	10
4	<i>Количество благополучателей</i>	
4.1	<i>От 1000 человек и выше</i>	15
4.2	<i>От 500 до 999 человек</i>	10
4.3	<i>До 500 человек</i>	5
5	<i>Участие населения в санитарном наведении порядка с приложением фотофиксации проведения работ</i>	5

*Постановление администрации г. Тулы от 30.08.2017 № 2795 (ред. от 08.02.2019) «Об утверждении Положения о порядке конкурсного отбора дворовых территорий и территорий общего пользования для выполнения работ по благоустройству в рамках муниципальной программы муниципального образования город Тула "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы»*

#### Слайд №14

Для вовлечения в программу молодежи и привлечения общественности на территории муниципального образования город Тулы стартует конкурс на лучшую концепцию общественного пространства в трех номинациях: «Общественное пространство – идеальный объект для отдыха», «Ландшафтное озеленение общественного пространства», «Арт-объект для общественного пространства».

#### Слайд №15

Процесс приема выполненных работ также организован открыто. С данной целью формируются специальные приемочные комиссии, в которые входят жители, сотрудники главных управлений по территориальным округам, управления по благоустройству, представители МУ «Городская служба единого заказчика», подрядной организации.

По результатам встреч составляются акты приемки выполненных работ, подписываемые жителями и членами комиссии.

#### Слайд №16

К уполномоченному по правам человека ежегодно поступают обращения жителей Тульской области по вопросу оказания содействия в обеспечении права на благоприятную окружающую среду.

В своих обращениях в рамках заявленной темы наиболее часто жители сообщают о некачественно проведенных работах по благоустройству, несогласии с исключением объекта из программы благоустройства, а также с отказом во включении в региональную программу.

В целях оказания содействия в обеспечении прав граждан в указанной сфере Уполномоченным осуществляется взаимодействие с министерством ЖКХ Тульской области, государственной жилищной инспекцией Тульской области, инспекцией Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору, органами местного самоуправления, а также Тульской региональной организацией «Всероссийское общество инвалидов».

По результатам проводимой работы в отношении исполнителей работ обеспечиваются принудительные меры по гарантийному ремонту, заявителям разъясняется действующее законодательство в указанной сфере: условия подачи заявок на участие объектов в программе благоустройства, требования к участникам программы, способах выбора объектов благоустройства и т.д.

Также уполномоченным по правам человека в Тульской области в рамках проектов по правовому просвещению «Школа правовых знаний» совместно с органами власти Тульской области проводится информирование населения о праве участия в реализуемой на территории Тульской области



программе «Формирование комфортной городской среды», а также разъяснение нормативно-правового регулирования данной сферы.

Так, к уполномоченному по правам человека в Тульской области обратилась группа жителей областного центра по вопросу отказа органа местного самоуправления во включении двора по адресу их проживания в программу благоустройства. В ходе проверки доводов поступившего обращения было установлено, что дворовая территория не была поставлена на кадастровый учет, что и явилось причиной полученного отказа.

По результатам осуществленного уполномоченным по правам человека в Тульской области взаимодействия с администрацией МО г. Тула указанная гражданами в обращении территория была поставлена на кадастровый учет и в дальнейшем успешно включена в реестр объектов благоустройства.

Со схожей проблемой в адрес регионального омбудсмана обратились жители Щекинского района Тульской области, которые в своем обращении указали на несогласие с действиями районной администрации по исключению дворовой территории по адресу их проживания из электронной очереди на благоустройство.

По результатам изучения доводов поступившего обращения, а также в ходе взаимодействия с администрацией МО Щекинский район было установлено, что причиной исключения указанной территории из очереди стала высокая степень физического износа многоквартирного дома, расположенного вблизи исследуемой дворовой территории.

В указанных обстоятельствах нарушений прав граждан не допущено.

*Прим. «Исключению из электронной очереди дворовых территорий либо отказу по включению в муниципальную программу подлежат территории, расположенные вблизи многоквартирных домов, физический износ которых превышает 70 процентов, а также территории, которые планируются к изъятию для муниципальных или государственных нужд.»*

Подводя итог вышесказанному, хочется отметить, что при реализации мероприятий указанной программы задача регионального Уполномоченного на наш взгляд заключается в обеспечении прав граждан на благоприятную и комфортную окружающую среду, в том числе с учетом необходимости обеспечения доступности зданий, сооружений, территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также создание безбарьерной среды для маломобильных граждан в зоне общественных пространств.

*Слайд №17, Слайд №18, Слайд №19, Слайд №20, Слайд №21*