

**Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера
в Республике Саха (Якутия)**

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**Право коренных малочисленных народов Севера Республики Саха
(Якутия) на сохранение исконной среды обитания**

**на расширенном заседании Координационного совета уполномоченных
по правам человека в Дальневосточном федеральном округе
по теме "Защита прав граждан на безопасную окружающую среду".
(12 сентября, Владивосток)**

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств в мире, где проживают более 160 народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры, к которым относятся и КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов установлены международным, федеральным законодательством.

Сохранение и защита исконной среды обитания понимается не столько в экологическом смысле, как консервация экосистем, а скорее как сохранение максимально свободного доступа к природным ресурсам как «основе жизни и деятельности» (п. 1 ст. 9 Конституции Российской Федерации), естественной среде обитания народов, ведущих традиционный образ жизни.

Сохранение традиционного образа жизни, в свою очередь, зависит не только от сохранения культурного наследия и языка, самоидентификации представителей коренных малочисленных народов, но и от сохранения экономической базы жизни общин, то есть развития традиционных отраслей хозяйствования (охота, рыболовство, оленеводство) и традиционных ремесел.

Я сегодня не буду говорить о специальных правах этнокультурного характера, а остановлюсь на наличии у представителей коренных малочисленных народов Севера РС(Я) прав хозяйственного характера.

1. В России одним из видов некоммерческих организаций коренных малочисленных народов Севера являются общины, которые создаются в целях защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

Произошедший рост промышленного освоения природных ресурсов на северных территориях Российской Федерации в значительной мере сократил возможность малочисленных народов Севера вести традиционные виды хозяйственной деятельности. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов потеряли свое рыбохозяйственное значение. В сфере природопользования отмечается внедрение элементов рыночных экономических отношений: платное использование природных ресурсов, распределение по результатам проведения аукционов или конкурсов

земельных, лесных, рыбопромысловых участков и охотничьих угодий, квот и разрешений на добычу или заготовку природных ресурсов. В условиях рыночных отношений традиционная хозяйственная деятельность малочисленных народов Севера не выдерживает конкуренции с организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере природопользования, а в тоже время предоставление или сохранение малочисленным народам Севера преференций расценивается лицами, осуществляющими соответствующие виды предпринимательской деятельности, как нарушение антимонопольного законодательства (принципа свободной конкуренции).

В традиционной хозяйственной деятельности КМНС определены всего только 13 видов, то есть общины КМНС не имеют права заниматься другими видами деятельности, такими как эко-туризм, этно-туризм, вообще предпринимательская деятельность запрещена. Выход за рамки указанных 13 видов деятельности оборачивается нарушением законодательства с неподъемными штрафами; вместе с тем деятельность только в рамках этого перечня никак не содействует устойчивому развитию коренных малочисленных народов и их жизнедеятельности.

Вообще общины коренных малочисленных народов оказались в роли раздвоенной личности, которая с одной стороны является некоммерческой организацией, с другой – хозяйствующим субъектом, и это признается федеральным законодательством. Общины не могут участвовать в программах по развитию сельского хозяйства, получать заемные средства в кредитных учреждениях и так далее, при этом исполняют все налоговые и иные обязательства, предусмотренные для всех юридических лиц. Иногда доходит до абсурда. К примеру, размер госпошлины за государственную регистрацию общины коренных малочисленных народов, состоящей как правило из членов одной малоимущей семьи составляет 4000 рублей, а за государственную регистрацию политических партий и региональных отделений политических партий – 3500 рублей (до недавнего времени было 2000 рублей!). То есть общины уже при регистрации имеют равный статус наравне со всеми коммерческими структурами, большими корпорациями.

Один из видов традиционной хозяйственной деятельности является охотпромысел, закрепленный как право пользования животным миром.

Право коренных малочисленных народов осуществлять свободную охоту (без каких-либо разрешений) в целях ведения традиционного образа жизни и хозяйства предоставлено только **лично** каждому члену общин. Не имеющие охотничьего билета, возможности самостоятельно охотиться по состоянию здоровья, возраста или в силу других причин лишаются данных гарантий. 28 мая 2019 года Конституционный суд Российской Федерации заступился за коренных малочисленных народов Севера в лице Геннадия

Щукина, главы семейно-родовой общины долган, осужденного за подстрекательство к незаконной охоте за то, что они добывали мясо в объеме, рассчитанном на всех членов общины.

Считаем необходимым распространение данного толкования и в отношении других видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в частности рыболовства. Так как правом на вылов водных биологических ресурсов по видам и поштучно наделяются определенные лица без учета старых родителей, малолетних детей, которые не способны физически заниматься рыболовством, хотя для них это является основой существования.

2. Для сохранения исконной среды обитания в Республике Саха (Якутия) проведена серьезная работа по созданию территорий традиционного природопользования местного значения.

Необходимо отметить, что территории традиционного природопользования местного значения занимают почти две третьих территории Республики Саха (Якутия).

Этот статус ТТП играет ключевую роль в вопросах взаимодействия коренных народов и промышленных компаний, ведущих деятельность на исконных землях аборигенов.

Якутия пока единственный регион, законодательно регулирующий этнологическую экспертизу проектов промышленных компаний. И более того. В Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях включена норма об ответственности недропользователей за не проведение этнологической экспертизы в соответствии с законодательством.

Вместе с тем, мы полагаем, что необходимо внести в Федеральный закон «О недрах» нормы, обеспечивающие права коренных народов на сохранение исконной среды обитания и соблюдения принципа свободного предварительного и осознанного согласия коренных народов, а также право национальных муниципальных образований на участие при решении вопросов о начале деятельности промышленных компаний в границах муниципальных образований.

3. Уважаемая Татьяна Николаевна, во время визита в Ненецкий автономный округ, Вы определили как ключевой вопрос по поводу документального подтверждения национальной принадлежности КМН. 29 августа этого года в Госдуму РФ на рассмотрение внесен законопроект об установлении порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам. Проект вызывает вопросы, а его

нормы создают непредвиденные правовые коллизии. Главный вопрос, который отмечают эксперты, – насколько нормы законопроекта соответствуют Конституции Российской Федерации? Гражданину, который согласно ст. 26 Конституции РФ, определил и указал свою национальную принадлежность, может быть **отказано** в учете его «как лица, относящегося к конкретному малочисленному народу». При этом гражданину, заявляющему о своем желании быть включенным в «список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», для подтверждения национальной принадлежности предъявляются совершенно избыточные требования, которые вы видите на слайде.

Можно ли представить ситуацию, что к гражданину, относящему себя к любой национальности «многонационального народа Российской Федерации», могут быть предъявлены подобные требования? Думается, нет. Потому что это антиконституционно. Прошу Вашего содействия, уважаемая Татьяна Николаевна, в дальнейшем обсуждении законопроекта.

В целом, уважаемые коллеги, уязвимость традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, суровые климатические условия, в которых они проживают, процессы урбанизации и глобализации делают весьма актуальной и необходимой планомерную деятельность государства по обеспечению права на исконную среду обитания, сохранению их культуры и традиционного образа жизни, что поддерживается на самом высоком уровне. Беспрецедентные решения Президента Российской Федерации, озвученные на только что прошедшем Восточном экономическом Форуме по поддержке жителей Дальнего Востока, вселяют надежду и уверенность!

Спасибо за внимание!