

**Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае, председатель  
Координационного совета уполномоченных по правам человека в  
Дальневосточном федеральном округе  
Игорь Иванович Чесницкий**

**МАТЕРИАЛЫ К ВЫСТУПЛЕНИЮ**

**О защите прав граждан на благоприятную окружающую среду в связи с  
загрязнением атмосферного воздуха в результате перевалки сухих грузов  
на территории Дальневосточного федерального округа**

**на расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по  
правам человека в Дальневосточном федеральном округе  
*по теме "Защита прав граждан на безопасную окружающую среду".*  
(12 сентября, Владивосток)**

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Уважаемый Олег Николаевич!

Уважаемые участники заседания Координационного совета!

**Слайд 1 - заставка.** Право каждого человека на жизнь неотделимо от права на благоприятную окружающую среду, от права дышать чистым воздухом. Загрязненная атмосфера лишает нас возможности жить в гармонии с природой, угрожает системе наших фундаментальных ценностей.

**Слайд 2.** Отмечу, что по итогам опроса ВЦИОМ в январе текущего года, наиболее острой экологической проблемой является загрязнение воздуха.

**Слайд 3.** Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на заседании Государственного Совета в 2016 году отмечал, что по этой причине ежегодно в мире умирает 7–8 миллионов человек.

Мероприятия, проведенные в рамках Года экологии в России, сыграли определенную положительную роль в деле охраны окружающей среды, но проблемы экологического благополучия, по-прежнему, остаются актуальными.

**Слайд 4.** Об этом свидетельствует тот факт, что в Приоритетный список городов, в которых комплексный индекс загрязнения атмосферного воздуха равен или выше 14, в 2018 году включено 22 города.

При этом – все они расположены в Азиатской части России. Проживает в них более 5 млн. человек.

**Слайд 5.** Динамика количества загрязнённых городов за последние 10 лет представлена на слайде.

**Слайд 6.** Отмечу, что Национальным проектом «Экология» предусмотрено кардинальное снижение количества городов с высоким уровнем загрязнения воздуха, а к 2024 году воздух в таких городах будет полностью безопасен для человека.

**Слайд 7.** В Дальневосточном федеральном округе основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются предприятия энергетики, строительной промышленности, котельные предприятий коммунального хозяйства, а также автомобильный и железнодорожный транспорт.

Такая же ситуация во многих других субъектах Российской Федерации.

Веществами, загрязняющими воздух, являются: пыль, оксид углерода, диоксид серы, бензапирен и многие другие вещества.

В последние годы особо выделяют угольную пыль. Это характерно для тех регионов, где осуществляется перевалка сыпучих грузов открытым способом.

**Слайд 8.** Многолетнюю борьбу с угольной пылью ведут жители Находки, Ванино, Невельска и других населенных пунктов Дальнего Востока. На только что состоявшемся Восточном экономическом форуме обсуждению этой проблемы была посвящена отдельная панельная сессия.

Важно отметить особую значимость этого вопроса ещё и потому, что макрорегион сегодня становится главным центром массовой перевалки угля на экспорт с перспективой строительства новых

терминалов и планами российских угольщиков к 2025 году нарастить объемы экспорта угля на 50 процентов.

Только в 2018 году количество вывезенного из России угля достигло более 200 миллионов тонн.

Увеличение экспорта, бесспорно, положительно скажется на экономике Дальнего Востока, но одновременно за этим могут последовать более серьезные экологические проблемы, в том числе бесконтрольные выбросы угольной пыли в атмосферный воздух.

**Слайд 9.** В целях изучения ситуации в Дальневосточном федеральном округе по защите прав граждан на благоприятную окружающую среду в связи с открытой перевалкой сухих грузов мной издан специальный доклад, который имеется в материалах Коорсовета. Выражаю признательность всем, кто представил информацию для его подготовки.

**Слайд 10 - заставка.**

Уважаемые участники заседания!

В специальном докладе приведены данные об экологической ситуации за последние три года.

Проведенный анализ показал актуальность этой проблемы в Приморском и Хабаровском краях, Сахалинской области.

В портах других регионов Дальнего Востока угольная пыль не оказывает существенного воздействия на окружающую среду по причине незначительных объемов перевалки.

Отмечу, что деятельность стивидорных компаний находится под постоянным контролем органов прокуратуры, иных контрольно-надзорных органов, региональных органов власти и муниципалитетов.

Принимаемые меры по борьбе с угольной пылью привели к определённым положительным результатам. Но о полном решении проблемы пока говорить преждевременно.

**Слайд 11.** На особом государственном контроле остается экологическая обстановка в **Приморском крае** и, в частности в Находке, где через 12 терминалов, объединенных в два порта – Восточный и Находка, перегружается почти 30 процентов всего морского экспорта угля в России. Это ежегодно более 46 млн. тонн.

Крупнейшая стивидорная компания России, «Восточный порт», хоть и располагает специализированным терминалом, остановить выброс пыли не в состоянии из-за перевалки огромного количества угля. Поэтому выхлоп пыли идет просто запредельный. Бухта Врангеля, где находится пункт перевалки, зимой покрывается облаком угольных частиц. Это видно даже из космоса.

Именно поэтому обращения граждан по указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае и в иные государственные органы с 2016 года по настоящее время носят массовый характер. К сожалению, проблема пока не теряет своей злободневности.

**Слайд 12 -заставка.** Сказанное также подтверждается результатами контрольно-надзорной деятельности за исполнением

стивидорными компаниями требований природоохранного законодательства.

Особый режим контроля, введенный Тихоокеанским морским управлением Росприроднадзора в марте 2017 года в отношении предприятий Находки, сохраняется до настоящего времени.

Отправной точкой положительных изменений стали поручения Президента и Правительства Российской Федерации, во исполнение которых заключены соглашения между федеральными, краевыми органами исполнительной власти и стивидорами с целью предотвращения загрязнения окружающей среды и жилых районов города Находки, а также перехода всех предприятий до 2020 года на закрытую перевалку угля.

**Слайд 13.** Установлены и введены в эксплуатацию ветрозащитные экраны, пушки для пылеподавления, вакуумные пылесосы и иное оборудование.

В начале 2018 года была прекращена перевалка угля на причале № 50 в городе Владивостоке.

Но несмотря на значительные финансовые вложения компаний в обеспечение экологической безопасности, нарушения продолжают.

Основные из них: пылезащитные сетки ниже контура, недостаточное количество водяных пушек, ненадлежащая очистка воды, использованной при работе обеспыливающего оборудования и другие. Всем нарушителям выписываются предписания, в том числе, и о приостановке деятельности.

**Слайд 14.** Остановлюсь на ситуации в Хабаровском крае. Многочисленные жалобы, имеющие большой общественный

резонанс, поступали от жителей Ванинского и Советско-Гаванского районов. Поэтому этой проблеме уделяю особое внимание на протяжении всего периода работы.

Отмечу, что в 2017 году в Правительстве края в целях уменьшения негативного экологического воздействия на окружающую среду была создана межведомственная рабочая группа по обеспечению безопасного и социально-ответственного функционирования и развития этих портов и утвержден соответствующий План мероприятий.

**Слайд 15.** В результате жесткого контроля за его исполнением стивидорные компании модернизировали оборудование портов, приобрели специализированную технику, установили ограждения площадок для хранения угля и стационарные автоматические станции контроля качества атмосферного воздуха.

Должен сказать, что особое внимание проблеме загрязнения воздуха угольной пылью в Ванино было уделено Вами, Татьяна Николаевна!

**Слайд 16.** В результате Вашего содействия удалось стабилизировать ситуацию, за что Вам большое спасибо от жителей этого района. Пыление навалочных грузов на производственных участках частично сократилось, что привело к определенному улучшению качества атмосферного воздуха.

**Слайд 17 - заставка.**

В то же время, в силу климатических условий ежегодно зимой эта проблема обостряется. К сожалению, не стал исключением и текущий год. Уже в январе в средствах массовой информации появились публикации об усилении негативного воздействия на окружающую среду в результате перевалки угля. Усиленный режим контроля по решению Росприроднадзора был снят только в марте.

**Слайд 18.** Отмечу, что во время моих рабочих поездок в Ванинский и Советско-Гаванский районы всегда уделяю особое внимание справедливым требованиям людей об обеспечении их права на чистый воздух. Посещаю производственные площадки Ванинского порта и «Ремстали», визуально оцениваю степень экологической безопасности объектов, поддерживаю постоянный контакт с местным населением.

Во время моей поездки в июне этого года обращения граждан по указанной проблеме не поступали. Однако повторюсь, это вовсе не означает, что вопрос полностью решен и больше людей не беспокоит.

**Слайд 19 - заставка.**

Буквально в конце августа поступили новые жалобы от жителей Ванино на открытую перевалку глинозёма в морском порту.

Контрольно-надзорными органами (*Дальневосточная транспортная прокуратура и Тихоокеанское морское управление Росприроднадзора*) проводится проверка этих фактов ввиду опасности глинозёма для природы и человека.



**Слайд 20.** Проблема загрязнения воздуха угольной пылью характерна и для портовых городов **Сахалинской области**. Жители Невельска, проживающие в домах у терминала, стараются не открывать окна, а снег зимой покрывается черной пылью.

**Слайд 21.** Отмечу, что для людей, много лет проживающих в районах с повышенной концентрацией угольной пыли, существуют серьезные риски.

Согласно медицинским исследованиям, изложенным в научных публикациях, угольная пыль относится к канцерогенам, то есть веществам, способствующим образованию злокачественных опухолей и ряду легочных заболеваний.

Не менее опасна пыль для морской акватории. Не секрет, что в бухтах Дальнего Востока образовались значительные скопления угля, что повлекло исчезновение части микроорганизмов и разрушение пищевых цепочек. Тем самым нанесен огромный урон биогеоценозам морей.

**Слайд 22.** Учитывая негативное влияние угольной пыли, которое испытывает не только человек, но и вся биосфера в целом, считаю необходимым особо отметить важную роль **правового регулирования**. И такая нормативно-правовая база создана.

**Слайд 23.** Радует тот факт, что наконец-то в Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования, наряду с такими высокотоксичными веществами, как мышьяк, ртуть, хлор, бензапирен, включена пыль каменного угля.

Казалось бы, теперь в портовых городах, где происходит перевалка угля, благодаря государственному регулированию объемов угольной пыли наступит некое благополучие.

#### **Слайд 24 - заставка.**

Однако, не всё так просто.

Считаю, что попытки уменьшить выбросы угольной пыли – это всё полумеры. Ради финансовой выгоды на многие нарушения попросту «закрываются глаза», и всегда найдутся стивидоры, которые попытаются изменить ситуацию в свою пользу.

Единственно правильная мера, которая предлагается специалистами (*например, «Примгидромета»*), и мы ее поддерживаем – это полностью обнулить значение предельно допустимой концентрации выбросов угольной пыли и действовать по принципу: если пыль есть – закон нарушен.

Снять недовольство и негативное отношение населения к деятельности стивидорных компаний можно только полностью исключив какое-либо пыление угля вблизи населённых пунктов.

Это может обеспечить закрытая перевалка угля.

Но здесь мы сталкиваемся с правовыми пробелами.

#### **Слайд 25.**

**Первое.** В законодательстве отсутствует само понятие «закрытая перевалка». По мнению Тихоокеанского морского управления Росприроднадзора это не позволяет в полном объеме осуществлять надлежащий экологический надзор.

**Второе.** Правовыми актами не определен перечень мер и характеристик технологий, с использованием которых будет осуществляться закрытая перевалка угля.

**Третье.** По информации надзорных органов:

- не регламентированы процедуры отбора проб воды для определения экстремально высокого уровня загрязненности;
- нет методики отбора проб воздуха от неорганизованных источников выбросов загрязняющих веществ и так далее.

Отдельные консолидированные предложения по совершенствованию законодательства представлены на слайде.

Проведенный анализ также выявил проблемы организационного характера.

**Слайд 26.** В частности, при наличии многочисленных контрольно-надзорных органов, осуществляющих отдельные полномочия в этой сфере, невозможно получить целостную картину о ситуации и полном комплексе принимаемых мер.

Зачастую, информация различных органов по одним и тем же фактам является противоречивой и поэтому не всегда возможно сделать однозначный вывод по каждому конкретному случаю.

Тут как в известной пословице – «У семи нянек дитя без глаза».

**Слайд 27 - заставка.**

Поэтому выражу общее мнение коллег о том, что федеральному органу, уполномоченному осуществлять государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, целесообразно на основе свода данных всех контрольно-надзорных органов готовить общую аналитическую информацию о соблюдении законодательства при перевалке угля, которая была бы доступна населению.

**СПРАВОЧНО:**

*Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного экологического надзора.*

*(п. 4 Положения о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476).*

**Уважаемые участники заседания!**

Работа над специальным докладом показала, что реализуемые отдельными стивидорами природоохранные меры не способствуют кардинальным изменениям экологической обстановки, поскольку в 2019 году в ходе контрольных мероприятий, по-прежнему, выявлялись комплексные нарушения.

**Слайд 28.** Компании и их должностные лица привлекались к административной ответственности, о чем в спецдокладе имеется соответствующая информация.

При этом размер штрафных санкций и их количество не являются сдерживающими факторами совершения нарушений. Суммарный размер наложенных административных штрафов в сотни раз меньше того ущерба, который нанесен здоровью граждан и окружающей природе. И, конечно же, не соизмерим с прибылью стивидорных компаний.

**Слайд 29 - заставка.**

В связи с перспективой увеличения экспорта угля на Дальнем Востоке, о чем я уже говорил, поддерживаем мнение учёных и специалистов-практиков о необходимости строительства новых угольных комплексов исключительно с использованием закрытых технологий перевалки.

Причем, мы все понимаем, что в отношении действующих портов изменить ситуацию непросто. Пылеподавление – затратный комплекс мер.

Полная перестройка портов по современным природоохранным лекалам может стоить до 150 миллиардов рублей.

**Слайд 30.** Отмечу, что имеются зарубежные практики, когда многие иностранные порты, расположенные вблизи населенных пунктов, при внушительных объемах перевалки угля, считаются практически безвредными. Примеры приведены на слайде.

**Слайд 31 - заставка.**

Уважаемые коллеги!

В поиске эффективных механизмов снижения негативного воздействия угольной пыли на природу и здоровье человека большое значение имеет мнение научного сообщества.

**Слайд 32.** Поэтому очевидно, что необходимо увеличивать объем научных исследований в этой сфере.

Вместе со своими коллегами, также считаю важным в проблемных регионах повысить эффективность общественный экологический контроль. Определенный опыт в этом направлении уже имеется в Хабаровском и Приморском краях.

Обозначенные мной проблемы и предложения по их решению представлены на слайдах, а также изложены в проекте итогового документа Координационного совета, который имеется в выданных Вам материалах.

Надеюсь, что внесенные предложения будут вами одобрены, а их реализация позволит решить проблемы соблюдения прав человека на чистый атмосферный воздух.

**Слайд 33 - заставка.** Спасибо за внимание!