

**Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе  
Павел Юрьевич Буцай**

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**Защита прав граждан на безопасную окружающую среду в городе  
Севастополе**

**на расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по  
правам человека в Дальневосточном федеральном округе  
по теме "Защита прав граждан на безопасную окружающую среду".  
(12 сентября, Владивосток)**

Город Севастополь является уникальным регионом, характеризующимся многообразием природных ландшафтов, особенным климатом, значительным рекреационным потенциалом, многообразием растительного и животного мира. Около 30 процентов территории в административных границах города относится к природно-заповедному фонду.

Охрана окружающей среды, рациональное использование и охрана природных ресурсов представляют собой не только основу для развития экономики и социальной сферы города Севастополя, но и гарантию нормальной жизнедеятельности для настоящих и будущих поколений.

Право на безопасную окружающую среду является одним из основополагающих прав граждан. Данное право гарантировано статьей 42 Конституции Российской Федерации (далее – Конституции), согласно которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. В повседневной жизни данное право и способы его реализации имеют широкое содержание. Оно не сводится к праву человека на безопасную экологию в местах, где протекает его повседневная жизнедеятельность, но и предполагает создание для каждого человека максимально комфортной жизненной среды не только в экологическом смысле, но и во всех остальных отношениях. Таким образом, совершение любого действия должно оцениваться с точки зрения того, как это действие влияет на жизнедеятельность других людей.

В этой связи вопросы обеспечения условий и гарантий реализации данного права в деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Севастополя (далее – Уполномоченный или УПЧ) занимают одно из ключевых мест. Обращения граждан по данной проблеме весьма многочисленны, ситуации, изложенные в них – разнообразны и затрагивают разные стороны жизни.

Важно отметить увеличение количества письменных обращений граждан по вопросам экологии и благоприятной окружающей среды, поступающих в адрес Уполномоченного. С одной стороны, это свидетельствует о высоком уровне гражданской активности жителей города Севастополя, осознанием ими необходимости охраны и защиты окружающей среды с целью ее дальнейшего сохранения для будущих поколений. С другой стороны, увеличение числа обращений по данной проблеме показывает наличие ряда проблем, требующих решения.

Город Севастополь принят в Российскую Федерацию в марте 2014 года. Несмотря на то, что переходный период, определенный статьей 6 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», завершился 1 января 2015 года, некоторые вопросы остаются неурегулированными. Это касается в том числе и охраны окружающей среды.

Основными способами получения информации о соблюдении прав человека в данном вопросе являются:

- рассмотрение обращений;
- проведение приемов (как осуществляемых непосредственно в аппарате УПЧ, так и выездных, совместно с представителями органов государственной власти города Севастополя и профильных учреждений);
- проведение рабочих совещаний, встреч, круглых столов;
- мониторинг средств массовой информации;
- запросы в адрес уполномоченных органов и профильных организаций;
- выезд и визуальный осмотр мест, которые, по мнению заявителей, являются проблемными в части обеспечения права на безопасную окружающую среду.

В целом содержание вопросов, связанных с реализацией положений статьи 42 Конституции, Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» можно распределить на две группы:

**1. Вопросы обеспечения права на безопасную экологию.**

**2. Вопросы обеспечения комфортной среды обитания.**

На конкретных примерах рассмотрим деятельность УПЧ по каждому из этих вопросов.

**1. Обеспечение права на безопасную экологию.** Многие аспекты этой проблемы берут свое начало в украинском периоде, но некоторые проявились уже в российском правовом поле. В большинстве случаев вред окружающей природной среде наносится вследствие изношенности объектов инфраструктуры, отсутствием возможностей для должного содержания и капитального ремонта на протяжении долгого времени. Вместе с тем, известны примеры, когда реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду препятствуют непродуманные действия профильных организаций.

Особенно остро эти проблемы проявляются на территории внутригородских муниципальных образований города Севастополя (далее – МО). До настоящего времени волнующим граждан вопросом остается текущее состояние очистных сооружений. Так, обеспокоенность и возмущение жителей Балаклавского МО вызвало строительство очистных сооружений, которое ведется в непосредственной близости от частного жилого сектора.

Согласно информации Главы Верхнесадовского МО, отсутствуют очистные сооружения в селе Дальнем. В данном населенном пункте, насчитывающим 7 многоквартирных (3-5-этажных) домов и 9 коттеджей, зарегистрировано 993 человека. Ввиду отсутствия очистных сооружений стоки выливаются в реку Бельбек, откуда поступают в море.

Также отмечено низкое качество (жесткость) питьевой воды на территории населенных пунктов в Андреевском МО. Возможным решением данной проблемы является установка фильтров на скважинах.

В Нахимовском МО актуальность сохраняет проблема канализования поселка Мекензиевы горы. Возможными вариантами решения данной проблемы является строительство самотечного коллектора, канализационно-насосной станции и канализационно-очистных сооружений, а также локальных очистных

сооружений с дальнейшим использованием технической воды в хозяйственных целях.

Также необходимо осуществить канализование микрорайона Инженерной балки. По информации администрации Нахимовского МО, ввиду отсутствия очистных сооружений, ежедневно в Севастопольскую бухту сбрасывается до 180-200 куб. м неочищенных стоков. В канализовании также нуждаются микрорайоны Красная и Зеленая горки, улица Загордянского, микрорайон Бартеньевка.

Обеспокоенность вызывают участвовавшие в последнее время обвалы прибрежной полосы в районе между мысом Толстый и поселком Любимовка. В период с осени до весны поселок ежегодно затапливается, что отрицательно сказывается на состоянии здоровья жителей, сохранности зданий и сооружений, а также наносит вред экологии. Происходит заболачивание территорий поселка.

Эти и другие вопросы, связанные с обеспечением прав граждан на безопасную экологию, а также рекомендации по их разрешению, нашли отражение в ежегодных докладах УПЧ о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории города Севастополя. Ситуация в области обеспечения экологической безопасности продолжает оставаться предметом постоянного мониторинга УПЧ и сотрудников аппарата.

**2. Вопросы обеспечения комфортной среды обитания.** Обращения граждан по данной проблеме весьма многочисленны. Изношенность городской инфраструктуры и непродуманные действия отдельных организаций и частных лиц приводят к заметному ухудшению экологической обстановки, что, в свою очередь, становится поводом для обращения к УПЧ.

Так, 4 сентября 2018 года в адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба собственников жилых помещений в многоквартирном доме № 22 по улице Дмитрия Ульянова.

Согласно материалам обращения, под окнами данного многоквартирного дома на расстоянии 3 метров от места отдыха (сквер им. С.А. Чижана) установлен мусорный контейнер для крупногабаритных отходов (так называемая «лодка»). Площадка для его размещения отсутствовала, контейнер не был ничем огорожен. Также отсутствовал подъездной путь для автотранспорта, осуществляющего вывоз мусора, край контейнера выходил на проезжую часть и создает помехи в движении автотранспорта.

В мусорный контейнер постоянно складировались бытовые отходы, причем преимущественно в ночное время, и не жильцами дома рядом стоящих домов, а другими лицами, которые приезжали специально для этих целей на грузовых автомобилях.

Из-за близкого расположения мусорного контейнера во дворе дома стоял зловонный запах, который проникал в квартиры, поскольку в контейнер выбрасывались также и пищевые отходы. Таким образом, рядом с местом отдыха жителей города Севастополя образовалась свалка мусора. В результате создавались благоприятные условия для размножения насекомых-вредителей и грызунов.

Мусорный контейнер был расположен непосредственно по пути следования жителей и гостей города в Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический», что отрицательно сказывалось на имидже данного музейного учреждения, являющегося объектом культурного наследия России федерального значения и включенного в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Заявители неоднократно обращались в адрес управляющей компании и профильных организаций, с просьбой принять необходимые меры по реализации их права на благоприятную окружающую среду и ликвидировать свалку, но их обращения длительное время оставались без ответа.

В рамках рассмотрения жалобы УПЧ обратился в адрес указанных организаций с просьбой представить мотивированную позицию по данной проблеме и принять все возможные меры по реализации прав заявителей. Также в адрес территориального органа Роспотребнадзора в городе Севастополе было направлено обращение с просьбой провести проверку обстоятельств, изложенных в жалобе.

По итогам рассмотрения обращений Уполномоченного организацией, занимающейся обслуживанием придомовой территории, было принято решение об удалении мусорного контейнера. Довольные оперативным решением данной проблемы, жители дома написали в адрес УПЧ благодарственное письмо.

Но вскоре после этого контейнер для мусора вернули на прежнее место. Тогда заявители реализовали право на судебную защиту, обратившись в суд с иском о признании незаконным местоположения мусорного бункера-накопителя. Также жильцы дома просили обязать управляющую компанию удалить контейнер для мусора и принять меры по исключению складирования крупногабаритных бытовых отходов в данном районе.

Также заявители обратились в адрес УПЧ с просьбой оказать помощь в защите их прав и законных интересов. По итогам рассмотрения данного обращения было подготовлено заключение для суда. В результате 29 января 2019 года суд вынес решение, которым удовлетворил заявленные иски в полном объеме.

**В 2019 году при содействии УПЧ был успешно разрешен ряд иных проблемных вопросов в области обеспечения граждан комфортной средой.** Так, в ходе выездного приема граждан, который 23 мая 2019 года проводился совместно со Следственным отделом по Балаклавскому району города Севастополя СУ СК РФ по Севастополю, на территории Орлиновского МО, в адрес Уполномоченного обратился гр. П.

Согласно материалам обращения, жители улиц Ласпинская и Каштановая в селе Орлином оказались в сложной жизненной ситуации. На сегодняшний день указанные улицы не имеют водопровода, что отрицательным образом сказывается на условиях проживания людей, среди которых многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка-инвалида, пенсионеры. Эти категории граждан особенно остро нуждаются в регулярном водоснабжении, которое является необходимым условием для реализации ими повседневных нужд.

В рамках рассмотрения настоящего обращения, учитывая высокую актуальность и остроту данной проблемы, УПЧ обратился в адрес Правительства Севастополя с просьбой о принятии мер к удовлетворению повседневных нужд жителей вышеуказанных улиц, обеспечив их регулярное снабжение привозной водой в объеме, достаточном для покрытия повседневных нужд; а также, по возможности, ускорить подключение вышеуказанных улиц к системе централизованного водоснабжения.

Правительством Севастополя и подведомственными учреждениями была проведена проверка обстоятельств, указанных заявителем. Согласно информации, предоставленной в адрес УПЧ, строительство водопровода запланировано на 2020 год. Также приняты меры по увеличению частоты подвоза питьевой воды на территорию Орлиновского МО.

Вместе с тем, ситуация в области водоснабжения села Орлиное, продолжает оставаться на личном контроле УПЧ. Вся поступающая информация по данному вопросу будет внимательным образом изучаться, и незамедлительно доводиться до сведения органов государственной власти, профильных организаций и учреждений города Севастополя.

Угроза окружающей природной среде, жизни и здоровью граждан проявляется и вследствие совокупности факторов: повреждений системы водоснабжения и недобросовестных действий отдельных лица. Так, в июне 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась гр. С. По информации заявителя, на территории Орлиновского МО, ввиду неправомерных, по ее мнению, действий лица, проживающего на территории села Павловка, создалась угроза окружающей природной среде, жизни и здоровью людей.

Согласно материалам обращения, в нарушение Санитарных правил и норм, указанная жительница села на протяжении многих лет осуществляла слив канализационных вод прямо на улицу Грушевая.

Также ввиду движения по улице крупногабаритных транспортных средств были нанесены повреждения трубе, по которой осуществляется подача питьевой воды. В результате вода из поврежденной трубы круглые сутки вытекала на улицу, а канализационные воды из домовладения проникали внутрь поврежденной трубы. Тем самым создавалась опасность заражения питьевой воды, питающей жителей села.

Заявитель обращалась по данной проблеме в различные инстанции, однако ситуация не получила положительного решения.

В рамках рассмотрения заявления УПЧ направлены обращения в адрес органов государственной власти и профильных организаций - с просьбой провести проверку обстоятельств, изложенных заявителем, и в пределах компетенции, принять все необходимые меры по разрешению данной проблемы.

В результате по обращению УПЧ была проведена проверка, утечка на городских сетях водоснабжения была устранена. Также произведен отбор проб питьевой воды и технологический отбор. Качество питьевой воды соответствует требованиям национальных стандартов. ГУПС «Водоканал» направлена

претензия в адрес хозяйки домовладения с требованием устранить нарушение требований СанПиН.

Также направлено письмо в адрес территориального органа Роспотребнадзора с просьбой принять меры к хозяевам домовладения во избежание дальнейших нарушений санитарно-эпидемиологической обстановки в селе.

Таким образом в настоящее время по рекомендации УПЧ приняты необходимые меры для разрешения проблемных вопросов, изложенных заявителем, и устранена угроза для жизни и здоровья людей.

В целом, обеспечение прав жителей города Севастополя на благоприятную окружающую среду представляет собой комплексную проблему, затрагивающую различные стороны жизнедеятельности. Решение вопросов, связанных с реализацией данной категории прав, УПЧ видит в проведении дальнейшего всестороннего изучения ситуации в области экологической безопасности, а также в усилении всестороннего взаимодействия с органами государственной власти, общественности, профильных организаций, учета ими замечаний и требований жителей города и рекомендаций Уполномоченного.