

**Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае
Валентина Тадеевна Броневиц**

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**Защита экологических прав человека и гражданина во взаимодействии
с органами исполнительной власти**

**на расширенном заседании Координационного совета уполномоченных
по правам человека в Дальневосточном федеральном округе
по теме "Защита прав граждан на безопасную окружающую среду".
(12 сентября, Владивосток)**

Статьей 42 Конституции Российской Федерации [1] предусмотрено право каждого на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края основными источниками антропогенного загрязнения приземного слоя атмосферы в населенных пунктах Камчатского края являются предприятия топливно-энергетического комплекса и автотранспорт: на долю последнего в 2018 году пришлось 57,1%. При этом по сравнению с 2017 годом, наблюдается увеличение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников на 6,5%.

В Камчатском крае основная доля загрязнения атмосферного воздуха приходится на парогазовые и пепловые выбросы действующих вулканов. При этом, благодаря особенностям розы ветров и географического расположения населенных пунктов, происходящие пепловые выбросы вулканов в большинстве случаев не оказывают существенного влияния на экологическую ситуацию в населенных пунктах края.

Право граждан на чистый атмосферный воздух.

В июле 2018 года к Уполномоченному обратились жители п. Новый с жалобой на хозяйственную деятельность ООО «Свинокомплекс «Камчатский», в результате которой в воздухе стоит неприятный запах свиного навоза.

В целях проверки фактов, изложенных в обращении, Уполномоченный обратился в Инспекцию государственного экологического надзора Камчатского края. По их информации, основным видом разрешенной деятельности ООО «Свинокомплекс «Камчатский» является разведение свиней и Управлением Росприроднадзора по Камчатскому краю указанное предприятие поставлено на федеральный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. В результате проверки деятельности предприятия возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.8. КоАП [2] (нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты).

Также территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю в Елизовском, Усть-Большерецком, Соболевском районах и городе Вилючинске, при проведении проверки деятельности предприятия, были выявлены нарушения санитарного законодательства, а именно при осуществлении выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от деятельности предприятия не организован производственный, в том числе лабораторный, контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Отсутствует программа производственного контроля за состоянием атмосферного воздуха в зоне влияния выбросов предприятий, не проведены лабораторные исследования атмосферного воздуха в зоне влияния, выбросов предприятия. В этой связи Главным государственным санитарным врачом по Елизовскому, Усть-Большерецкому, Соболевскому районам и городу Вилючинску Камчатского края

в интересах неопределённого круга лиц в отношении предприятия был подан иск в Елизовский районный суд Камчатского края о понуждении к соблюдению требований санитарного законодательства.

Суд иск территориального отдела Управления Роспотребнадзора удовлетворил и обязал предприятие при осуществлении деятельности, исполнить требования санитарного законодательства, а также обеспечить организацию проведения производственного контроля за загрязнением атмосферного воздуха в зоне влияния выбросов от деятельности предприятия, разработать программу производственного контроля за качеством атмосферного воздуха, а в срок до 01.03.2020 года обеспечить проведение лабораторных исследований атмосферного воздуха в зоне влияния выбросов.

Данный вопрос остается на личном контроле Уполномоченного.

Право граждан, постоянно проживающих на территории природных парков, заказников и памятников природы, на заготовку и сбор для целей личного потребления лесных ресурсов и лекарственных растений.

В марте 2017 года к Уполномоченному обратились жители с. Эссо с просьбой оказать содействие в решении вопроса свободного посещения территории и объектов Быстринского природного парка, поскольку теперь для этого требуется разрешение, причем с. Анавгай и с. Эссо располагаются на территории особо охраняемой природной территории регионального значения. По данному вопросу жители с. Эссо уже встречались с представителями КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» и считают, что разрешение инспектора при посещении парка этих территорий требуют незаконно.

В целях решения данного вопроса Уполномоченный обратился в Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края и КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», по информации которых установлено, что на основании Положения о природном парке «Быстринский» на территории парка разрешается свободное посещение гражданами с целью отдыха и лечения, прохождение самостоятельных туристов и путешественников с обязательным согласованием маршрута движения и мест стоянок с дирекцией парка. Кроме того, села Эссо и Анавгай расположены на территории природного парка «Быстринский», жители района постоянно проживают на указанной особо охраняемой природной территории и имеют право свободно и бесплатно пребывать в природном парке, без получения каких-либо разрешений. При этом все посетители парка обязаны соблюдать его природоохранный режим. Разрешение на посещение территории природного парка «Быстринский» требуется только для коммерческих туристических групп, а также для проведения научных экспедиций, геологических съемок, других научно-исследовательских работ.

Вместе с тем, в июне 2017 года КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» был издан Приказ № 130-п о порядке выдачи разрешений и посещения территорий природных парков, в котором отсутствовали положения, освобождающие жителей, постоянно проживающих на территории природных парков от подачи каких-либо заявления на посещение их территории.

По итогам рассмотрения обращения жителей с. Эссо Уполномоченный рекомендовал Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края при разработке и утверждении нормативных актов в данной сфере учитывать интересы граждан, постоянно проживающих на территории природных парков, которые в последующем были учтены.

Так, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края были разработаны проекты нормативных правовых актов Камчатского края с обсуждением и участием неправительственных организаций и родовых общин коренных народов. В процессе актуализации положения о природном парке «Быстринский» и подготовке проекта его функционального зонирования, также были учтены предложения жителей района.

Также в целях приведения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы создания, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий в соответствии с действующим законодательством, Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края были также учтены исторически сложившиеся формы хозяйствования на конкретной территории и нормативные и правовые акты, гарантирующие, прежде всего, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия территорий как основы обеспечения и развития, в том числе традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов. Так, в соответствии с Положением о природном парке «Быстринский» к основным условиям создания парка отнесено сохранение среды и условий для осуществления и развития всех видов исторически сложившегося традиционного экстенсивного природопользования и традиционной самобытной культуры, осуществление традиционного экстенсивного природопользования разрешено в трех из четырех функциональных зон природного парка, ведение северного домашнего оленеводства разрешено на всей территории парка.

На территории государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль» представителям коренных малочисленных народов, проживающих и работающих на территории заказника, разрешено использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих сохранение их традиционного образа жизни. В границах охотничьих угодий на территории заказника осуществляет хозяйственную деятельность родовая община коренных малочисленных народов камчадалов «Ивановы».

Вопросы ликвидации несанкционированных свалок из промышленных и бытовых отходов.

В 2017 году Уполномоченному поступило обращение о ликвидации поселковой несанкционированной свалки мусора, занимающей площадь около 3 гектаров вдоль автомобильной дороги в районе аэропорта в п. Оссора Карагинского района.

По результатам проверки прокуратура Карагинского района внесла представление об устранении нарушений федерального законодательства главе администрации района, который ссылаясь на отсутствие средств в местном

бюджете на разработку проектной документации и обустройство полигонов, так как средства краевого бюджета на эти цели не выделялись. Прокурор обратился в суд с административным иском о признании бездействия администрации незаконным и возложении обязанности устранить нарушения. Решением Карагинского районного суда требования прокурора были удовлетворены.

Администрация Карагинского муниципального района заключила с АО «Оссора» муниципальный контракт на выполнение работ по частичной рекультивации существующей несанкционированной свалки в п. Оссора и для организации нового полигона ТБО для п. Оссора и с. Карага проведена работа по переводу земель из лесного фонда в земли промышленности.

В 2018 году администрацией Карагинского муниципального района был проведен аукцион на разработку проектно-сметной документации мусорного полигона. Были проведены публичные слушания и поставлен на кадастровый учет земельный участок для размещения санкционированной свалки для п. Оссора и с. Карага.

В соответствии с требованиями Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Камчатском крае органам местного самоуправления необходимо было выполнить разработку проектной документации, согласование проекта размещения полигона ТКО с уполномоченными органами, проведение государственной экологической экспертизы, включение в Государственный реестр объектов размещения отходов.

Из перечисленного администрацией Карагинского муниципального района выполнено мероприятие по разработке проектной документации.

Согласно письму Администрации Карагинского муниципального района, в 2018 году с АО «Оссора» был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по частичной рекультивации существующей несанкционированной свалки в п. Оссора, которым были выполнены работы на 800 110 руб.

Также Администрация запросила у ГУП Камчатского края «Спецтранс» разъяснение ситуации с существующими несанкционированными объектами размещения отходов на основании требований пунктов 8 и 9 ст. 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [3].

В ответе ГУП Камчатского края «Спецтранс» указано, что «по независящим от него причинам в настоящее время Региональный оператор не имеет технической возможности на оказание услуги по обращению с ТКО в нескольких муниципальных образованиях Камчатского края, в том числе и в населенных пунктах Карагинского района, ввиду отсутствия дорожно-транспортного сообщения с некоторыми населенными пунктами, недостаточности парка специализированного транспорта, невозможностью определения операторов по обращению с отходами, отсутствия объектов размещения отходов, внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов либо в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Камчатского края и в Территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Камчатском крае. Предоставление услуги Регионального оператора по обращению с ТКО на территории Карагинского

муниципальной района возможно только после утверждения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Камчатского края с условием наличия в конкретном населенном пункте потенциального оператора по обращению с ТКО.

Постановлением Правительства Камчатского края принята Государственная программа Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае» [4] со сроком реализации в один этап с 2018 года по 2025 год. По информации Агентства по обращению с отходами Камчатского края, утвержденный ими план мероприятий перехода к осуществлению деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в Камчатском крае направлен на согласование в Минприроды России 29.01.2019.

В целях реализации прав граждан на благоприятную окружающую природную среду Уполномоченный рекомендовал Агентству по обращению с отходами Камчатского края и его подведомственной организации, являющейся региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, ГУП «Спецтранс», администрациям муниципальных образований в Камчатском крае активизировать взаимодействие с подключением всех заинтересованных ведомств с целью перехода на новую систему обращения с отходами и ликвидации свалок в отдаленных от краевого центра муниципальных образованиях в Камчатском крае.

Вопросы организации нового полигона твердых бытовых отходов для п. Оссора и с. Карага остаются на контроле Уполномоченного.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [электронный ресурс] // www.consultant.ru.

2. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2019) [электронный ресурс] // www.consultant.ru.

3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [электронный ресурс] // www.consultant.ru.

4. Постановление Правительства Камчатского края от 08.11.2016 N 444-П «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Камчатском крае».