

История института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

В Российской Федерации идея учреждения института уполномоченного по правам человека впервые получила юридическое выражение в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 года Верховным Советом РСФСР¹.

Статья 40 Декларации предусматривала создание должности Парламентского уполномоченного по правам человека, назначаемого Верховным Советом на срок 5 лет, ему подотчетного и обладающего той же неприкосновенностью, что и народный депутат РСФСР. Постановление о введении Декларации в действие возлагало на соответствующие комитеты Верховного Совета подготовку проекта закона, который должен был определить компетенцию Парламентского уполномоченного. Однако в то время закон принят не был.

Указом Президента Российской Федерации от 26 сентября 1993 г. № 1458² (еще до принятия всенародным голосованием 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации) была образована Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации в составе 14 членов. Комиссия была сформирована как совещательный и консультативный орган, содействующий Президенту Российской Федерации в реализации его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина. Первым председателем Комиссии стал Сергей Адамович Ковалев, который занимал соответствующую должность до января 1996 года. В последующем Комиссия была преобразована в Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека³, а затем – в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека⁴, который действует до настоящего времени.

Должность Уполномоченного по правам человека была учреждена Конституцией Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, и закреплена пунктом «д» части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации⁵. Согласно Конституции Российской Федерации (далее

¹Постановление ВС РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

²Указ Президента Российской Федерации от 26 сентября 1993 г. № 1458 «О комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации»// Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 40. Ст. 3738.

³Указ Президента Российской Федерации от 06 ноября 2004 г. № 1417 «О Совете при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека»// СЗ РФ. 2004. № 46 (ч. II). ст. 4511.

⁴Указ Президента РФ от 01 февраля 2011 г. № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека»// СЗ РФ. 2011. № 6. ст. 852.

⁵ С 31 декабря 2008 года пункт «д» считается пунктом «е» части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации. Часть 1 была дополнена новым пунктом «в», буквенные обозначения последующих пунктов изменены в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства

также – Конституция РФ) к ведению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее также – Государственная Дума) относится назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом.

Не дожидаясь принятия предусмотренного Конституцией Российской Федерации федерального конституционного закона, Государственная Дума 17 января 1994 года своим решением⁶ назначила Уполномоченным по правам человека Сергея Адамовича Ковалева, который исполнял обязанности до 10 марта 1995 года.

Принципиальное значение для дальнейшего развития института Уполномоченного по правам человека сыграл Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», который 25 декабря 1996 года был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, 12 февраля 1997 года прошел одобрение в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 26 февраля 1997 года подписан Президентом Российской Федерации, 4 марта 1997 года официально опубликован в «Российской газете» (№ 43 – 44). Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ) определил статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее также – Уполномоченный), его компетенцию, порядок назначения и освобождения от должности.

Вопрос о назначении первого Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ рассматривался в Государственной Думе дважды: 4 апреля 1997 года и 17 сентября 1997 года. Набрать необходимое количество голосов по предложенным кандидатурам на должность Уполномоченного оба раза не удалось.

В мае 1998 года депутаты Государственной Думы вернулись к вопросу назначения на должность Уполномоченного. В этот раз большинство в две трети голосов (299 депутатов – «за», 29 – «против» и 3 – «воздержались») получил только один кандидат – депутат Государственной Думы Олег Орестович Миронов. 22 мая 1998 года он был назначен на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ предусмотрено создание рабочего аппарата Уполномоченного (далее также –

Российской Федерации», вступившим в силу со дня его официального опубликования 31 декабря 2008 г. (Российская газета, 2008, 31 декабря).

⁶ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 января 1994 г. № 13-1 ГД «О заместителях Председателя Государственной Думы, председателях и заместителях председателей комитетов Государственной Думы, председателе мандатной комиссии Государственной Думы, председателе Счетной палаты, уполномоченном по правам человека» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 1. Ст. 44.

Аппарат), призванного осуществлять юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Аппаратом руководит непосредственно Уполномоченный. Он же утверждает Положение об Аппарате, его структуру, штатное расписание; самостоятельно разрабатывает и исполняет смету расходов на обеспечение деятельности Уполномоченного и его Аппарата из средств федерального бюджета, осуществляет оперативное управление имуществом, необходимым Аппарату для осуществления деятельности. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица.

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ закрепил норму, согласно которой в федеральном бюджете ежегодно отдельной строкой должны предусматриваться средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного. Однако становление института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации проходило в период финансово-экономического кризиса, вследствие чего в Федеральном законе от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» такое финансирование предусмотрено не было⁷.

16 июля 1998 года Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1998 год»⁸, который предусмотрел финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата за счет сокращения расходов федерального бюджета по резервному фонду Правительства Российской Федерации. 27 июля 1998 года рабочий аппарат Уполномоченного был поставлен на налоговый учет. Министерством финансов Российской Федерации деятельность Уполномоченного и его рабочего аппарата в 1998 году профинансирована в размере одной трети от предусмотренных законом средств.

Формирование рабочего аппарата Уполномоченного также было осложнено организационными трудностями. На начальном этапе в распоряжении Уполномоченного не было ни помещения, ни служащих, ни необходимых документов. Работа с жалобами велась самим Уполномоченным и силами добровольных помощников. Первые три месяца местом работы Уполномоченного был кабинет депутата в здании Государственной Думы.

Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 1 была установлена штатная численность его Аппарата в количестве 235 человек.

4 июня 1998 года были назначены первые 8 работников Аппарата, тогда же Уполномоченный и его рабочий аппарат переехали в здание на ул. Мясницкая, д. 47, где были выделены несколько комнат для временного размещения. Через средства массовой информации сообщен справочный телефон приемной Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

⁷ СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1464.

⁸ СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3398.

Федерации и его почтовый адрес. На конец 1998 года численность Аппарата Уполномоченного составляла уже 100 человек, на конец 1999 года – 160 человек⁹.

Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 1999 г. № 1683 «Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы в рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и о внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих»¹⁰ государственные должности рабочего аппарата Уполномоченного были введены в Реестр должностей федеральной государственной службы (далее – Реестр).

С введением в Реестр раздела «государственные должности федеральных государственных служащих рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» распоряжением Уполномоченного от 13 января 2000 г. № 1 окончательно была установлена численность 200 штатных единиц, которая до 2018 года не изменялась, несмотря на постоянный рост количества обращений и расширение компетенции Уполномоченного.

Количество управлений Аппарата Уполномоченного по различным направлениям деятельности исчислялось от 3 до 9.

В 2017 году по распоряжению Уполномоченного¹¹ создан Секретариат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, функциями которого определены предварительное рассмотрение обращений и документов, поступивших в адрес Уполномоченного от государственных органов Российской Федерации, руководителей законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, международных организаций, контроль за исполнением подразделениями рабочего аппарата поручений Уполномоченного. На особом контроле находятся обращения по резонансным делам, коллективные обращения и обращения, полученные в ходе личного приема.

Указом Президента Российской Федерации от 23.08.2017 г. № 397 введены новые должности¹²: начальник отдела в Секретариате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; заместитель начальника отдела в Секретариате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Схема «Расширение компетенции Уполномоченного, взаимосвязь роста количества поступающих к нему обращений и численности сотрудников Аппарата» представлена на стр. 5.

⁹ Обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляли 160 сотрудников Аппарата несмотря на то, что распоряжением Уполномоченного от 14 апреля 1999 г. № 81-лс была утверждена численность 260 штатных единиц.

¹⁰ СЗ РФ. 1999. № 52. Ст. 6370.

¹¹ Распоряжение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации № 115-ЛС от 29.05.2017 г.

¹² См. изменения в Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы», и в Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 года № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих».



Правозащитная карта России

1995

Наделен правом представлять рекомендации о заключении, прекращении и приостановлении международных договоров РФ Федеральный закон (далее – ФЗ) № 101-ФЗ от 15 июля 1995 г.

1997

Закреплены правовой статус, фундаментальные основы, организации и деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата Федеральный конституционный закон (далее - ФКЗ) № 1-ФКЗ от 26 февр. 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

1998

Наделен правом посещать следственные изоляторы и учреждения, исполняющие наказание, без специального разрешения для осуществления контроля № 117-ФЗ от 21 июля 1998 г.

Предоставлено право присутствовать на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации участвовать в парламентских слушаниях. Закреплен порядок назначения и освобождения Уполномоченного от должности. Постановление ГД ФС РФ № 2134-11 ГД от 22 янв.1998 г.

2002

Закреплено право участвовать в парламентских слушаниях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Постановление СФ ФС РФ № 33-СФ от 30 янв.2002 г.

2003

Определен особый порядок направления обращений подозреваемых и обвиняемых Уполномоченному (без цензуры, в запечатанном пакете) № 161-ФЗ от 08 дек.2003 г.

Наделен правом участвовать в заседаниях Совета Федерации. Постановление СФ ФС РФ № 79-СФ от 26 марта 2003 г.

2004

Наделен правом направлять приглашения иностранным (международным) наблюдателям при организации референдума № 5-ФКЗ от 28 июня 2004 г.

Приняты нормы о рассмотрении Комитетом Совета Федерации ежегодного доклада Уполномоченного и подготовки по нему заключения /право внеочередного выступления на заседании Совета Федерации. Постановление СФ ФС РФ № 152-СФ от 26 мая 2004 г.

2005

Предоставлены права: выдвигать предложения о направлении приглашений иностранным (международным) наблюдателям при проведении выборов Президента РФ № 93-ФЗ от 21 июля 2005 г. Направлять предложение о создании парламентской комиссии по расследованию фактов грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина и участвовать в ее работе, при утверждении итогового доклада участвовать в заседаниях палат Федерального Собрания № 196-ФЗ от 27 дек. 2005 г.

2006

Наделен правом, в случае массового нарушения прав и свобод человека обратиться в Государственную Думу с предложением о проведении парламентских слушаний и участия в них, о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств и участия в ней, выступить с докладом на заседании Государственной Думы № 4-ФКЗ от 16 окт. 2006 г.

2008

Закреплено право взаимодействовать с общественной наблюдательной комиссией (далее - ОНК) при осуществлении контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, получать материалы по итогам осуществления ОНК общественного контроля. Общественная палата РФ обязана информировать Уполномоченного о формировании в субъекте РФ ОНК № 3-ФКЗ от 10 июня 2008 г., № 76-ФЗ от 10 июня 2008 г.

2010

Введена норма, устанавливающая необходимость направления Уполномоченным ежегодного доклада о своей деятельности Генеральному прокурору РФ и Председателю Следственного комитета РФ № 8-ФКЗ от 28 дек. 2010 г.

2011

Наделен правами: без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОВД и пограничных органов ФСБ, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых № 49-ФЗ от 05 апр.2011 г. Запрашивать сведения в органах ЗАГС. Установлена обязанность региональных и федеральных операторов предоставлять Уполномоченному конфиденциальную информацию о детях, оставшихся без попечения родителей, и гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи № 378-ФЗ от 03 дек. 2011 г.

Предоставлено право ежегодно направлять в Минюст РФ предложения к проектам плана и доклада Президенту РФ о результатах мониторинга правоприменения в РФ в целях выполнения решений Конституционного Суда РФ и постановлений Европейского Суда по правам человека. Указ Президента РФ № 657 от 20 мая 2011 г.

2012

Введен запрет на цензуру переписки Уполномоченного с осужденными к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни № 304-ФЗ от 30 дек. 2012 г./ с несовершеннолетними, находящимися в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД № 319-ФЗ от 30 дек. 2012 г. Предоставлено право давать предложения о внесении изменений в список граждан США, которым запрещается въезд в РФ, и организаций, деятельность которых приостанавливается на территории РФ № 272-ФЗ от 28 дек.2012 г.

2013

Взаимодействие Уполномоченного с Государственной Думой по вопросам защиты прав и свобод граждан определено в качестве одной из форм парламентского контроля № 77-ФЗ от 07 мая 2013 г.

2014

Предоставлено право инициировать общественную проверку, общественную экспертизу, получать информацию от субъектов общественного контроля о фактах нарушения прав и свобод человека, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций № 212-ФЗ от 21 июля 2014 г.

2015

1) В 2015 году законами № 1-ФЗ от 08 марта 2015 г., № 3-ФЗ от 06 апр.2015г. были внесены значительные изменения в ФКЗ - №1 от 26.02.1997 расширяющие полномочия Уполномоченного, которому предоставлены права: отказаться от дачи свидетельских показаний в отношении сведений, ставших известными ему в связи с исполнением своих обязанностей; взаимодействовать с государственными органами и должностными лицами в субъектах Российской Федерации; оказывать региональным уполномоченным организационную, правовую и иную помощь. Создавать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека.

2) федеральными законами закреплены:

– право обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц № 21-ФЗ от 08 марта 2015 г.

– обязанность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ согласовывать кандидатуру регионального уполномоченного с Уполномоченным, а также принимать решение о досрочном прекращении полномочий регионального уполномоченного после консультаций с Уполномоченным;

– право Уполномоченного беседовать с осужденными наедине, посещать центры временного размещения и места временного содержания лиц, ходатайствующих о признании себя беженцами либо вынужденными переселенцами или о предоставлении временного убежища на территории РФ, а также специальные учреждения; право беседовать с указанными лицами наедине в условиях, позволяющих представителю администрации видеть беседующих, но не слышать их № 76-ФЗ от 06 апр. 2015 г.

– право бесплатно получать сведения, содержащиеся в ЕГРН № 218-ФЗ от 13 июля 2015 г.

2016

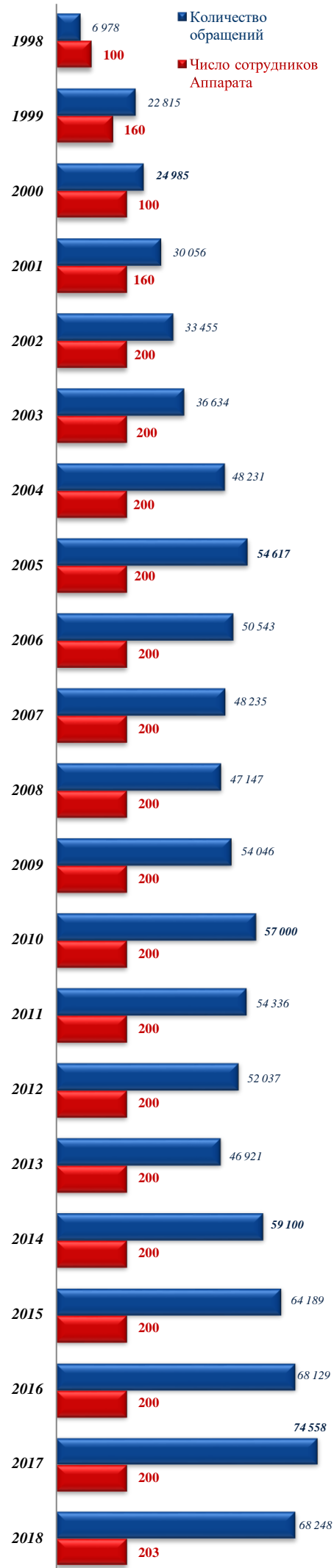
Освобожден от уплаты государственной пошлины при подаче административного иска и ходатайств о проверке вступившего в законную силу решения суда № 1-ФКЗ от 31 янв. 2016 г., № 8-ФЗ от 01 февр.2016 г.

2017

По итогам рассмотрения ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека о своей деятельности и специального доклада Государственная Дума может принять постановление Государственной Думы. Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД

2018

Предоставлено право Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации участвовать в рассмотрении административных дел о признании информационных материалов экстремистскими от 28.11.2018 № 451-ФЗ. Вступает в силу не позднее 01.10.2019.



В настоящее время в структуре рабочего аппарата Уполномоченного функционирует 8 управлений, в каждом из них по 3-4 отдела.

Штатная численность Аппарата Уполномоченного сегодня составляет 250 единиц. В рамках совершенствования структуры Аппарата создано управление обеспечения деятельности и укреплены подразделения, занимающиеся работой с жалобами граждан.

99% служащих и работников Аппарата имеют высшее образование. Из них 2 являются докторами наук, 19 — кандидатами наук. Стаж государственной службы 20 лет и более имеют 36%, 14% — от 15 до 20 лет, 14% — от 10 до 15 лет, 16% — от 5 до 10 лет. В 2019 году проведена большая работа по повышению квалификации кадрового состава: 87 служащих прошли дополнительное профессиональное обучение по различным программам в ведущих вузах страны.

К сотрудникам рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации предъявляются особые требования, как к профессиональной квалификации, практическим навыкам, так и к личностным качествам. Характер работы требует умения сохранять максимум выдержки и терпения.

В рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации утверждены и действуют этические нормы поведения федеральных государственных служащих по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов.

Сотрудники аппарата в своей деятельности руководствуются памяткой по работе с жалобами заявителей о нарушениях прав человека и гражданина, созданной на основании «Руководства для омбудсменов по процедурам приема жалоб, работы с персоналом, соблюдения конфиденциальности, беспристрастности и справедливости предоставления услуг, их доступности, а также недопущения возмездия»¹³ и одобренной на совещании Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации¹⁴.

В рабочем аппарате установлена ведомственная праздничная дата. Днем рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации считается 22 мая¹⁵.

Важнейшее значение для обеспечения эффективности деятельности Аппарата имеет **информатизация делопроизводства и других форм работы**. Так, в 2018 году запущен **новый модуль системы электронного контроля** за исполнением поручений Уполномоченного, функционирование которого положительно сказалось на повышение уровня организации работы и исполнительской дисциплине.

¹³ Подготовлено Братиславским Региональным центром Программы развития Организации Объединенных Наций (ноябрь 2004 года).

¹⁴ Протокол совещания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с руководителями подразделений рабочего аппарата от 12 октября 2017 года № 12.

¹⁵ В соответствии с Распоряжением Уполномоченного по правам человека Владимира Петровича Лукина от 8 октября 2007 года.

Важнейшим событием в жизни Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и его Аппарата в 2019 году стало обретение ими нового офиса – Дома прав человека, торжественное открытие которого состоялось 10 декабря 2019 года, в Международный день прав человека.

С 4 июня 1998 года, когда были назначены первые 8 работников Аппарата, а Уполномоченный и его рабочий аппарат переехали в здание на ул. Мясницкая, д. 47, где были выделены несколько комнат для временного размещения, **это временное размещение продолжалось более 20 лет.**

При этом вопрос о собственном здании в целях соблюдения требования Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и международных актов о гарантиях независимости государственного правозащитного института от органов исполнительной власти, поднимался Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации с начала образования института.

***23.05.1998** Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обратился к Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину по вопросу размещения Аппарата.*

***01.07.1998** Президент Российской Федерации дал поручение (№ Пр-776), в рамках исполнения которого для размещения Уполномоченного и его аппарата **предоставлена часть помещения в здании на ул. Мясницкой, д. 47.** В период с мая по июль 1998 года местом работы Уполномоченного был кабинет депутата в здании Государственной Думы, работа с жалобами велась Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и силами добровольных помощников.*

***В 2000 и 2001 гг.** Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обращался к Президенту Российской Федерации по вопросу размещения в отдельном здании.*

21.12.2001** в рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации (№ Пр-1361 от 29.06.2000) **передано Уполномоченному по правам человека в оперативное управление здание по адресу Смоленский бульвар, д. 19А.

Здание первой половины XVIII века является объектом культурного наследия столицы. В начале XIX века оно было образцом богатой городской усадьбы Каменских, пережило пожар 1812 года, оккупацию наполеоновскими войсками.

Далее здание занимало Земледельческое училище, в котором в конце XIX века освящена церковь Святых Кирилла и Мефодия Просветителей Словенских.

В советское время училище было преобразовано в Зоотехнический институт, а затем перешло к Военной академии имени М.В. Фрунзе.

В начале 90-х гг. здание пришло в упадок в связи с незавершенной реконструкцией и без мероприятий по его консервации.

С 2004 года Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации направлялись обращения по вопросу реконструкции здания.

В декабре 2006 дано поручение Президента Российской Федерации (№ Пр-2140 от 08.12.2006) о подготовке проекта Указа Президента по реконструкции здания.

Начавшаяся реконструкция здания встретила много препятствий в виде необходимости сноса незаконных построек, вопросов межевания территории между хозяйствующими субъектами, вопросов финансирования и др.

К декабрю 2019 года здание отреставрировано и подготовлено к размещению Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Таким образом, выполнено важное требование международных актов по укреплению гарантий независимости государственного правозащитного института от органов исполнительной власти. Парижскими принципами 1993 года установлено, что «национальное учреждение должно располагать инфраструктурой, обеспечивающей бесперебойное осуществление его деятельности, в частности достаточным финансированием. Цель такого финансирования должна заключаться в том, чтобы предоставить национальному учреждению возможность иметь свой персонал и свои помещения с тем, чтобы оно могло быть независимым от правительства и не подлежать финансовому контролю, который может влиять на его независимость». Данные подходы отражены также в «Общих замечаниях» Подкомитета по аккредитации ГАНРИ, принятых в марте 2018 года, Венецианских принципах 2019 года, Заключениях Венецианской комиссии относительно института омбудсмена.

Названное требование отражено и в Федеральном конституционном законе «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», который устанавливает, что имущество, необходимое Уполномоченному и его Аппарату для осуществления их деятельности, находится в их оперативном управлении и является государственной собственностью (часть 5 статьи 38).

Сердце здания – приемная граждан, которая оборудована по последнему слову техники. В ней налажена система электронной очереди, обеспечивается доступ к справочно-правовым системам, имеется игровой детский уголок.

В Доме прав человека создана доступная среда для людей с ограниченными возможностями. Основные системы здания функционируют в формате «Умный дом». Создан ситуационный центр, который позволяет организовывать многосторонние видеоконференции, предоставляющие возможность жителям даже из самых отдаленных регионов страны общаться с государственным правозащитником и сотрудниками Аппарата, представителями

органов власти всех уровней, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации (далее – региональные уполномоченные) стали важным элементом в общей системе государственной защиты прав человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и региональные уполномоченные образуют **двухуровневую систему государственной правозащитной деятельности**, где являются органами независимыми и неподчиненными. Созданный механизм взаимодействия федерального и региональных уполномоченных обеспечивает единые подходы к решению правозащитных проблем в целом и по конкретным случаям, связанным с необходимостью объединения усилий в восстановлении прав граждан.

Это обеспечивается посредством **согласования Уполномоченным назначения на должность и освобождения от должности региональных уполномоченных**, что образовало единообразный подход к формированию института уполномоченных по правам человека, способствовало усилению гарантий независимости региональных уполномоченных и положило начало следующему этапу развития института.

Для обмена опытом в решении наиболее значимых проблем по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина традиционными площадками являются **Совет уполномоченных по правам человека**, в состав которого входит Уполномоченный и региональные уполномоченные – председатели Координационных советов федеральных округов, и **Координационный совет российских уполномоченных по правам человека**.

Таким образом, взаимодействие потенциалов Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации многократно увеличивает возможности защиты прав человека. Тем самым, через сотрудничество обеспечивается системность и развитие в Российской Федерации института уполномоченных по правам человека на федеральном и региональном уровнях.