



# Координационные советы уполномоченных по правам человека в федеральных округах

## Оглавление

Образование координационных советов уполномоченных по правам человека в федеральных округах.....	1
Вопросы, обсуждаемые на координационных советах уполномоченных по правам человека.....	2
Социальный портрет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.....	4

## Образование координационных советов уполномоченных по правам человека в федеральных округах

В развитии института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации значительную роль сыграли координационные советы региональных уполномоченных, которые зародились путем самоорганизации.

Важным шагом, заложившим основы этой формы взаимодействия уполномоченных по правам человека, явилось заключение Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между уполномоченными отдельных субъектов Российской Федерации, подписанное 6 октября 2000 года в городе Астрахани.

В развитие этого Соглашения в 2001 году на встрече уполномоченных в городе Смоленске был учрежден совещательный орган – Координационный совет Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (с 2011 года именуемый Координационным советом российских уполномоченных по правам человека). Приоритетами этого Совета стали: совершенствование механизмов защиты прав и свобод человека, утверждение и развитие института уполномоченных по правам человека, укрепление его авторитета. Аналогично с федеральным Координационным советом создавались координационные советы уполномоченных по правам человека в федеральных округах.

В Южном федеральном округе датой основания Координационного совета уполномоченных по правам человека считается 28 апреля 2004 года, когда состоялось подписание Соглашения о создании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, заключенного между



уполномоченными по правам человека в городе Астрахани. Фактически Координационный совет стал осуществлять свою деятельность с 2005 года.

В 2005 году образован Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ; в 2007 году – Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа и Координационный совет уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе; в 2010 году – Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа; в 2011 году – Координационный совет уполномоченных по правам человека в Уральском федеральном округе и Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ.

### **Вопросы, обсуждаемые на координационных советах уполномоченных по правам человека**

В соответствии с положениями о координационных советах (Положение о Координационном совете – основной документ, определяющий порядок создания и деятельности Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в состав того либо иного федерального округа) заседания советов могут проводиться не реже одного раза в год или одного раза в шесть месяцев. Соответственно, в округах, где Координационные советы образовались раньше, прошло наибольшее количество заседаний.

На заседаниях координационных советов обсуждаются актуальные проблемы защиты прав и свобод граждан, зачастую с участием представителей органов государственной власти, осуществляются важные функции по выработке единой политики в решении насущных вопросов, обмену текущей информацией, опытом правозащитной деятельности и правового просвещения граждан в области прав человека<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Подробнее о координационных советах региональных уполномоченных в федеральных округах в соответствующих разделах «Правозащитной карты России» на страницах «Федеральные округа РФ». О работе координационных советов в 2018 году на странице «Правозащитной карты России» [http://map.rightsrf.ru/Karta\\_Yadro/ross\\_fed\\_inst\\_koordicionnie\\_soveti\\_2018.html](http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/ross_fed_inst_koordicionnie_soveti_2018.html), о работе координационных советов в 2019 году на странице «Правозащитной карты России» [http://map.rightsrf.ru/Karta\\_Yadro/ross\\_fed\\_inst\\_koordicionnie\\_soveti\\_2019.html](http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/ross_fed_inst_koordicionnie_soveti_2019.html).



## Правозащитная карта России

В ходе многочисленных заседаний координационных советов неоднократно озвучивалась необходимость совершенствования законодательства, направленного на восполнение пробелов в правовой регламентации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и порядка их взаимодействия с федеральным Уполномоченным.

В 2017 году Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации предложил Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», концепция которого в целом была поддержана и принято решение о создании рабочей группы для его доработки с участием представителей профильного комитета Совета Федерации, рабочего Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека от 17 субъектов Российской Федерации.

В обсуждении законопроекта приняли участие все уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Предложения уполномоченных рассматривались на заседаниях координационных советов уполномоченных по правам человека в федеральных округах.

- **21 июня 2017 г.** – на Координационном совете уполномоченных по правам человека Северо-западного федерального округа (Санкт-Петербург);
- **25 июля 2017 г.** – на Координационном совете уполномоченных по правам человека (г. Владимир);
- **12 сентября 2017 г.** – на Совете уполномоченных по правам человека (г. Хабаровск).

После внесения 25 октября 2018 года и последующего рассмотрения в Государственной Думе проекта федерального закона № 573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» положения законопроекта, которые требовали внесения поправок ко второму чтению, обсуждались **16 мая 2019 г.** в Казани на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека.

## Социальный портрет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации

В соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и практикой назначения на должность уполномоченных, ими являются квалифицированные специалисты в области прав человека, опыт правозащитной деятельности которых представляет собой неоспоримую ценность.

В большинстве случаев, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации – это люди зрелого возраста: от 51 до 60 лет (29 человек) и от 61 до 70 лет (33 человека).



Уполномоченные обладают богатым профессиональным и управленческим опытом: проходили службу в качестве офицеров Вооруженных сил, в правоохранительных органах и силовых структурах; имеют опыт работы в прокуратуре, адвокатуре, ФССП, судей;



избирались депутатами законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо депутатами Государственной Думы; депутатами выборного органа местного самоуправления, избирались

(назначались) главой муниципального образования/главой администрации; имели опыт государственной или муниципальной службы; ранее являлись уполномоченными по правам ребенка.

**Профессиональная и правозащитная деятельность многих из них была удостоена высоких наград и различных поощрений.**

В составе региональных уполномоченных по правам человека три ветерана боевых действий, один удостоен звания Героя Российской Федерации с вручением знака особого отличия – медали «Золотая Звезда».

В 2019 году шесть уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации награждены государственными наградами Российской Федерации: Орденом Почета, Медалью ордена – «За заслуги перед Отечеством» II степени, Орденом Дружбы. В 2018 году названных государственных наград также были удостоены трое региональных уполномоченных.

Благодарностью/почетной грамотой Президента Российской Федерации награждены шестеро из действующих в 2019 году уполномоченных по правам человека.

Звание заслуженного юриста Российской Федерации имеют пять региональных уполномоченных.

Уполномоченный не обязательно должен быть юристом, главное для него – иметь опыт правозащитной деятельности и занимать активную жизненную позицию. Юридическое образование получили 55 из 85 уполномоченных, в основном, в качестве второго или третьего высшего образования.



Около 26 % уполномоченных получили высшее техническое или естественнонаучное образование, как правило, это первое высшее образование.



В 2019 году все 85 уполномоченных имели высшее образование, в том числе 45 человек – два высших образования, 5 человек три высших образования, 18 человек имеют ученую степень кандидата наук, 9 – доктора наук, имеют опыт преподавательской деятельности в высших учебных заведениях, научные труды и публикации по тематике защиты прав человека.

Региональные уполномоченные по правам человека ежегодно принимают активное участие в реализации всех федеральных правозащитных проектов, организуемых Уполномоченным, – во Всероссийском едином уроке «Права человека», Всероссийском конкурсе «Инновационные технологии в правовом

просвещении по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты», в проведении бесплатных юридических консультаций, семинаров и лекций по различным правовым темам.

В 20 субъектах Российской Федерации действует «Школа правозащитников: учиться и действовать» – универсальная платформа правового просвещения для молодежи от 14 до 25 лет, основанная на анализе лучших правопросветительских практик федерального и региональных омбудсменов и Российского нового университета.

Региональные уполномоченные по правам человека принимают активное участие в мероприятиях правозащитной тематики, организованных Уполномоченным, в 2019 году такими мероприятиями стали:

- 23 апреля, г. Москва – круглый стол «Актуальные проблемы защиты культурных прав»;
- 11 июня, г. Москва – круглый стол «Защита права на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации»;
- 26 июня, г. Нижний Новгород – Всероссийская научно-практическая конференция «Защита прав сотрудников органов внутренних дел: доктрина, практика, техника»;
- 24 июля, г. Солнечногорск – Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов»;
- 18 октября, г. Москва – круглый стол «Эффективность преподавания дисциплины «Права человека» в образовательных организациях»;
- 29 октября, г. Москва – круглый стол «Вопросы соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства при проведении процедуры установления личности»;
- 17 декабря, г. Москва – III Международная конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов».

Уполномоченные по правам человека в регионах представлены в Экспертном совете при федеральном Уполномоченном, а также в рабочих группах: по мониторингу соблюдения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания; по мониторингу регионального законодательства о публичных мероприятиях; по совершенствованию законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за применение пыток и жестокое обращение с человеком, и др.

Укрепление партнерских отношений региональных и федерального уполномоченных по правам человека имеет стратегическое значение, является необходимым условием эффективной защиты прав и свобод граждан.