



Работа с обращениями граждан, проживающих на территории Северо-Кавказского федерального округа

Оглавление

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации из Северо-Кавказского федерального округа, в сравнении с аналогичными показателями 2015 года, их структура по группам прав.....	2
Общая характеристика обращений, поступивших из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа	3
Республика Дагестан	6
Республика Ингушетия	8
Кабардино-Балкарская Республика.....	9
Карачаево-Черкесская Республика	10
Республика Северная Осетия - Алания.....	12
Чеченская Республика	13
Ставропольский край.....	15
ПРИМЕРЫ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН	17
1.1. Экономические права	17
1.2. Социальные права	17
1.2.1. Право на защиту семьи, материнства и детства	17
1.2.2. Право на жилище.....	18
1.2.3. Трудовые права	19
1.3. Гарантии прав и свобод, обеспечивающие их соблюдение и защиту, в том числе в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве	20
1.3.1. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (дознание и предварительное следствие)	20
1.3.2. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (право на доступ к правосудию).....	21
1.3.3. Защита прав человека в местах принудительного содержания, иных прав, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством.....	21

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации из Северо-Кавказского федерального округа, в сравнении с аналогичными показателями 2015 года, их структура по группам прав

Общее количество обращений граждан (заявлений, предложений, жалоб), поступивших из Северо-Кавказского федерального округа в 2016 году по сравнению с 2015 годом, увеличилось более чем на 68,7 % (с 1 193 до 2 012).

Половина всех поступивших обращений (1 017 из 2 012, что составляет 50,55%) содержала утверждения о нарушении закрепленных в Конституции Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина:

гражданских (личных) прав (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свобода передвижения, определение своей национальной принадлежности, свобода совести и вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – количество обращений увеличилось на 153,8% (с 52 до 132);

политических прав (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, на объединение, на проведение публичных мероприятий, на обращение в органы государственной власти и др.) – количество обращений увеличилось на 152,0% (с 25 до 63);

экономических прав (право частной собственности, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – количество обращений увеличилось на 65,5% (со 110 до 182);

социальных прав (защита семьи, материнства, детства, право на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) – количество обращений увеличилось на 40,0% (с 450 до 630);

культурных прав (право на пользование родным языком, на образование, свобода творчества, преподавания, право на участие в культурной жизни и др.) – количество обращений увеличилось на 42,9% (с 7 до 10).

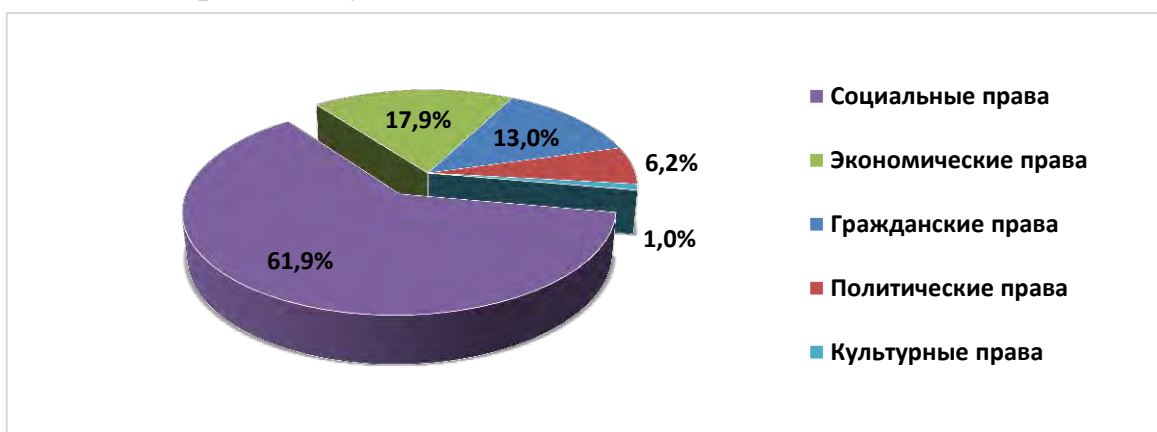


Рис. 1. Видовая характеристика обращений по нарушениям конституционных прав

Доля обращений граждан в связи с возможным нарушением гарантий государственной защиты составила 48,81% от общего количества (жалобы на нарушения прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, уголовно-исполнительном производстве, нарушения прав при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве, иные гарантии защиты прав человека). Общее количество этой группы обращений увеличилось на 78,9% (с 549 до 982).

Еще в 13 (0,65%) обращениях не содержалось реальной просьбы, направлялись дополнительные документы к ранее направленным жалобам¹.

Общая характеристика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа

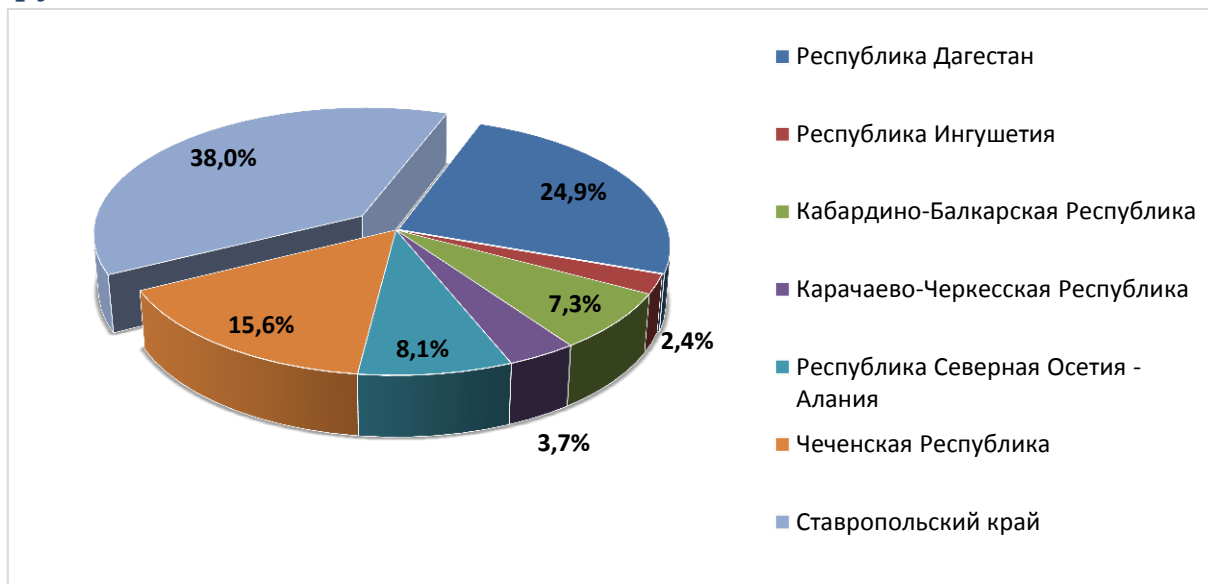


Рис. 3. Структура обращений по субъектам Российской Федерации

Наибольшее количество обращений поступило из Ставропольского края (765 обращений – 38,0% обращений из Северо-Кавказского федерального округа), что объясняется большой численностью населения в этом регионе. На 10 тыс. жителей Ставропольского края приходилось 2,7 обращения, направленных Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Коэффициент интенсивности обращений к федеральному Уполномоченному из других субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа больше 2-х: Республика Северная Осетия - Алания – 2,3; Чеченская Республика – 2,2. Минимальный коэффициент интенсивности обращений в Республике Ингушетия (1), Карачаево-Черкесской Республике (1,5), Республике Дагестан (1,6), Кабардино-Балкарской Республике (1,7).

¹ При анализе обращений субъектов Российской Федерации по группам конституционных прав эти 13 обращений в расчет не принимаются.

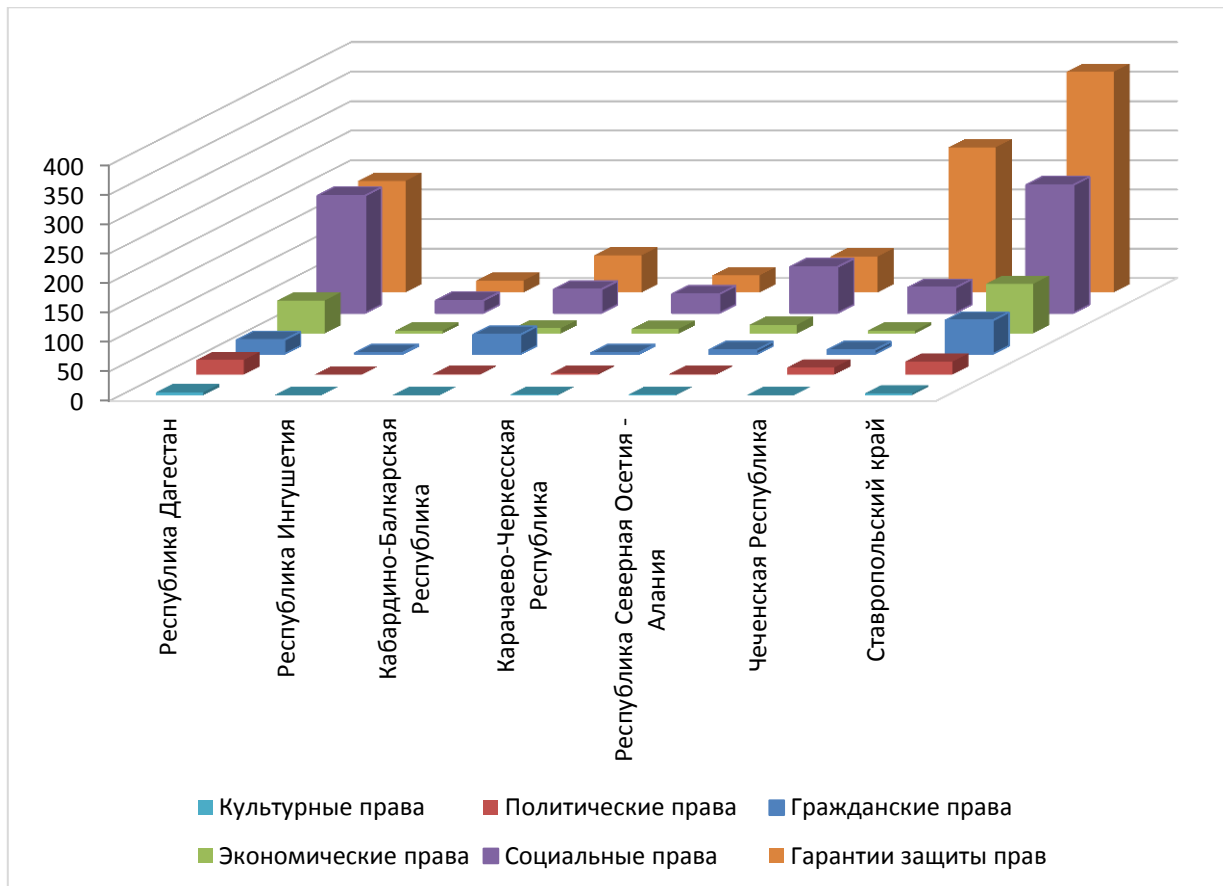


Рис. 3. Структура обращений, поступивших из регионов федерального округа, по нарушениям конституционных прав (группам прав), гарантиям защиты прав

В 2016 году не поступало обращений, относящихся к группе культурных прав, из Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Чеченской Республики. Жителями Республики Дагестан направлено 5 обращений. Из других регионов поступило от 1 (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания), до максимальных 3 обращений (Ставропольский край).

Не поступало обращений группы политических прав из Республики Ингушетия. Жителями Республики Дагестан направлено 25 обращений. Из других регионов поступило от одного (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия - Алания) до 22 обращений (Ставропольский край).

Поступившие обращения группы экономических прав в основном были связаны с вопросами законодательства о земле (83 обращения, что составляет 45,6% группы экономических прав) и гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 70 обращений, что составляет 38,5%. Кроме Ставропольского края (84), наибольшее количество обращений направлено из Республики Дагестан (56), наименьшее – из Республики Ингушетия (5), Чеченской Республики (5). Из других регионов – от 8 до 15 обращений этой группы прав.

Больше всего обращений, относящихся к группе гражданских (личных) прав, направили жители Ставропольского края (57) и Кабардино-Балкарской



Республики (33). Наименьшее количество поступило из Республики Ингушетия (2), Карачаево-Черкесской Республики (2). Из других регионов – от 7 до 24. В 2016 году 56,1% (74 из 132) обращений группы гражданских прав касалась вопросов свободы совести и вероисповедания. Наибольшее количество жалоб этой тематики зарегистрировано из Кабардино-Балкарской Республики (30), Ставропольского края (30).

Меньше всего обращений, относящихся к группе социальных прав, поступило из Республики Ингушетия (21); из других регионов – от 32 до 78; больше всего – из Ставропольского края (217), Республики Дагестан (199). Из всех обращений группы социальных прав большая часть вопросов, волнующих заявителей Северо-Кавказского федерального округа, относилась к сфере жилищного законодательства и законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве: почти половина (36,0%) обращений всей группы социальных прав (227 из 630).

Почти половина всех поступивших из регионов Северо-Кавказского федерального округа обращений (982 из 1 999, что составляет 48,81%) относится к жалобам на нарушения конституционных прав в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, на действия правоохранительных и иных органов, на нарушения прав в местах принудительного содержания (гарантии защиты прав). В основном обращения были связаны с нарушениями прав в ходе уголовного процесса (832 жалобы, что составляет 84,7% группы гарантий прав); в 101 жалобе (10,3% группы гарантий защиты прав) содержалось утверждение о нарушении прав в местах принудительного содержания. Доля обращений в связи с нарушениями прав при производстве по делам об административных правонарушениях, нарушениями прав при исполнительном производстве (гражданско-процессуальное законодательство) составила не более 3% – 3,5%.

В большей степени увеличение обращений в связи с жалобами на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения уголовно-процессуального законодательства, нарушения прав в местах принудительного содержания пришлось на следующие регионы: из Республики Дагестан количество обращений увеличилось почти в два раза (с 87 до 166), из Чеченской Республики – увеличилось с 79 до 220, из Ставропольского края – со 190 до 300.

Республика Дагестан

По сравнению с 2015 годом количество обращений, поступивших из Республики Дагестан, увеличилось на 108,8% (с 240 до 501).

62,0% всех поступивших обращений (309) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

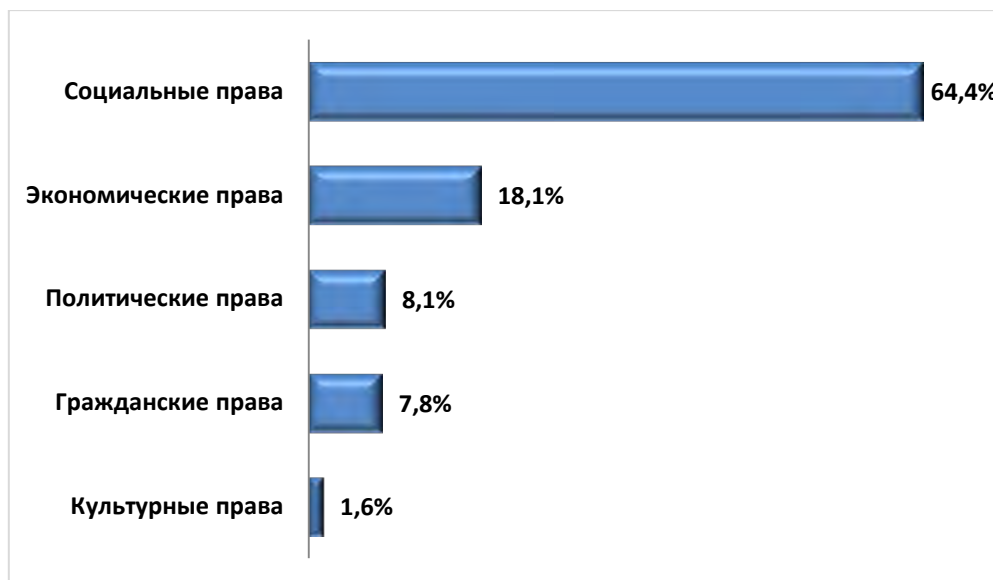


Рис. 4. Структура обращений, поступивших из Республики Дагестан, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 199 обращений. Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 63 (31,7% обращений группы социальных прав). По вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 35 (17,6%); законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 31 (15,6%); трудового законодательства – 30 (15,1%); законодательства об охране здоровья – 18 (9,0%); законодательства о браке и семье – 10 (5,0%); законодательства об охране окружающей среды – 5 (2,5%).

Большинство жалоб группы гражданских (личных) прав (11 из 24 обращений группы личных прав) касалось вопросов свободы совести и вероисповедания; 5 - законодательства о миграции населения; 3 – вопросов сферы межнациональных отношений.

Основная часть жалоб экономической группы прав связана с законодательством о земле – 39 из 56; с гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 9.



Из всех обращений группы политических прав (25) 17 поступило по вопросам нарушения законодательства о суде и судостроительстве («Рассмотрение обращений в государственных органах»), 8 – по вопросам основ конституционного строя («Выборы. Избирательная система», «Порядок организации и проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций и других массовых мероприятий» и «Изменение территориальных границ муниципальных образований и субъектов Российской Федерации»).

Три обращения, относящиеся к группе культурных прав, поступили по вопросу обучения в общеобразовательном учреждении, два – по вопросу деятельности дошкольных образовательных учреждений.

38,0% всех поступивших обращений (189) относится к жалобам на нарушения конституционных прав в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, на действия правоохранительных и иных органов, на нарушения прав в местах принудительного содержания (гарантии прав). По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 166 обращений (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 27; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 30; «дознание и предварительное следствие» – 53; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 34); с жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 15 обращений; по вопросам гражданско-процессуального законодательства – 5, из них 4 в связи с исполнительным производством.

Республика Ингушетия

По сравнению с 2015 годом количество обращений, поступивших из Республики Ингушетия, увеличилось на 40,0% (с 35 до 49).

58,3% всех поступивших обращений (28) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), экономических, социальных прав, которые распределились следующим образом:

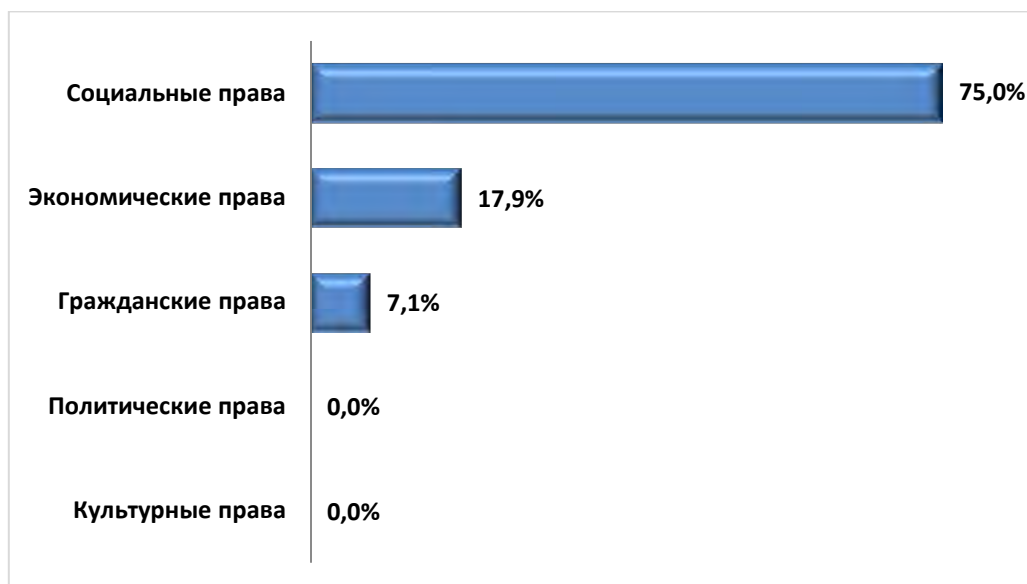


Рис. 5. Структура обращений, поступивших из Республики Ингушетия, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 21 обращение. Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 12 (57,1% обращений группы социальных прав). По вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 3 (14,3%); законодательства о браке и семье – 3 (14,3%); законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 2 (9,5%); трудового законодательства – 1.

Три обращения, относящиеся к жалобам экономической группы прав, связаны с гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.), два – с законодательством о земле.

Два обращения группы гражданских (личных) прав касались вопросов законодательства о миграции населения.

41,7% всех поступивших обращений (20) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания. По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 18 обращений (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 2; «обоснованность привлечения к уголовной

ответственности» – 4; «дознание и предварительное следствие» – 10; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 1); с жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 1 обращение; по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 1.

Кабардино-Балкарская Республика

По сравнению с 2015 годом количество обращений, поступивших из Кабардино-Балкарской Республики, увеличилось на 72,9% (с 85 до 147).

56,8% всех поступивших обращений (83) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных прав, которые распределились следующим образом:

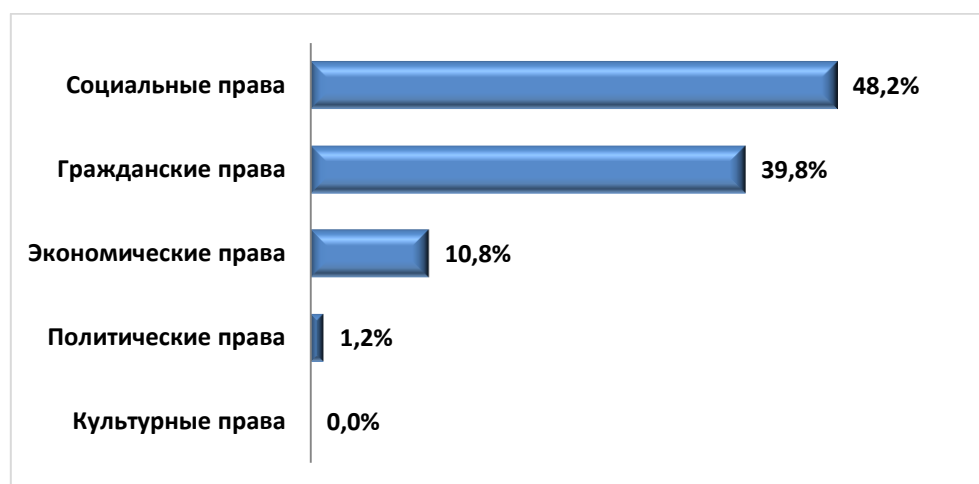


Рис. 6. Структура обращений, поступивших из Кабардино-Балкарской Республики, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 40 обращений. Из них по вопросам нарушения законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 13 (32,5% обращений группы социальных прав). По вопросам нарушения жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 8 (20,0%); законодательства об охране здоровья – 8 (20,0%); законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 7 (17,5%); трудового законодательства – 4 (10,0%).

Большинство жалоб группы гражданских (личных) прав (30 из 33 обращений группы личных прав) касалось вопросов свободы совести и вероисповедания; 2 – законодательства о миграции населения; 1 – нарушений личных прав при задержании.

Основная часть жалоб экономической группы прав связана: с гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 5 из 9 обращений всей группы прав; законодательством о земле – 3; признанием права собственности на жилое помещение – 1.

Единственное обращение группы политических прав поступило в связи с нарушением порядка обращения в государственные и общественные правозащитные организации.

43,2% всех поступивших обращений (63) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания. По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 49 обращений (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 8; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 8; «дознание и предварительное следствие» – 15; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 14); с жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 9 обращений; по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 1.

Карачаево-Черкесская Республика

По сравнению с 2015 годом количество обращений, поступивших из Карачаево-Черкесской Республики, увеличилось на 37,0% (с 54 до 74).

60,8% всех поступивших обращений (45) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

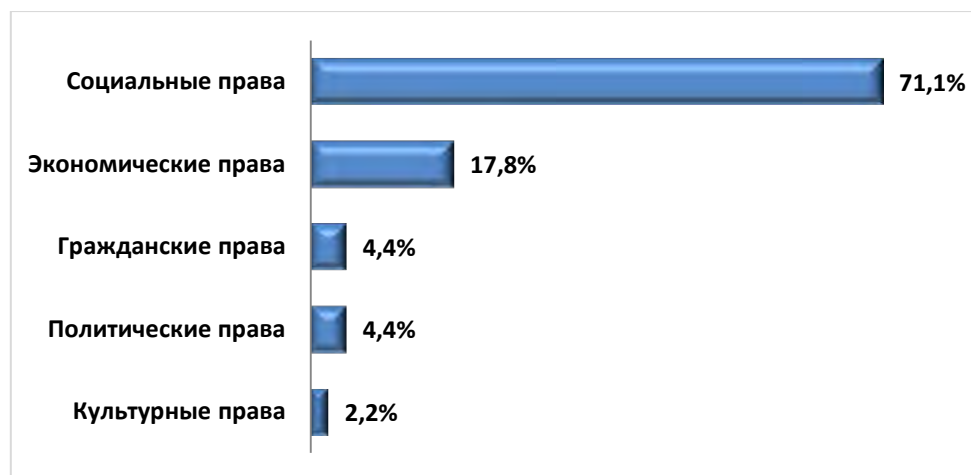


Рис. 7. Структура обращений, поступивших из Карачаево-Черкесской Республики, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило



32 обращения. Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 11 (34,4% обращений группы социальных прав). По вопросам нарушения трудового законодательства – 7 (21,9%); законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 6 (18,8%); законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 4 (12,5%); законодательства об охране здоровья – 2 (6,3%); законодательства о браке и семье – 2 (6,3%).

Основная часть жалоб экономической группы прав связана с законодательством о земле – 4 из 8 обращений всей группы прав; гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 3; признанием права собственности на жилое помещение – 1.

Два обращения, относящихся к группе гражданских (личных) прав касались вопросов свободы совести и вероисповедания (1) и законодательства о миграции населения (1).

Обращения группы политических прав (2) поступили в связи с нарушением законодательства о суде и судостроительстве («Рассмотрение обращений в государственных органах») и по вопросу организации личного приема.

Единственное обращение, относящееся к группе культурных прав, поступило по вопросу деятельности учреждения высшего профессионального образования.

39,2% всех поступивших обращений (29) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания. По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 28 обращений (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 5; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 6; «дознание и предварительное следствие» – 9; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 8); с жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 1 обращение.

Республика Северная Осетия – Алания

По сравнению с 2015 годом количество обращений, поступивших из Республики Северная Осетия - Алания, увеличилось на 64,6% (с 99 до 163).

62,6% всех поступивших обращений (102) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

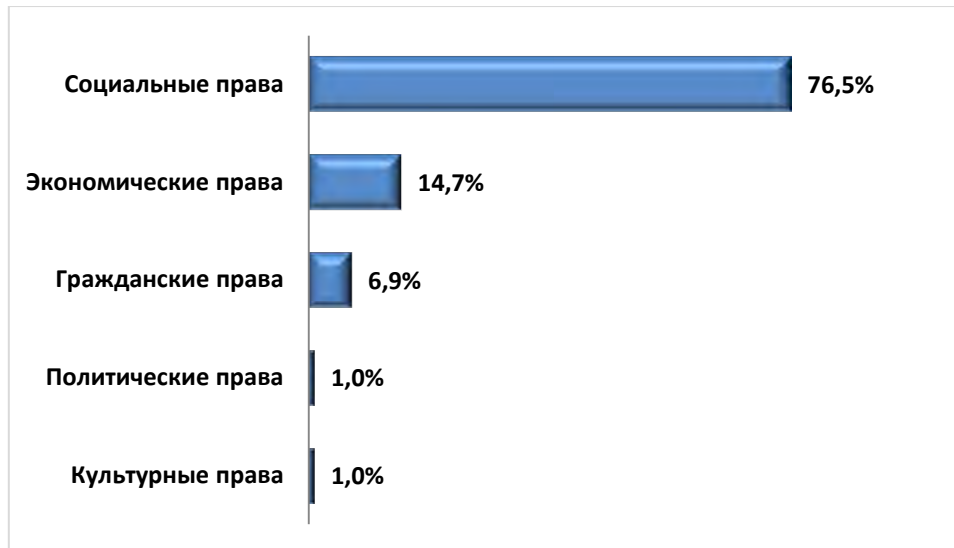


Рис. 8. Структура обращений, поступивших из Республики Северная Осетия - Алания, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 78 обращений. Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 27 (34,6% обращений группы социальных прав). По вопросам нарушения законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 27 (34,6%); законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 14 (17,9%); трудового законодательства – 5 (6,4%); законодательства об охране здоровья – 3 (3,8%); законодательства о браке и семье – 2 (2,6%).

Основная часть жалоб экономической группы прав связана: с гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 9 из 15 обращений всей группы прав; с законодательством о земле – 6.

Большинство жалоб группы гражданских (личных) прав 4 из 7 касалось законодательства о миграции населения; вопросов свободы совести и вероисповедания – 2; нарушений личных прав при задержании – 1.

Единственное обращение, относящееся к группе политических прав, поступило по вопросам основ конституционного строя («Выборы. Избирательная система»).

Единственное обращение, относящееся к группе культурных прав, поступило по вопросу деятельности общеобразовательных учреждений.

37,4% всех поступивших обращений (61) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания. По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 51 обращение (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 13; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 3; «дознание и предварительное следствие» – 22; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 7); с жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 3 обращения; по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 1.

Чеченская Республика

По сравнению с 2015 годом количество обращений, поступивших из Чеченской Республики, увеличилось на 115,9% (со 145 до 313).

21,4% всех поступивших обращений (67) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных прав, которые распределились следующим образом:

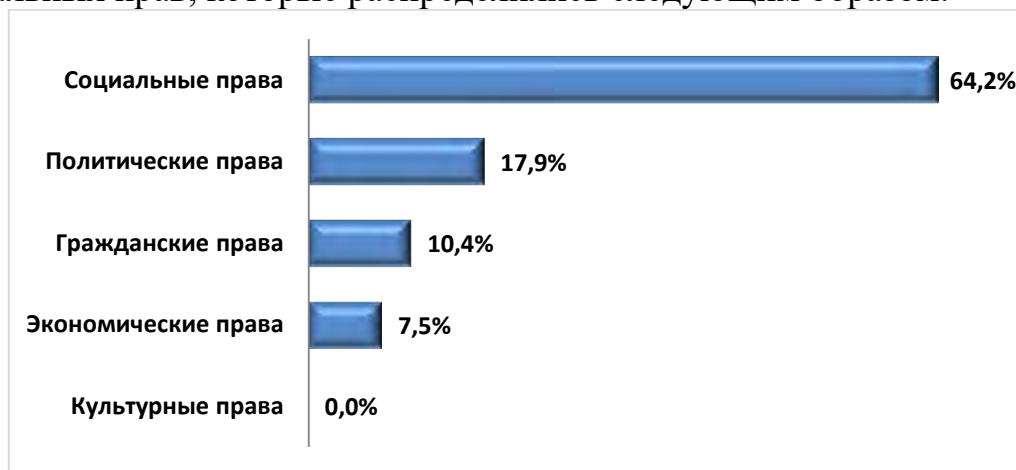


Рис. 9. Структура обращений, поступивших из Чеченской Республики, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 43 обращения. Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 15 (34,9% обращений группы социальных прав). По вопросам нарушения трудового законодательства – 13 (30,2%); законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан,



уволенных со службы, и членов их семей) – 11 (25,6%); законодательства о браке и семье – 3 (7,0%); законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 1 (2,3%).

Из всех обращений группы политических прав (12) 10 поступило по вопросам нарушения законодательства о культуре («Средства массовой информации»), 2 – о нарушении порядка обращения в государственные и общественные правозащитные организации.

Большинство жалоб группы гражданских (личных) прав, 5 из 7, касалось законодательства о миграции населения. По вопросам межнациональных отношений поступило 2 обращения.

Основная часть жалоб экономической группы прав связана с гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 3 из 5 обращений всей группы прав; 1 – по вопросу признания права собственности на жилое помещение.

78,6% всех поступивших обращений (246) относится к жалобам на нарушения конституционных прав в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, на действия правоохранительных и иных органов, на нарушения прав в местах принудительного содержания (гарантии прав). По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 220 обращений (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 12; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 4; «дознание и предварительное следствие» – 31; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 151); с жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 22 обращения; по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 1.

Ставропольский край

По сравнению с 2015 годом количество обращений, поступивших из Ставропольского края, увеличилось на 43,0% (с 535 до 765).

50,6% всех поступивших обращений (383) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

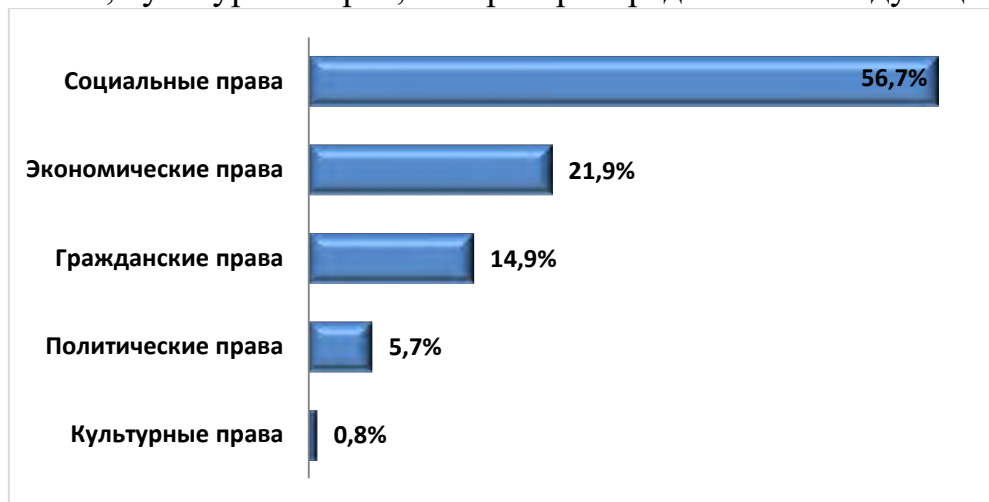


Рис. 10. Структура обращений, поступивших из Ставропольского края, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 217 обращений. Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 91 (41,9% обращений группы социальных прав). По вопросам трудового законодательства – 42 (19,4%); законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 26 (12,0%); законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 25 (11,5%); законодательства о браке и семье – 12 (5,5%); законодательства об охране здоровья – 8 (3,7%); законодательства об охране окружающей среды (экологические требования в градостроительной деятельности при строительстве и эксплуатации предприятий, сооружений, иных объектов и выполнение иной деятельности) – 6 (2,8%).

Основная часть жалоб экономической группы прав связана с гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 38 из 84 обращений всей группы прав; 29 – с законодательством о земле.

Большинство жалоб группы гражданских (личных) прав, 30 из 57, касалось вопросов свободы совести и вероисповедания. По вопросам нарушения законодательства о миграции населения поступило 17 обращений.

Из всех обращений группы политических прав (22) 11 поступило в связи с нарушением законодательства о суде и судоустройстве («Рассмотрение



обращений в государственные органы)), 4 – о нарушении порядка обращения в государственные и общественные правозащитные организации.

Три обращения, относящиеся к группе культурных прав, поступили по вопросу нарушения законодательства о культуре (2) и нарушения законодательства об образовании и научной деятельности (1).

49,4% всех поступивших обращений (374) относится к жалобам на нарушения конституционных прав в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, на действия правоохранительных и иных органов, на нарушения прав в местах принудительного содержания (гарантии прав). По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 300 обращений (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 54; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 40; «дознание и предварительное следствие» – 71; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 103); с жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 50 обращений; по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 10.



ПРИМЕРЫ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН

1.1. Экономические права

1. Пример содействия в реализации права (иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться, распоряжаться им) во взаимодействии с прокурором г. Невинномысска Ставропольского края

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступила жалоба Н. на нарушение ее имущественных прав, выразившееся в незаконном списании денежных средств с банковской карты во исполнение судебного приказа, который отменен.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» прокурору г. Невинномысска было направлено ходатайство о проверке доводов заявителя, по итогам рассмотрения которого приняты меры по отзыву из отделения ПАО «Сберсберегательный банк России» судебного приказа от 13 мая 2015 года, что явилось основанием для окончания исполнения исполнительного документа.

Таким образом, при содействии Уполномоченного устранено нарушение имущественных прав Н.

1.2. Социальные права

1.2.1. Право на защиту семьи, материнства и детства

Пример содействия в реализации права на защиту материнства и детства во взаимодействии с УФССП России по Чеченской Республике

К Уполномоченному обратилась М. в защиту прав своего малолетнего сына И.

Установлено, что решением районного суда города Грозный в апреле 2014 года место жительства ребенка было определено с отцом в Чеченской Республике. После смерти отца в декабре 2014 года, ребенка забрала его бабушка А. и полностью лишила М. возможности какого-либо общения со своим сыном, а в последствие стала скрывать их место жительства.

Неоднократные обращения матери в различные органы о содействии в установлении местонахождения сына оставались безрезультатными.



Уполномоченным направлено мотивированное обращение в правоохранительные органы города Грозный Чеченской Республики с целью установления местонахождения ребенка, в дальнейшем М. обратилась в суд с иском об отобрании ребенка у А. и передаче его матери.

Решением городского суда, оставленным без изменения апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Чеченской Республики, исковые требования М. были удовлетворены.

Вместе с тем, решение суда в течение длительного времени не исполнялось, А. подала кассационную жалобу, права ребенка по-прежнему нарушались.

Определением судьи Верховного Суда Чеченской Республики в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании суда соответствующей инстанции А. было отказано, приостановление исполнения решения суда первой инстанции отменено.

В целях содействия скорейшему восстановлению нарушенных прав матери и ребенка Уполномоченным было направлено обращение в УФССП России по Чеченской Республике о принятии исчерпывающих мер по возвращению ребенка матери. В результате ребенок был передан на воспитание своей матери.

1.2.2. Право на жилище

Пример восстановления права на жилище во взаимодействии с Управлением Ставропольского края по строительному и жилищному надзору

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступила коллективная жалоба граждан, проживающих в общежитии города Ставрополь.

Из жалобы следовало, что жителями указанного общежития заключены договоры на предоставление жилищно-коммунальных услуг непосредственно с ресурсоснабжающими организациями, на счет которых они вносят плату за предоставленные им жилищно-коммунальные услуги, однако собственником общежития ОАО «*****» выставляются дополнительные счета.

Кроме того, ООО «***» осуществлялась деятельность по управлению многоквартирным домом с нарушениями требований действующего законодательства.

По поручению Уполномоченного в Управление Ставропольского края по строительному и жилищному надзору направлено обращение о проведении проверки фактов, изложенных в жалобе заявителей.

Согласно ответу указанного надзорного органа по результатам проведенных проверочных мероприятий были выявлены многочисленные нарушения в действиях (бездействии) ОАО «*****» и ООО «***».

По результатам проверок в адрес руководителей указанных юридических лиц выданы предписания.



В рамках осуществления контроля по жалобе в указанный надзорный орган были направлены дополнительные запросы.

Из полученного сообщения следует, что выданные предписания рассмотрены, выявленные нарушения устранены в установленный срок.

Таким образом, Уполномоченным оказано содействие в защите прав одиннадцати жителей общежития на достойные условия проживания, в том числе заключены договоры найма жилых помещений.

Кроме того, жителям был произведен перерасчет платы за потребленные коммунальные услуги.

1.2.3. Трудовые права

Пример восстановления прав неопределенного круга лиц на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, во взаимодействии с прокуратурой Республики Дагестан

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации обратились работники ГБУ «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Республики Дагестан» (далее – ГБУ) с жалобой на нарушение их права на своевременную выплату заработной платы в полном объеме в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы, а также права на рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям, предусмотренным коллективным договором.

По результатам рассмотрения обращения установлено, что с января 2015 года заявителям снижена заработная плата без уведомления со стороны работодателя о причинах, вызвавших данное понижение. Кроме того, работники осуществляли трудовую деятельность в условиях отсутствия воды и отопления в холодное время года.

В связи с этим в прокуратуру Республики Дагестан направлено соответствующее обращение.

По сообщению должностного лица указанной прокуратуры, доводы заявителей частично нашли свое подтверждение.

Заработная плата работникам учреждения выплачивалась с нарушениями периодичности установленной статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации. В этой связи прокуратурой Кировского района города Махачкалы в отношении ГБУ возбуждено производство об административном правонарушении по части 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 7 октября 2016 года юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере тридцати тысяч рублей.



Также в адрес руководителя ГБУ внесено представление, по факту осуществления трудовой деятельности в условиях, не отвечающих требованиям трудового и санитарного законодательства. По результатам рассмотрения представления нарушения законодательства устранены.

Таким образом, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации оказано содействие в защите прав работников ГБУ «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Республики Дагестан» (неопределенный круг лиц), одно юридическое лицо привлечено к административной ответственности.

1.3. Гарантии прав и свобод, обеспечивающие их соблюдение и защиту, в том числе в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве

1.3.1. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (дознание и предварительное следствие)

1. Пример восстановления прав во взаимодействии с прокуратурой Ставропольского края

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации 11 ноября 2015 года поступила статья, опубликованная в газете города Ставрополя, в которой сообщается о ненадлежащем проведении доследственной проверки по факту смерти (предположительно убийству) начальника отдела работы с налогоплательщиками межрайонной ИФНС России по Ставропольскому краю С. В целях проверки изложенных доводов, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Ставропольского края.

В ходе проведенной прокуратурой проверки установлено, что в Следственный отдел по Промышленному району города Ставрополя 20 октября 2015 года поступило сообщение о преступлении, 17 октября 2015 года был обнаружен труп С. В связи с выявленными нарушениями при проведении проверки, 25 ноября 2015 года заместителем прокурора Промышленного района города Ставрополя в адрес руководителя следственного органа, а также заместителем прокурора Ставропольского края в адрес руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю внесены требования об устранении нарушений федерального законодательства.

По результатам проведенной доследственной проверки в Следственном отделе по Промышленному району города Ставрополя возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации.



1.3.2. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (право на доступ к правосудию)

Пример восстановления прав во взаимодействии с Верховным Судом Карачаево-Черкесской Республики

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступила жалоба К. на нарушение конституционного права на доступ к правосудию в связи с неполучением копии судебного постановления.

По сообщению заявителя, 21 октября 2015 года она направила в Президиум Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики кассационную жалобу на решение Зеленчукского районного суда.

Сведениями о результатах рассмотрения кассационной жалобы заявитель не располагает, никакого ответа из указанного суда не получила. В связи с инвалидностью 2 группы и удаленностью месторасположения суда самостоятельно получить определение суда не имеет возможности.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства и руководствуясь положениями Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», по поручению Уполномоченного в Верховном Суде Карачаево-Черкесской Республики была запрошена копия судебного постановления, необходимого заявителю.

Во исполнение указанного запроса Верховным Судом Карачаево-Черкесской Республики предоставлена надлежащим образом заверенная копия судебного постановления, которая направлена заявителю.

Таким образом, при содействии Уполномоченного приняты меры по устранению нарушений конституционного права заявителя на доступ к правосудию.

1.3.3. Защита прав человека в местах принудительного содержания, иных прав, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством

1. Пример восстановления прав неопределенного круга лиц во взаимодействии со Ставропольской межрайонной прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях края

Организована проверка по коллективному обращению осужденных (5 человек), отбывающих наказание в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Ставропольскому краю с жалобой на разные нарушения уголовно-исполнительного законодательства администрацией учреждения, которые ущемляли права и законные интересы осужденных. После обращений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в Ставропольскую межрайонную прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях края начальник интендантского и



Правозащитная карта России

хозяйственного обеспечения ФКУ ИК-4 привлечен к дисциплинарной ответственности.