



Работа с обращениями граждан, проживающих на территории Дальневосточного федерального округа

Оглавление

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации из Дальневосточного федерального округа, в сравнении с аналогичными показателями 2016 года, их структура по группам прав.....	2
Общая характеристика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	4
Республика Саха (Якутия).....	10
Камчатский край.....	12
Приморский край.....	14
Хабаровский край	16
Амурская область.....	18
Магаданская область	19
Сахалинская область.....	21
Еврейская автономная область	23
Чукотский автономный округ.....	24
ПРИМЕРЫ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН	25
1. Политические права.....	25
2. Социальные права	25
2.1. Право на жилище	25
2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	26
2.3. Право на благоприятную окружающую среду	27
2.4. Трудовые права.....	28
3. Культурные права	29
4. Гарантии прав и свобод, обеспечивающие их соблюдение и защиту, в том числе в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве..	30
4.1. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (отказ в возбуждении уголовного дела).....	30
4.2. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (дознание и предварительное следствие)	31



4.3. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (право на доступ к правосудию).....	31
5. Защита прав человека в местах принудительного содержания, защита прав, нарушенных вследствие несоблюдения норм уголовно-исполнительного законодательства	32

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации из Дальневосточного федерального округа, в сравнении с аналогичными показателями 2016 года, их структура по группам прав

Общее количество обращений граждан (заявлений, предложений, жалоб), поступивших из Дальневосточного федерального округа в 2017 году по сравнению с 2016 годом, уменьшилось на 5,6% (с 1 243 до 1 173).

Больше половины всех поступивших обращений (610 из 1 173, что составляет 52,0%) содержало утверждения о нарушении закрепленных в Конституции Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина:

гражданских (личных) прав (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свобода передвижения, определение своей национальной принадлежности, свобода совести и вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – количество обращений уменьшилось на 38,7% (с 62 до 38);

политических прав (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти и др.) – количество обращений уменьшилось на 46,9% (с 32 до 17);

экономических прав (право частной собственности, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – количество обращений уменьшилось на 9,0% (с 89 до 81);

социальных прав (защита семьи, материнства, детства, право на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) – количество обращений уменьшилось на 4,0% (с 475 до 456);

культурных прав (право на пользование родным языком, на образование, свобода творчества, преподавания, право на участие в культурной жизни и др.) – количество обращений увеличилось на 50,0% (с 12 до 18).



Правозащитная карта России



Рис. 1.

Видовая характеристика обращений по группам конституционных прав

Доля обращений граждан в связи с возможным нарушением гарантий государственной защиты составила 47,7% от общего количества (жалобы на нарушения прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, уголовно-исполнительном производстве, нарушения прав при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве, иные гарантии защиты прав человека). Общее количество этой группы обращений уменьшилось на 0,7% (с 563 до 559).

Еще в 4 (0,3%) обращениях не содержалось реальной просьбы, направлялись дополнительные документы к ранее направленным жалобам¹.

¹ При анализе обращений субъектов Российской Федерации по группам конституционных прав эти 4 обращения в расчет не принимаются.

Общая характеристика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

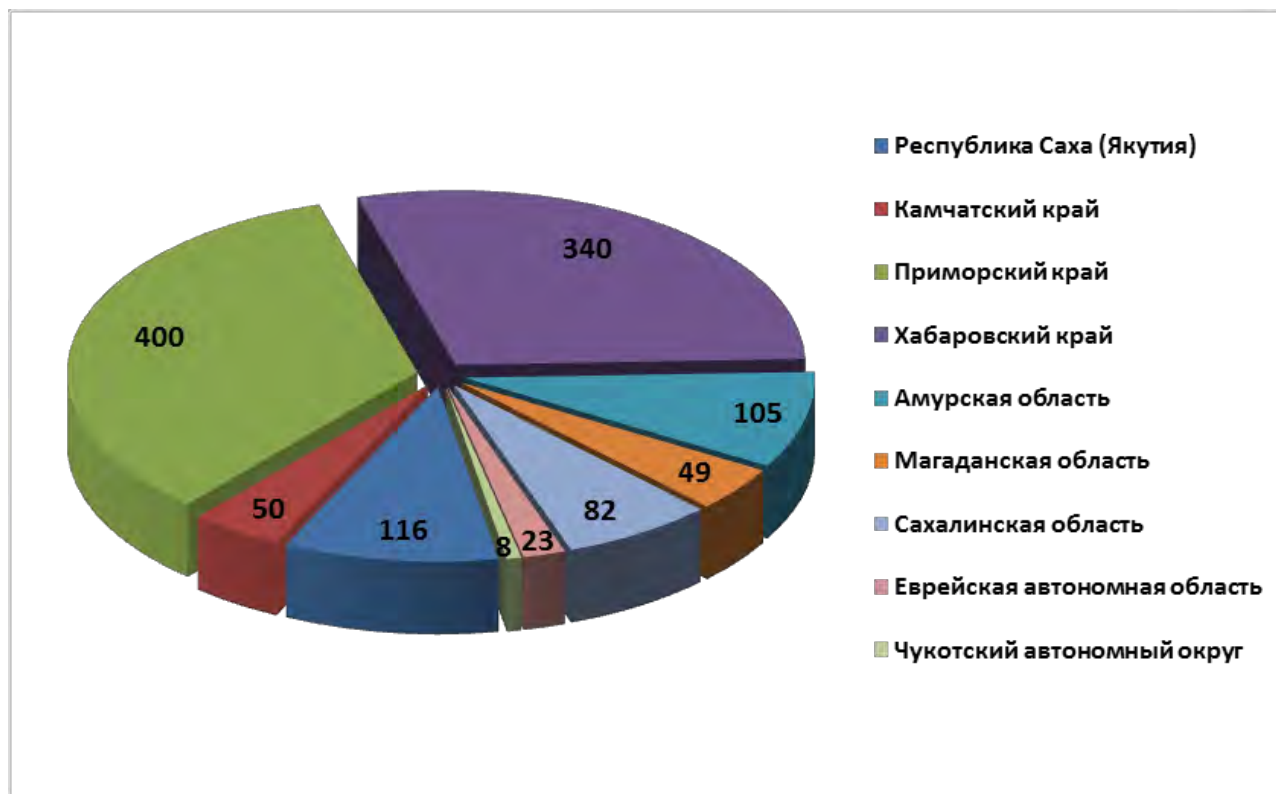


Рис. 2. Структура обращений по субъектам Российской Федерации

Как и в 2016 году наибольшее количество обращений поступило из Приморского края (400 обращений – 34,1% обращений из Дальневосточного федерального округа) и Хабаровского края (340 обращений – 29,0% обращений из Дальневосточного федерального округа). Это определяется большой численностью населения по сравнению с другими субъектами в этом регионе: 1 923,12 тыс. и 1 333,29 тыс. человек соответственно.

Вместе с тем, самый высокий коэффициент интенсивности обращений (количество обращений на 10 тыс. жителей) в Магаданской области – 3,4. На 10 тыс. жителей Приморского края приходилось не более 2,1 обращения, направленных Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Хабаровского края – 2,6. Минимальный коэффициент интенсивности обращений в Республике Саха (Якутия) – 1,2; Амурской области – 1,3.

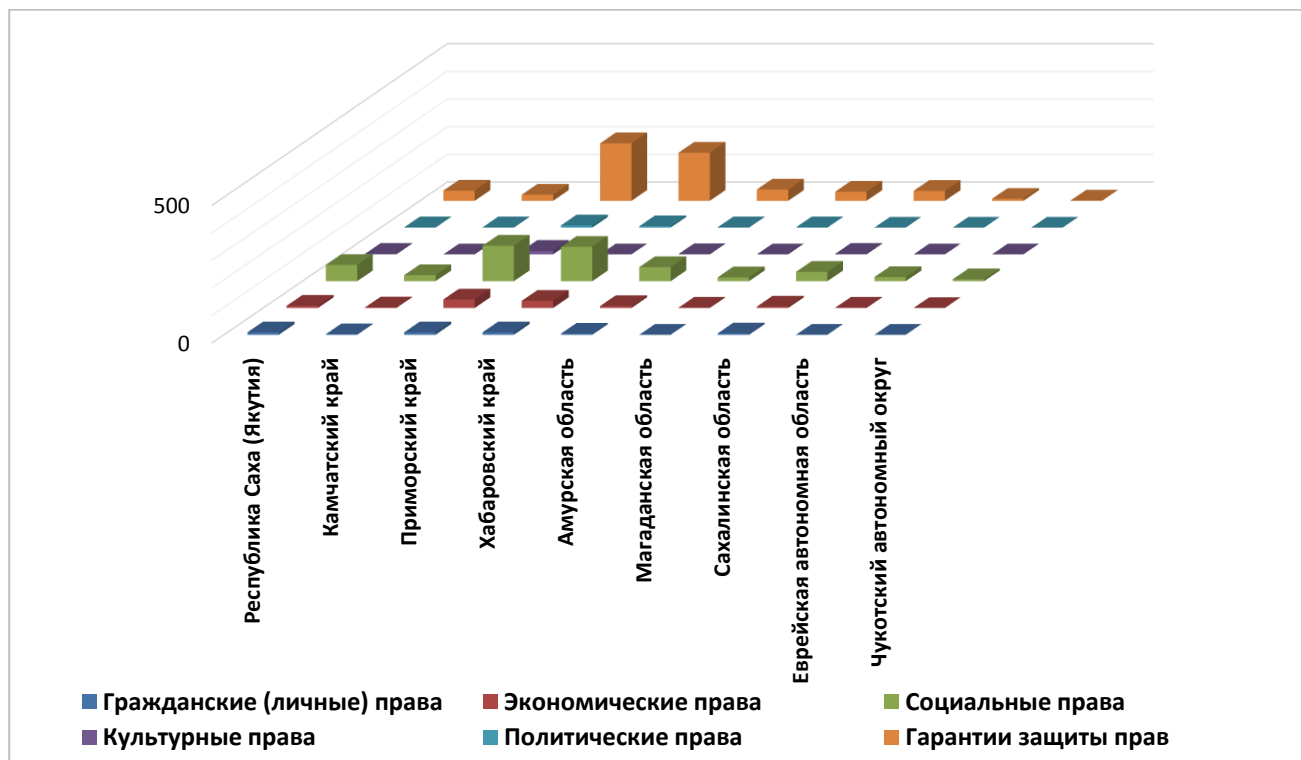


Рис. 3. Структура обращений, поступивших из регионов федерального округа, по нарушениям конституционных прав (группам прав), гарантиям защиты прав

В 2017 году не поступало обращений, относящихся к группе культурных прав, из Камчатского края (в 2016 – 1 обращение), Хабаровского края (в 2016 – 7 обращений), Магаданской области (в 2016 – 0 обращений), Еврейской автономной области (в 2016 – 1 обращение), Чукотского автономного округа (в 2016 – 0 обращений).



Рис. 4.

Из Приморского края направлено в 6,5 раз больше обращений, чем в 2016 году (в 2016 – 2 обращения), все обращения касались деятельности общеобразовательных учреждений.

В 2017 году не произошло кардинальных изменений в географии обращений группы политических прав, направленных из регионов Сибирского



Правозащитная карта России

федерального округа, но уменьшилось общее количество жалоб. От жителей Камчатского края, Магаданской области, не направивших жалоб в 2016 году, в 2017 году поступило по 1 обращению. Из Хабаровского края в 2016 году было направлено 10 обращений, в 2017 – 5. Основным вопросом являлось соблюдение права на обращение в государственные органы (соблюдение порядка обращения и рассмотрения обращений).



Рис. 5.

Как и в 2016 году больше всего обращений, относящихся к группе гражданских (личных) прав, поступило из Хабаровского края (в 2016 году – 16), Приморского края (в 2016 году – 12). Из Камчатского края, направившего в 2016 году 11 обращений, в 2017 году поступило только 2.

В 2016 году большинство обращений группы гражданских прав касалось вопросов свободы совести и вероисповедания, в 2017 году – соблюдения законодательства о миграции населения



Рис. 6.

Как и в 2016 году больше половины обращений группы экономических прав – 58% (47 из 81) – относились к вопросам гражданского законодательства (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.). 34,0% (16) жалоб на нарушение гражданского законодательства зарегистрировано по



Правозащитная карта России

тематике «обязательственное право, договоры», большинство из которых поступило из Приморского и Хабаровского края (по 7 обращений). 42,6% (20) жалоб на нарушение гражданского законодательства зарегистрировано по тематике «вопросы компенсаций и возмещения материального и морального ущерба, льготы», большинство из которых поступило из Приморского и Хабаровского края (по 6 обращений), Сахалинской области (4). Не поступало обращений по поводу нарушения гражданского законодательства из Камчатской и Магаданской области, Еврейской автономной области.

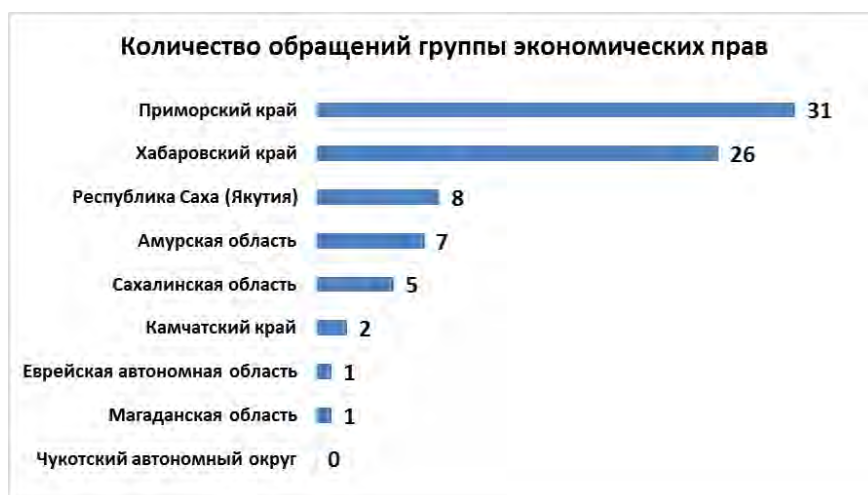


Рис. 7.

29,6% (24 из 81) обращений поступило в связи с жалобами на нарушение законодательства о земле, 79,2% (19 из 24) обращений – по вопросу разрешения земельных споров. Больше всего обращений направили жители Приморского края (10, из них в связи разрешением земельных споров – 8), Хабаровского края (5, из них в связи разрешением земельных споров – 4), Республики Саха (Якутия) – 4, все по вопросу разрешения земельных споров. По данной тематике не поступало обращений из Сахалинской области.

В 2017 году меньше всего обращений группы социальных прав, поступило из Чукотского автономного округа (в 2016 году – 14), из Еврейской автономной области, направившей в 2016 году минимальное число обращений (7), в 2017 году поступило в 2,1 раза больше.

Большая часть вопросов, волнующих заявителей Дальневосточного федерального округа, относилась к сфере жилищного законодательства и законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве: 46,9% обращений всей группы социальных прав (214 из 456). Это на 17,6% больше, чем в 2016 году, хотя общее число обращений группы стало меньше (в 2016 году к данной тематике относилось 182 обращения из 475 всей группы социальных прав). Таким образом, при уменьшении общего числа обращений группы социальных прав, вопросы жилья и оплаты коммунальных услуг не потеряли своей остроты.

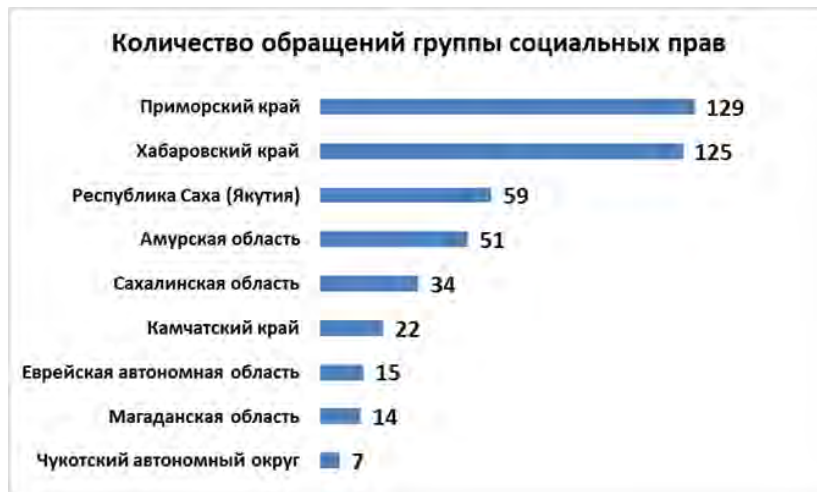


Рис. 8.

По указанной тематике большинство обращений направили жители Хабаровского края (76), Приморского края (51), Республики Саха (Якутия) (34).

По вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении зарегистрировано 56 (12,3% обращений всей группы социальных прав).

По вопросам нарушения законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 66 (14,5%); трудового законодательства – 41 (9,0%); законодательства о браке и семье – 35 (7,7%); законодательства об охране здоровья – 29 (6,4%).

По вопросам нарушения права на благоприятную окружающую среду – 11 (2,4%).

По различным вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении ветеранов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, являющихся инвалидами, зарегистрировано 19 обращений, что составляет 33,9% вопросов законодательства о социальном обеспечении и 4,2% всей группы социальных прав².

Почти половина всех обращений из Дальневосточного федерального округа (559 из 1 173, что составляет 47,7%) относится к жалобам на нарушения прав в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, на нарушения прав в местах принудительного содержания (гарантии защиты прав).

² Для краткости при анализе обращений, поступивших из субъектов Российской Федерации, эта категория заявителей названа лицами, являющимися инвалидами.



Правозащитная карта России



Рис. 9.

В основном обращения связаны с нарушениями прав в ходе уголовного процесса – 376, что составляет 67,3% группы гарантий защиты прав (в 2016 году 388). В 149 жалобах (26,7% группы гарантий защиты прав) содержалось утверждение о нарушении прав в местах принудительного содержания; в 2016 году в связи с названным нарушением прав зарегистрировано 116 жалоб.

Доля обращений в связи с нарушением гражданско-процессуального законодательства была незначительной и составила 1,6% (9 обращений), как и в связи с нарушением прав при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве – 9 обращений.



Республика Саха (Якутия)

По сравнению с 2016 годом количество обращений, поступивших из Республики Саха (Якутия), уменьшилось на 15,3% (со 137 до 116).

68,1% всех поступивших обращений (79, в 2016 году – 88) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных, прав, которые распределились следующим образом:

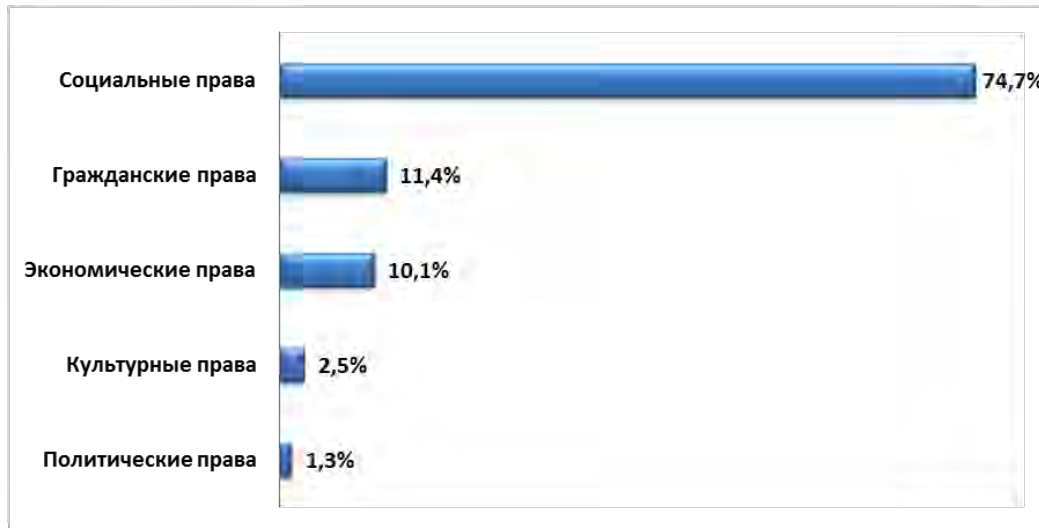


Рис. 10. Структура обращений, поступивших из Республики Саха (Якутия), по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 59 обращений (в 2016 – 62). Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 34 (57,6% обращений группы социальных прав); в 2016 году – 28.

По вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 15 (25,4%); трудового законодательства – 3 (5,1%); законодательства об охране здоровья – 2 (3,4%); законодательства о браке и семье – 2 обращения; законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 2.

По вопросам нарушения права на благоприятную окружающую среду – 1 (1,7%).

По различным вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении лиц, являющихся инвалидами, обращений не зарегистрировано.

Большинство жалоб группы гражданских (личных) прав (7 из 9 обращений) касалось законодательства о миграции населения, в том числе 5 –



Правозащитная карта России

вопросов гражданства; 1 – вопросов свободы совести и вероисповедания, 1 – вопроса соблюдения прав в условиях применения принудительных мер медицинского и воспитательного характера.

Половина жалоб группы экономических прав связана с законодательством о земле – 4 (разрешение земельных споров); с гражданским законодательством – 3 (вопросы компенсаций и возмещения материального и морального ущерба, льготы); с признанием права собственности на жилое помещение – 1.

Одно из двух обращений группы культурных прав относилось к вопросу дошкольных образовательных учреждений, другое – общеобразовательных учреждений (лицеи, гимназии, школы).

Единственное обращение группы политических прав содержало просьбу о личном приеме Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

31,9% всех поступивших обращений (37, в 2016 году – 47) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания.

По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 27 обращений, в 2016 году – 35. Из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 3; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 5; «дознание и предварительное следствие» – 7; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 10.

С жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 8 обращений (в 2016 году – 4); по вопросам гражданско-процессуального законодательства – жалоб не поступало (в 2016 году – 3).

Камчатский край

По сравнению с 2016 годом количество обращений, поступивших из Камчатского края, уменьшилось на 29,6% (с 71 до 50).

55,1% всех поступивших обращений (27, в 2016 году – 49) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), экономических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

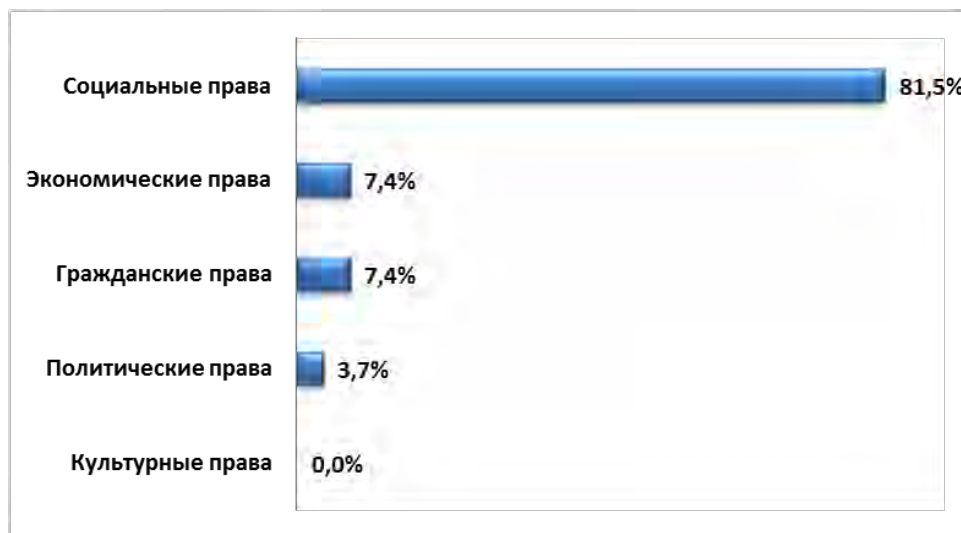


Рис. 11. Структура обращений, поступивших из Камчатского края, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 22 обращения (в 2016 году – 32).

Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 8 (36,4% обращений группы социальных прав), в 2016 году – 9. По вопросам нарушения законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 9 (40,9%); законодательства об охране здоровья – 2; трудового законодательства – 1, законодательства о браке и семье – 1.

О нарушении законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении обращений не поступало (в 2016 году – 7).

По вопросам нарушения права на благоприятную окружающую среду – 1 (в 2016 году – 3).

Все (2) обращения группы экономических прав поступило в связи с вопросами законодательства о земле (1 – землепользование (аренда); 1 – разрешение земельных споров).

Все (2) обращения группы гражданских (личных) прав связаны с вопросами гражданства.



Правозащитная карта России

Единственное обращение группы политических прав содержало просьбу о личном приеме Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Обращений группы культурных прав в 2017 году не поступило (в 2016 году – 1).

44,9% всех поступивших обращений (22) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания. По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 16 обращений (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 4; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 5; «дознание и предварительное следствие» – 1; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 5).

С жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 6 обращений; по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 0 (в 2016 году – 3).

Еще 1 обращение не содержало жалобы на имя Уполномоченного (одни документы, обращения в другие органы), при анализе по группам прав это обращение в расчет не принималось.

Приморский край

По сравнению с 2016 годом количество обращений, поступивших из Приморского края, уменьшилось на 4,3% (с 418 до 400).

47,7% всех поступивших обращений (190, в 2016 году – 197) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

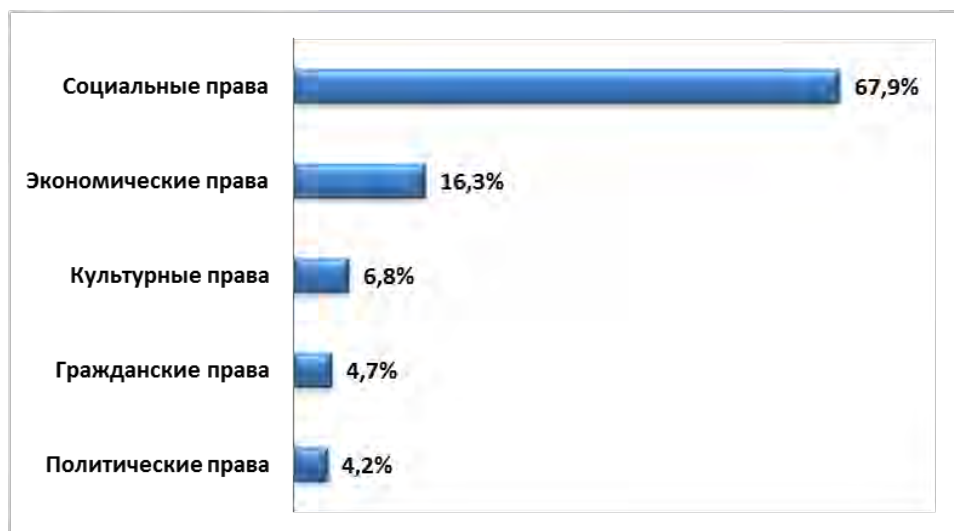


Рис. 12. Структура обращений, поступивших из Приморского края, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 129 обращений (в 2016 году – 143).

Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 51 (39,5% обращений группы социальных прав), в 2016 году – 48. Таким образом, при уменьшении общего числа обращений группы социальных прав, вопросы жилья и оплаты коммунальных услуг не потеряли своей остроты.

По вопросам нарушения законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 24 (18,6%), в 2016 году – 30; законодательства о браке и семье – 16 (12,4%); трудового законодательства – 13 (12,6%); законодательства об охране здоровья – 10 (7,8%); законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 8 (6,2%), в 2016 году – 16.

По различным вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении лиц, являющихся инвалидами, зарегистрировано 3 обращения, что составляет 37,5% вопросов



Правозащитная карта России

законодательства о социальном обеспечении и 2,3% всей группы социальных прав.

По вопросам нарушения права на благоприятную окружающую среду – 4 (3,1%), в 2016 году – 2.

Основная часть жалоб группы экономических прав связана с гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 18 из 31 обращения всей группы прав; с законодательством о земле – 10 (в 2016 году по данной тематике поступило большинство обращений)

Большинство жалоб группы гражданских (личных) прав, 6 из 9, касалось законодательства о миграции населения (в 2016 году – вопросов свободы совести и вероисповедания).

В 2016 году поступило только 2 обращения группы культурных прав, в 2017 году – 13, все по тематике «общеобразовательные учреждения (лицеи, гимназии, школы)».

Из 8 обращений группы политических прав 2 поступило в связи с нарушением избирательных прав граждан; о нарушении порядка обращения в государственные органы и общественные правозащитные организации и рассмотрения обращений граждан – 3; о деятельности региональных уполномоченных – 2; с просьбой о личном приеме – 1.

52,3% всех поступивших обращений (208, в 2016 году – 217) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания.

По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 138 обращений (в 2016 году – 166). Из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 17; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 22 (в 2016 году – 13); «дознание и предварительное следствие» – 14 (в 2016 году – 67); «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 69 (в 2016 году – 55).

С жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 59 обращений (в 2016 году – 30); по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 3; законодательства об административных правонарушениях – 4.

Еще 2 обращения не содержали жалобы на имя Уполномоченного (одни документы, обращения в другие органы), при анализе по группам прав эти обращения в расчет не принимались.



Хабаровский край

По сравнению с 2016 годом количество обращений, поступивших из Хабаровского края, увеличилось на 2,4% (с 332 до 340).

48,7% всех поступивших обращений (165, в 2016 году – 178) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

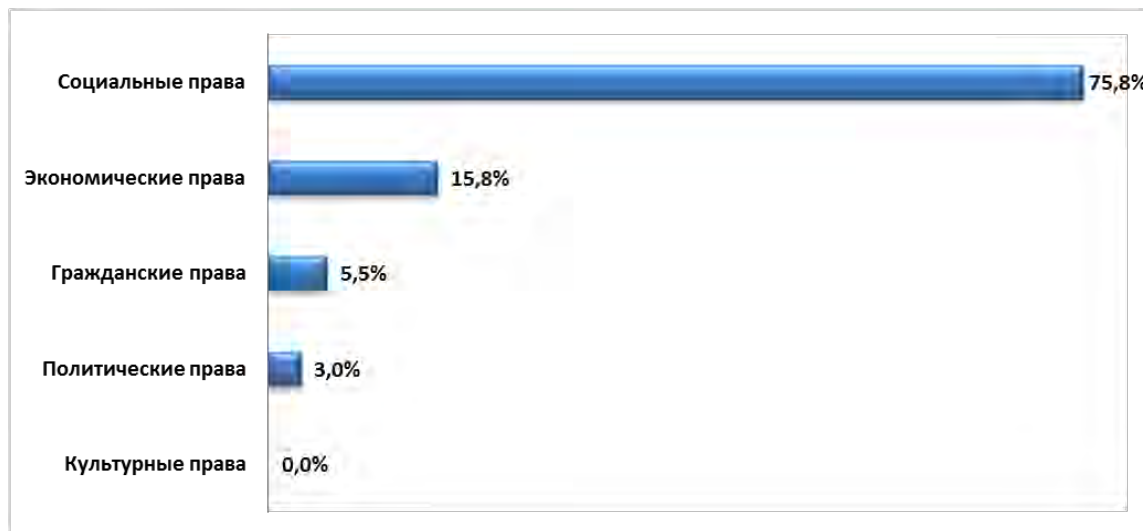


Рис. 13. Структура обращений, поступивших из Хабаровского края, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 125 обращений (в 2016 году – 120).

Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 76 (60,8% обращений группы социальных прав), в 2016 году – 52. Таким образом, при уменьшении общего числа обращений группы социальных прав, вопросы жилья и оплаты коммунальных услуг не потеряли своей остроты.

По вопросам трудового законодательства – 12 (9,6%), в 2016 году – 5; законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 9 (27,5%), в 2016 году – 33; законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 9 (27,5%), в 2016 году – 15; законодательства об охране здоровья – 9 (7,2%); законодательства о браке и семье – 8 (5,0%).

По различным вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении лиц, являющихся инвалидами, зарегистрировано 7 обращений, что составляет 77,8% вопросов



законодательства о социальном обеспечении и 5,6% всей группы социальных прав.

По вопросам нарушения права на благоприятную окружающую среду – 2 (1,6%).

Основная часть жалоб группы экономических прав связана с гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 16 из 26 обращений всей группы прав; с законодательством о земле – 5; признанием права собственности на жилое помещение – 4.

Большинство жалоб группы гражданских (личных) прав, 5 из 9, касалось вопросов нарушения законодательства о миграции населения и вопросов национальности; 4 – охраны общественного порядка. В 2016 году количество обращений равнялось 16, из них вопросов свободы совести и вероисповедания – 4.

Количество обращений группы политических прав сократилось в 2 раза (с 10 до 5). 2 жалобы поступило в связи с нарушением избирательных прав граждан, 1 – по вопросу деятельности региональных уполномоченных, 2 содержали просьбу о личном приеме.

Обращений группы культурных прав в 2017 году не поступало (в 2016 году – 7).

51,3% всех поступивших обращений (174, в 2016 году – 153) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания.

По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 108 обращений (в 2016 году – 92). Из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 10; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 14 (в 2016 году – 7); «дознание и предварительное следствие» – 28 (в 2016 году – 9); «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 47.

С жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 53 обращений; по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 1; законодательства об административных правонарушениях – 4.

Еще 1 обращение не содержало жалобы на имя Уполномоченного (одни документы, обращения в другие органы), при анализе по группам прав это обращение в расчет не принималось.



Амурская область

По сравнению с 2016 годом количество обращений, поступивших из Амурской области, увеличилось на 20,7% (с 87 до 105).

61,0% всех поступивших обращений (64, в 2016 году – 48) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

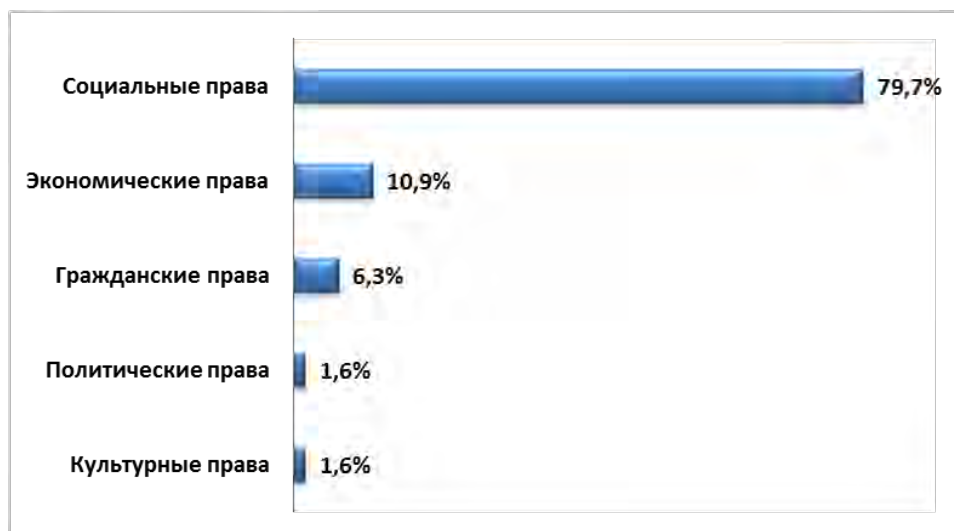


Рис. 14. Структура обращений, поступивших из Амурской области, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 51 обращение (в 2016 году – 30).

Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 17 (33,3% обращений группы социальных прав), почти столько же обращений (15) было направлено жителями области в 2016 году.

По вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 13 (25,5%); трудового законодательства – 7 (13,7%); законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 7 (13,7%); законодательства о браке и семье – 2 (3,9%); об охране здоровья – 1.

По вопросам нарушения права на благоприятную окружающую среду – 3 (5,9%), в 2016 году – 1.

По различным вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении лиц, являющихся инвалидами, зарегистрировано 5 обращений, что составляет 38,5% вопросов



законодательства о социальном обеспечении и 9,8% всей группы социальных прав.

Большая часть жалоб группы экономических прав связана с гражданским законодательством (частная собственность, обязательства, договоры, наследство и др.) – 5 из 7 обращений всей группы прав; с признанием права собственности на жилое помещение – 1; вопросами предоставления и изъятие земель – 1.

Число обращений группы гражданских (личных) прав сократилось с 7 в 2016 году до 4 в 2017 году. В 2016 году большинство обращений группы, 6 из 7, касались вопросов свободы совести и вероисповедания, в 2017 году не поступало обращений по данной тематике. 1 из 4 обращений направлено по вопросу гражданства; 1 – паспортной системы, прописки, регистрации; 2 – по вопросам общественного порядка.

Единственное обращение группы политических прав связано с порядком обращения в государственные и общественные правозащитные организации.

Единственное обращение группы культурных прав поступило по вопросу деятельности дошкольных образовательных учреждений.

39,0% всех поступивших обращений (41, в 2016 году – 38) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания.

По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 32 обращения. Из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 9; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 7; «дознание и предварительное следствие» – 4; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 10.

С жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 6 обращений; по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 3.

Магаданская область

По сравнению с 2016 годом количество обращений, поступивших из Магаданской области, увеличилось на 22,5% (с 40 до 49).

32,7% всех поступивших обращений (16, в 2016 году – 18) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), экономических, социальных прав, которые распределились следующим образом:

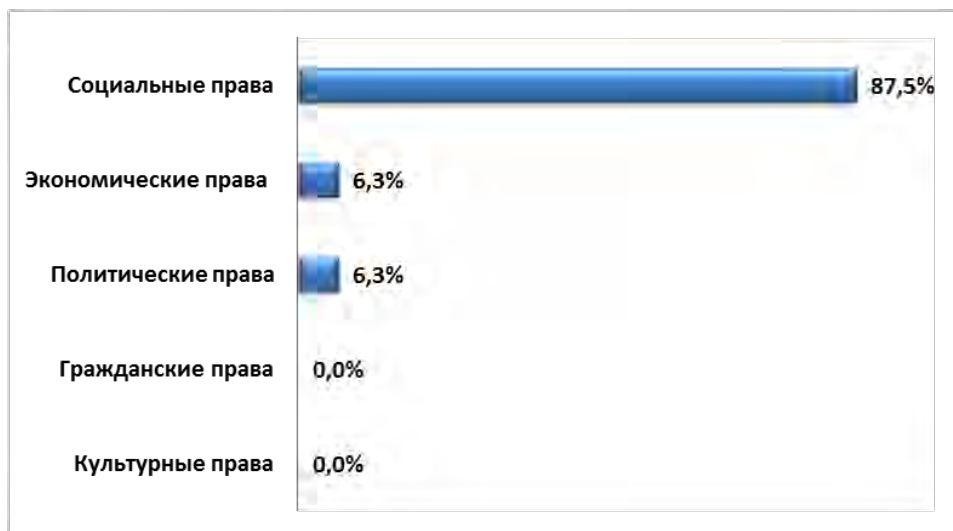


Рис. 15. Структура обращений, поступивших из Магаданской области, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 14 обращений (в 2016 году – 16).

Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 10 (71,4% обращений группы социальных прав), в 2016 году – 6. Таким образом, при уменьшении общего числа обращений группы социальных прав, вопросы жилья и оплаты коммунальных услуг не потеряли своей остроты.

По вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении поступило 2 обращения; законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 1; законодательства о браке и семье – 1.

Обращений в связи с нарушением трудового законодательства, законодательства об охране здоровья, по вопросам нарушения права на благоприятную окружающую среду не поступало.

Единственное обращение группы экономических прав связано с разрешением земельных споров.

Обращение, относящееся к группе политических прав, содержало просьбу о личном приеме.

Обращений группы гражданских (личных) и культурных прав в 2017 году не поступало

67,3% всех поступивших обращений (33, в 2016 году 21) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания.



По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 19 обращений (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 4; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 1; «дознание и предварительное следствие» – 1; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 12).

С жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 10 обращений; по вопросам гражданско-процессуального законодательства (исполнительное производство) – 2.

Сахалинская область

По сравнению с 2016 годом количество обращений, поступивших из Сахалинской области, уменьшилось на 24,1% (с 108 до 82).

56,1% всех поступивших обращений (46, в 2016 году – 60) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, экономических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

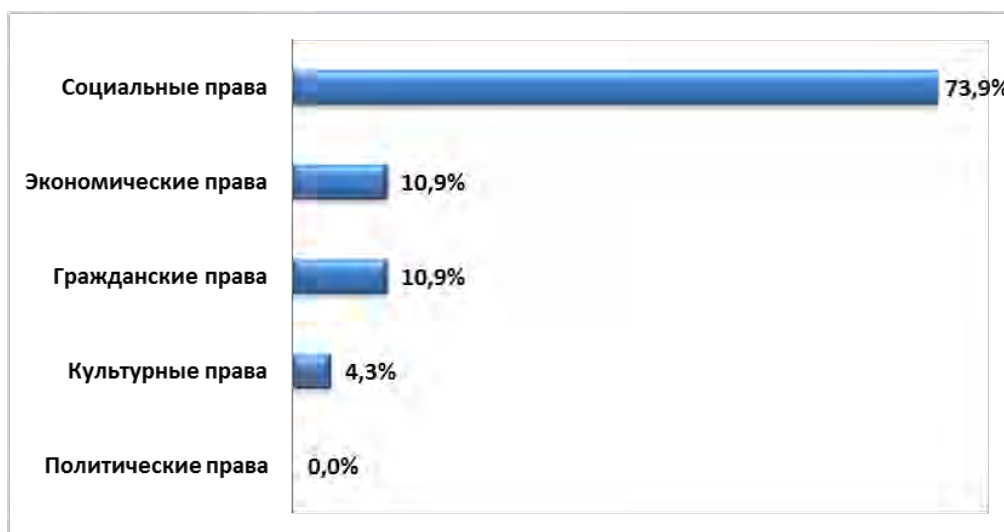


Рис. 16. Структура обращений, поступивших из Сахалинской области, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 34 обращения, в 2016 году – 51.

Из них по вопросам нарушения законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) поступило 6 обращений



(17,6% обращений группы социальных прав), в 2016 году – 21, что составляло более 40% всей группы социальных прав.

По вопросам нарушения жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 11 (32,4%); трудового законодательства – 5 (14,7%); законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 8 (23,5%); законодательства о браке и семье – 4 (11,8%).

По вопросам нарушения права на благоприятную окружающую среду обращений не поступало (в 2016 году – 1).

По различным вопросам нарушения законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении лиц, являющихся инвалидами, зарегистрировано 4 обращения, что составляет 50,0% вопросов законодательства о социальном обеспечении и 11,8% всей группы социальных прав.

Все 5 обращений группы экономических прав относились к гражданскому законодательству, из них 4 поступило по вопросам компенсаций и возмещения материального и морального ущерба, льгот, 1 – обязательственного права, договоров.

4 из 5 жалоб группы гражданских (личных) прав касались общих вопросов охраны общественного порядка и общественной безопасности, 1 – вопросов выдворения иностранных граждан за пределы Российской Федерации и запрет иностранным гражданам на въезд в Российскую Федерацию.

Из двух обращений группы культурных прав 1 поступило по вопросу учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, 1 - культурно-просветительных учреждений.

43,9% всех поступивших обращений (36, в 2016 году – 47) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания.

По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 31 обращение (из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 3; «обоснованность привлечения к уголовной ответственности» – 1; «дознание и предварительное следствие» – 6; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 18).

С жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 4 обращения; законодательства об административных правонарушениях – 1.

Еврейская автономная область

По сравнению с 2016 годом количество обращений, поступивших из Еврейской автономной области, уменьшилось на 30,3% (с 33 до 23).

69,6% всех поступивших обращений (16, в 2016 году – 18) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:

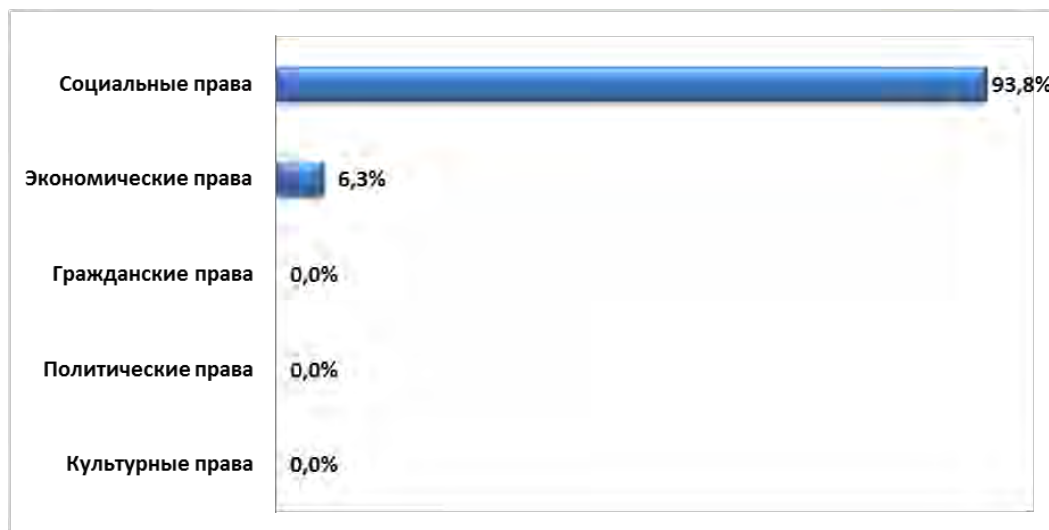


Рис. 17. Структура обращений, поступивших из Еврейской автономной области, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 15 обращений, в 2016 году – 7.

Из них по вопросам жилищного законодательства, законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве – 7 (46,7% всей группы социальных прав).

По вопросам нарушения законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 3; законодательства об охране здоровья – 3; законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении – 1; законодательства о браке и семье – 1.

Единственное обращение группы экономических прав направлено по вопросу разрешения земельных споров.

В 2017 году не поступало жалоб группы политических прав (в 2016 году – 6), группы гражданских (личных) прав (в 2016 году – 4) и группы культурных прав (в 2016 году – 1).

30,4% всех поступивших обращений (7, в 2016 году – 15) относится к жалобам на нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания.



По вопросам уголовно-процессуального законодательства поступило 4 обращения (в 2016 году – 9). Из них «отказ в возбуждении уголовного дела» – 1; «дознание и предварительное следствие» – 2; «пересмотр приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу» – 1.

С жалобами на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и по иным вопросам уголовно-исполнительного законодательства поступило 3 обращения.

Чукотский автономный округ

По сравнению с 2016 годом количество обращений, поступивших из Чукотского автономного округа, уменьшилось на 52,9% (с 17 до 8).

87,5% всех поступивших обращений (7, в 2016 году – 14) составляют обращения, относящиеся к группам гражданских (личных), политических, социальных, культурных прав, которые распределились следующим образом:



Рис. 18. Структура обращений, поступивших из Чукотского автономного округа, по группам конституционных прав

С просьбой о защите различных социальных прав граждан (трудовое законодательство, законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении, об охране здоровья, семьи и детства, и прочее) поступило 7 обращений (в 2016 году – 14). Из них по вопросам нарушения законодательства об обороне (социальные гарантии военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, а также граждан, уволенных со службы, и членов их семей) – 5; законодательства об охране здоровья – 2.

На нарушения конституционных гарантий правосудия, нарушения прав в местах принудительного содержания в 2016 году поступило 1 обращение, относящиеся к вопросам уголовно-процессуального законодательства («отказ в возбуждении уголовного дела»).



ПРИМЕРЫ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН

1. Политические права

Пример защиты прав неопределённого круга лиц обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления во взаимодействии с военной прокуратурой Восточного военного округа

К Уполномоченному обратились с коллективной жалобой военнослужащие войсковой части 71289 на нарушения командиром части российского законодательства.

По поручению Уполномоченного обращение было направлено в военную прокуратуру Восточного военного округа.

24 ноября 2017 года получен ответ врио военного прокурора Восточного военного округа Л.

Доводы заявителей о нарушении порядка регистрации их рапортов нашли свое подтверждение. Установлено, что начальником штаба части гвардии подполковником К., в нарушении требований ст. 5, 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ст. 107 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации, а также иных изданных в их развитие ведомственных правовых актов, даны неправомерные указания работникам делопроизводства о несвоевременной регистрации рапортов подчиненных ему военнослужащих.

Нашли свое подтверждение факты несоблюдения регламента служебного времени.

По результатам проверки об устранении выявленных нарушений закона военным прокурором Уссурийского гарнизона в ноябре 2017 года командиру в/ч 71289 внесено представление, которое реализовано.

2. Социальные права

2.1. Право на жилище

Пример восстановления права на жилище во взаимодействии с прокуратурой Приморского края

Восстановлено жилищное право Г., ранее относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исполнено решение Фрунзенского районного суда г. Владивостока от 18 мая 2014 года, которым на администрацию Приморского края возложена обязанность предоставить заявителю благоустроенное жилье на территории Артемовского ГО. После



длительной переписки с администрацией края и прокуратурой об исполнении судебного решения Г. 31 марта 2017 года на основании договора найма Г. предоставлена однокомнатная квартира.

2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Пример защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь, во взаимодействии с Министерством здравоохранения Хабаровского края

В адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации обратились жители пос. Высокогорный Ванинского района Хабаровского края с жалобой на возможную ликвидацию НУЗ «Отделенческая больница на ст. Комсомольск ОАО «РЖД».

Уполномоченным направлены соответствующие запросы в органы прокуратуры Хабаровского края.

Согласно ответу заместителя прокурора Дальневосточной транспортной прокуратуры, указанное обращение направлено для рассмотрения по существу руководителю Дальневосточной железной дороги - филиала ОАО «РЖД». В этой связи дирекцией филиала ОАО «РЖД ДВЖД» было предложено передать полномочия по организации медицинской помощи вместе с имущественным комплексом Министерству здравоохранения Хабаровского края.

Согласно письму Министра здравоохранения Хабаровского края, состоялось совместное совещание с дирекцией филиала ОАО «РЖД ДВЖД», на котором было принято решение о передаче Негосударственного учреждения здравоохранения «Отделенческая больница на ст. Комсомольск ОАО «РЖД» в собственность Хабаровского края, также дано поручение главному врачу КГБУЗ «Ванинская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Хабаровского края сформировать в пос. Высокогорный структурное подразделение, достаточное для оказания медицинской помощи населению поселка.

Таким образом, при содействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации были приняты меры по обеспечению условий для получения 3 105 жителями пос. Высокогорный медицинской помощи.



2.3. Право на благоприятную окружающую среду

Пример восстановления прав неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду, во взаимодействии с Ванинской транспортной прокуратурой, Губернатором Хабаровского края, Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае

Из поступивших жалоб Уполномоченному стало известно о нарушении природоохранного законодательства в Ванинском морском порту при перевалке угля, в результате чего угольная пыль оседает на жилых массивах.

До момента обращения к Уполномоченному ситуация усугублялась. Экологический конфликт обострялся, что привело к акциям протеста, количество участников которых насчитывало около 500 человек. Ухудшалось состояние здоровья местных жителей. Усиливался миграционный отток населения.

После вмешательства Уполномоченного руководство Ванинской транспортной прокуратуры сообщило, что по результатам проверки деятельности ОАО «Порт Ванино» было зафиксировано загрязнение акватории бухты.

Выявлены нарушения законодательства, выразившиеся в отсутствии ограждения площадки для хранения угля, в неосуществлении мероприятий по улавливанию выбросов угольной пыли в атмосферный воздух. Подтвердился факт использования оборудования, неучтенного в проекте нормативов предельно-допустимых выбросов.

Совместная деятельность Уполномоченного и органов прокуратуры Хабаровского края дала положительный результат. Прокурор направил в суд исковое заявление о возложении на ОАО «Порт Ванино» обязанности устранить нарушения. Решением Ванинского районного суда иски требования удовлетворены в полном объеме.

Суд обязал юридическое лицо возвести вокруг складов угля габаритные стенки, предотвращающие просыпание груза. Также необходимо утвердить новые нормативы выбросов и оформить разрешительную документацию. Оборудование по пылеподавлению и пылеулавливанию подлежит постоянному применению.

Судебное решение вступило в законную силу и в марте 2017 года было частично исполнено, штабели навалочных грузов на причале морского порта оборудованы ограждениями в виде подпорных (габаритных) стенок. Исполнение решения в остальной части остается на контроле.

Также, в феврале 2017 года по вопросу соблюдения прав жителей поселка Ванино на благоприятные условия проживания Уполномоченным направлены обращения Губернатору Хабаровского края и Уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае.



По сведениям регионального Уполномоченного, руководству порта выданы предписания об устранении нарушений, а в отношении ОАО «Порт Ванино» и его генерального директора возбуждены дела об административных правонарушениях. Направлены запросы о предоставлении итоговой информации. Ответы ожидаются.

Из информации Правительства Хабаровского края следует, что по поручению руководителя региона создана межведомственная группа по обеспечению безопасного и социально-ответственного функционирования и развития морского порта. В адрес Совета директоров ОАО «Порт Ванино», ПАО «Мечел» Губернатор Хабаровского края направил письмо о необходимости принятия дополнительных мер по пылеподавлению.

Благодаря вмешательству Уполномоченного, существенно сократилось пыление навалочных грузов на производственных участках. Управляющей компанией «Мечел-Транс» выделено 100 млн. рублей на природоохранные мероприятия. Доработана и утверждена экологическая программа, модернизированы дробильно-сортировочные установки. Организовано регулярное взаимодействие с местными жителями, вопрос остается на контроле Уполномоченного.

2.4. Трудовые права

Пример защиты прав неопределенного круга лиц на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, во взаимодействии с прокуратурой Сахалинской области

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации обратилась А. с жалобами на нарушения прав работников государственного бюджетного учреждения «Южно-Сахалинский психоневрологический интернат» (далее - ГБУ «ЮСПНИ») и граждан, проживающих в нем.

Заявительницей сообщено о злоупотреблении полномочиями и коррупционных правонарушениях со стороны ранее исполняющего обязанности директора ГБУ «ЮСПНИ» К.

В связи с этим в прокуратуру Сахалинской области направлено соответствующее обращение.

По результатам проведенной проверки выявлены факты излишне начисленной выплаты стимулирующего характера отдельным работникам учреждения. Кроме того, ГБУ «ЮСПНИ» не обеспечены своевременное внесение изменений в действующий локальный акт, регламентирующий оплату труда, а также должный контроль за составлением распорядительных документов. Установлены нарушения порядка поручения работникам



дополнительной работы и применения суммированного учета рабочего времени.

В связи с выявленными нарушениями, прокуратурой г. Южно-Сахалинска на имя директора ГБУ «ЮСПНИ» внесено представление об устранении нарушений закона. Представление рассмотрено, нарушения закона устранены, локальные правовые акты приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Таким образом, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации оказано содействие в защите прав неопределенного круга лиц - работников ГБУ «ЮСПНИ»; внесено и удовлетворено 1 представление органов прокуратуры.

3. Культурные права

Пример восстановления права на образование во взаимодействии с Управлением образования Сахалинской области

К Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя жительница Сахалина В. Она, будучи инвалидом, обучалась на дому, однако образовательные услуги предоставлялись школой несвоевременно и некачественно.

По словам девочки, с 2011 по 2016 год учителя должны были приезжать к ней домой, однако за все годы уроки по 8 различным предметам фактически не проводились, ребенка обучали родители. Учителя многократно звонили В. по телефону, говорили, что не смогут приехать, а иногда не предупреждали и придумывали отговорки. Вместо занятий были домашние задания в большом объеме, рефераты и дистанционные задания за несколько дней до конца учебного года.

Обращения к директору школы, администрации города, Министерству образования Сахалинской области и прокуратуре не дали результатов.

Ознакомившись с предоставленными материалами, Уполномоченным был направлен запрос в Управление образования Сахалинской области.

Согласно поступившему ответу, специалисты Управления и сотрудники прокуратуры провели проверку документации в школе (расписания, журналы, учебный план, приказы), по результатам которой выявились нарушения режима обучения В. За недобросовестное исполнение обязанностей и несвоевременный контроль должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, право В. на образование восстановлено. Подросток получил аттестат об основном общем образовании, окончив 9 классов с отметками «хорошо» и «отлично».



4. Гарантии прав и свобод, обеспечивающие их соблюдение и защиту, в том числе в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве

4.1. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (отказ в возбуждении уголовного дела)

1. Пример восстановления права на судебную защиту прав и свобод во взаимодействии с прокуратурой Приморского края

К Уполномоченному поступила жалоба А. о ненадлежащем расследовании уголовного дела по факту ДТП со смертельным исходом пешехода П. Данная жалоба направлена в прокуратуру Приморского края.

Из поступившего ответа следует, что постановление следователя СЧ СУ УМВД России по г. Владивостоку о приостановлении уголовного дела от 22 февраля 2017 года отменено, производство по уголовному делу возобновлено. Заместителем прокурора города начальнику СЧ направлено требование об устранении допущенных нарушений уголовно-процессуального законодательства.

2. Пример восстановления права на судебную защиту прав и свобод во взаимодействии с прокуратурой Амурской области

К Уполномоченному поступила жалоба Л. о ненадлежащем проведении МО МВД России «Благовещенский» процессуальной проверки по ее заявлению о преступлении. Данное обращение 3 апреля 2017 года направлено в прокуратуру Амурской области.

Из ответа заместителя прокурора области следует, что 24 апреля 2017 года надзирающим прокурором отменено процессуальное решение дознавателя указанного ОМВД об отказе в возбуждении уголовного дела от 20 марта 2017 года и начальнику данного ОМВД внесено требование об устранении нарушений УПК РФ.

3. Пример восстановления права на государственную защиту прав и свобод во взаимодействии с прокуратурой Амурской области

К Уполномоченному поступила К., в интересах К. на ненадлежащее проведение МО МВД России «Благовещенский» проверки по ее заявлению о ненадлежащем оказании медицинской помощи дочери. Данное обращение 27 октября 2017 года направлено в прокуратуру Амурской области. Из ответа первого заместителя прокурора области следует, что заместителем прокурора г. Благовещенска 20 ноября 2017 года постановление органа дознания об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, организована дополнительная



проверка, в адрес начальника указанного межмуниципального отдела внесено требование об устранении нарушений сроков проведения процессуальной проверки.

4.2. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (дознание и предварительное следствие)

Пример защиты права на государственную защиту прав и свобод, во взаимодействии с прокуратурой Амурской области

При содействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации удалось доказать невиновность несовершеннолетнего жителя Амурской области в совершении преступления.

К Уполномоченному обратилась гражданка Л. с жалобой на нарушение прав её несовершеннолетнего сына. Со слов заявительницы, в апреле 2015 года в отношении её сына было возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 30 (покушение на преступление) и части 1 статьи 291 (дача взятки) УК РФ.

Изучив материалы дела, Уполномоченный обратился в прокуратуру Амурской области.

Из ответа заместителя прокурора региона стало известно, что по результатам проведенного дополнительного расследования СКР по Амурской области в связи с отсутствием состава преступления прекратил производство по уголовному делу в отношении сына заявительницы. Надзирающим прокурором постановление о прекращении уголовного дела признано законным и обоснованным.

Таким образом, при содействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации восстановлены конституционные права молодого человека.

4.3. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (право на доступ к правосудию)

Пример восстановления права на судебную защиту прав и свобод во взаимодействии с Благовещенским городским судом Амурской области

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации обратилась Г. с жалобой на нарушение конституционного права на судебную защиту и доступ к правосудию, выразившееся в ненаправлении ей копий судебных актов по ее искам к ПАО «Азиатско-Тихоокеанский банк» о взыскании процентов за пользование чужими денежными средствами.

По сообщению заявительницы, в 2016 году мировому судье Амурской области по Благовещенскому городскому судебному участку № 6 ею подано



два исковых заявления, однако копии судебных актов о результатах их рассмотрения ей не направлены, что свидетельствовало о нарушении права Г. на судебную защиту и доступ к правосудию.

В связи с данными обстоятельствами, в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» направлено ходатайство в Благовещенский городской суд с просьбой предоставить Уполномоченному надлежащим образом заверенные копии судебных актов, вынесенных по искам заявительницы.

22 мая 2017 года поступили судебные акты по искам Г. (определение о возвращении искового заявления от 26 мая 2016 года и решение об удовлетворении исковых требований заявительницы от 22 августа 2016 года) Уполномоченному и направлены заявительнице.

Таким образом, в результате реализации предоставленных Уполномоченному законом возможностей оказано содействие заявительнице в устранении нарушения ее права на доступ к правосудию.

5. Защита прав человека в местах принудительного содержания, защита прав, нарушенных вследствие несоблюдения норм уголовно-исполнительного законодательства

1. Пример защиты права на жизнь, на охрану достоинства личности, запрет насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания, во взаимодействии с прокуратурой Приморского края

К Уполномоченному обратилась С., в защиту прав осужденных М., Л., отбывающих наказание в ФКУ ИК-29 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Приморскому краю. В жалобе заявительница сообщила сведения о жестоких избиениях указанных осужденных с причинением им вреда здоровью различной тяжести.

После обращения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в конце января 2017 года из прокуратуры Приморского края поступил ответ, в котором сообщалось, что по результатам доследственной проверки возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 112 Уголовного кодекса Российской Федерации, совершенного в отношении М.



В настоящее время М. находится на дополнительном медицинском обследовании и лечении в условиях стационара филиала краевой больницы Федерального казенного учреждения здравоохранения МСЧ-25 Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации. Руководством Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации приняты меры для обеспечения личной безопасности М. согласно требованиям ст. 13 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

По факту избиения осужденного Л. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 111 Уголовного кодекса Российской Федерации. В связи с выявленными нарушениями требований ч. 1 и ч. 3 ст. 82 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации начальнику ФКУ ИК-29 прокуратурой Приморского края внесено представление об устранении нарушений закона, которое в настоящее время рассмотрено и удовлетворено. Заместителем прокурора Приморского края начальнику Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Приморскому краю внесено представление об устранении нарушений закона в деятельности администрации ИК-29.

2. Пример защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь, во взаимодействии с прокуратурой Приморского края

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступило обращение Н., в котором сообщались сведения о нарушениях его прав, в том числе об утрате медицинских препаратов по вине сотрудников учреждения.

После обращения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации из Прокуратуры Приморского края поступил ответ, в котором сообщалось о том, что 1 июня 2017 года оставшаяся часть утраченных медицинских препаратов возвращена Н., что подтверждается его личными расписками.

3. Пример защиты права направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления во взаимодействии с УФСИН России по Хабаровскому краю

К Уполномоченному поступило обращение П., по результату рассмотрения обращения установлено, что на первой странице указанного обращения имеется оттиск печати, свидетельствующий о том, что жалоба заявителя была принята сотрудниками Учреждения в открытом виде.

После вмешательства Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации из УФСИН России по Хабаровскому краю была получена информация, что по результатам проверки установлено, что



обращение П. было принято в открытом виде. С сотрудниками, ведущими работу с обращениями лиц, содержащихся под стражей, проведено дополнительное занятие по изучению ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и указано на неукоснительное его соблюдение.

4. Пример защиты права направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления во взаимодействии с прокуратурой Приморского края

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступило обращение Н., отбывающего наказание в ФКУ ИК-33 ГУФСИН России по Приморскому краю (далее – ИК-33), в котором сообщались сведения о различных нарушениях прав заявителя, в том числе на переписку с государственными органами исполнительной власти.

После обращения Уполномоченного из прокуратуры Приморского края поступил ответ, согласно которому прокуратурой края установлено, что сотрудники ГУФСИН России по Приморскому краю (далее – ГУФСИН) при рассмотрении обращений заявителя нарушили требования п. 6 ст. 8 Федерального закона № 59-ФЗ от 2 мая 2006 года «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В связи с выявленным нарушением закона заместителем прокурора Приморского края в адрес врио начальника ГУФСИН внесено представление об устранении нарушений закона, которое в настоящее время рассмотрено и удовлетворено.

5. Пример защиты прав во взаимодействии с прокуратурой Еврейской автономной области

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступило обращение Ш., отбывающего наказание в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Еврейской автономной области, в котором сообщались сведения о различных нарушениях прав осужденных, содержащихся в ШИЗО-ПКТ, в том числе о несоблюдении санитарно-эпидемиологических норм, предусмотренных законодательством.

После обращений Уполномоченного из прокуратуры ЕАО поступили ответы, согласно которым по результатам проведенной проверки были установлены факты нарушений закона. 2 октября 2017 года в адрес начальника УФСИН России по ЕАО внесено представление об устранении выявленных нарушений закона, которое было рассмотрено и удовлетворено.